



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Л. Павличенко, 1, г. Севастополь, 299011



139511248317

Председателю Законодательного
Собрания города Севастополя

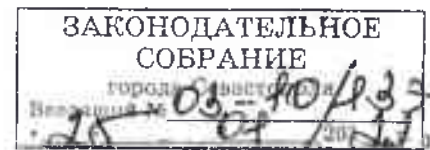
Немцеву В.В.

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

24.01.2022 № 7-14-2022

ПРОТЕСТ

на Закон города Севастополя от 01.04.2019
№ 488-ЗС «О земельном контроле в городе
Севастополе»



Прокуратурой города установлено, что положения Закона города Севастополя от 01.04.2019 № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе» (далее – Закон) не приведены в соответствие с федеральным законодательством и вступили в противоречие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) данный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Согласно ч. 8 ст. 1 Закона № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 248-ФЗ нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и проведением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 3 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе осуществляются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля. Законами этих субъектов Российской Федерации осуществление муниципального земельного контроля может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

АЗ № 010235

Прокуратура г. Севастополя
№ 7-14-2022/Прт-8-22-20670001

Согласно ч. 4 ст. 98 Закона № 248-ФЗ положения о видах регионального и муниципального контроля подлежали утверждению до 1 января 2022 года.

В адрес Губернатора города Севастополя и Председателя Законодательного Собрания города Севастополя 28.06.2021 направлена информация о необходимости приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями Закона № 248-ФЗ в указанные сроки.

Вопреки названному законодательству статья 2 Закона до настоящего времени предусматривает осуществление земельного контроля на территории города Севастополя в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения которого с 01.01.2022 на данный вид контроля не распространяются.

Предмет и понятие земельного контроля, предусмотренные статьей 1 Закона, вступили в противоречие с п. 2 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Указанные нарушения препятствуют принятию Правительством Севастополя положения о земельном контроле, которое должно соответствовать, в том числе региональному отраслевому закону.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания города Севастополя. О дне и времени рассмотрения уведомить прокуратуру города.

2. Привести в соответствие с требованиями федерального законодательства положения Закона города Севастополя от 01.04.2019 № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе».

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Исполняющий обязанности
прокурора города



М.С. Жук



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

на протест прокурора города Севастополя
от 24.01.2022 № 7-14-2022

27 января 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-03/01-ЮУ

на протест прокурора города Севастополя от 24 января 2022 года № 7-14-2022
на Закон города Севастополя от 1 апреля 2019 года № 488-ЗС
«О земельном контроле в городе Севастополе»

Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) рассмотрен протест прокурора города Севастополя от 24 января 2022 года № 7-14-2022 на Закон города Севастополя от 1 апреля 2019 года № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе».

Протест был принесен в связи с тем, что положения Закона города Севастополя от 1 апреля 2019 года № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе» (далее – Закон № 488-ЗС) не приведены в соответствие с изменениями федерального законодательства и вступили в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, а именно.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) урегулированы отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установлены гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Частью 8 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами. Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов

Российской Федерации (далее - закон субъекта Российской Федерации о виде контроля).

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Главой 12 Земельного кодекса Российской Федерации урегулированы вопросы государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля и общественного земельного контроля.

В соответствии с частью 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе осуществляются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля. Законами этих субъектов Российской Федерации осуществление муниципального земельного контроля может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы земельного контроля (надзора) урегулированы на федеральном уровне и не подлежат регулированию на уровне субъектов Российской Федерации, за исключением отнесения полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля к полномочиям органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного Закон № 488-ЗС подлежит признанию утратившим силу.

Вышеизложенное позволяет сделать выводы о наличии оснований для удовлетворения протеста прокурора в полном объеме.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» вопрос об удовлетворении протеста подлежит рассмотрению на ближайшем пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя с приглашением на него прокурора города Севастополя, принесшего данный протест.

Начальник
Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А.Близнюк