

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

В 2014 году в связи с образованием в составе Российской Федерации двух новых субъектов – города федерального значения Севастополя и Республики Крым – возникла необходимость дополнения федерального законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение граждан, новыми нормами, которые бы позволили жителям полуострова реализовать свои пенсионные права. Итогом этой работы стало принятие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 208-ФЗ, регламентирующей порядок назначения и выплаты пенсий, установлен исчерпывающий перечень документов, являющихся подтверждением постоянного проживания гражданина Российской Федерации на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года, а именно: отметка в паспорте гражданина о его регистрации по месту жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на указанную дату либо свидетельство о его регистрации по месту жительства, выданное территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

Вместе с тем основным документом, регулирующим правоотношения, возникающие в связи с принятием Республики Крым в состав Российской Федерации, является Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ).

В силу части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ гражданами Российской Федерации признаются граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя. Многие жители полуострова, не имевшие на указанную

дату регистрации по месту жительства в Республике Крым или в городе Севастополе, в соответствии с положениями статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ в судебном порядке установили юридический факт их постоянного проживания на указанной территории и получили право на приобретение российского гражданства.

Также имеются случаи, когда территориальными органами Федеральной миграционной службы при проведении проверки в отношении некоторых граждан, проживающих на территории Республики Крым или на территории города Севастополя, было установлено гражданство Российской Федерации на основании статьи 5 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

Однако при обращении таких граждан в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за назначением пенсий и (или) иных устанавливаемых к пенсии выплат, в соответствии с положениями Федерального закона № 208-ФЗ они получают отказ в связи с отсутствием у них документов, являющихся основанием для назначения и выплаты пенсий (отсутствует отметка в паспорте либо свидетельство о регистрации по месту жительства в Республике Крым или в городе Севастополе).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (определение от 5 декабря 2019 года № 3279-О), в случае отсутствия у гражданина регистрации по месту жительства при установлении уполномоченным органом или судом факта его постоянного проживания в определенном жилом помещении на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года в целях назначения гражданину страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 208-ФЗ во внимание должны приниматься все имеющие значение обстоятельства. При этом факт постоянного проживания гражданина Российской Федерации в целях назначения ему страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 208-ФЗ может подтверждаться судебным решением, на основании которого он был признан гражданином Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, Законодательное Собрание города Севастополя предлагает внести изменение в часть 3 статьи 2 Федерального закона № 208-ФЗ, дополнив перечень документов, являющихся

подтверждением постоянного проживания гражданина Российской Федерации на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года, следующими документами:

1) вступившее в законную силу решение суда об установлении факта проживания гражданина на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя по состоянию на указанную дату;

2) документ об установлении гражданства Российской Федерации на основании статьи 5 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, выданный территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

В.В.Немцев