



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

II созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

IX сессия

_____ 2023 года

№ _____

г. Севастополь

Об обращении Законодательного Собрания города Севастополя в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений

В соответствии со статьей 20 Устава города Севастополя, статьей 9 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Законом города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» с целью защиты прав и законных интересов ребенка Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания города Севастополя в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Направить настоящее Постановление в Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение, указанное в пункте 1 настоящего Постановления.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

В.В. Немцев

Обращение

**Законодательного Собрания города Севастополя
в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в постановление Правительства Российской Федерации
«О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые
подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте
Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их
в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»
в части совершенствования регулирования отношений, связанных
с обеспечением органами государственной власти указанных категорий
лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда
по договорам найма специализированных жилых помещений**

Конституция Российской Федерации устанавливает, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав и свобод человека и гражданина (пункт «б» части 1 статьи 72), защита детства (пункт «ж¹» части 1 статьи 72), жилищное законодательство (подпункт «к» части 1 статьи 72), а также закрепляет право каждого, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище (статья 40), что предполагает обязанность субъектов Российской Федерации в рамках предоставленной им регулятивной компетенции конкретизировать механизмы реализации права на жилище указанной категории лиц с учетом региональных особенностей при обязательном соблюдении конституционных требований о соответствии законов субъектов Российской Федерации федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76) и допустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина только федеральным законом (часть 3 статьи 55), а также возможность устанавливать на региональном уровне дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 155³ Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Одним из элементов многоаспектного механизма социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленного на создание условий, обеспечивающих им достойную жизнь, служит возможность получить однократно предоставляемое благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

В частности, согласно абзацу первому пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Обязанность по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее также – список), возложена на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – также дети-сироты), исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила), а также форма заявления о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – заявление о включении в список), утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 (далее – постановление Правительства РФ № 397).

Вместе с тем законодатель связан требованиями Конституции Российской Федерации, которые обязывают его придерживаться баланса между конституционно защищаемыми ценностями и публичными и частными интересами и соблюдать принципы справедливости и равенства, выступающие критериями оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, прямо закрепленных в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых на основании закона (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2017 года № 29-П, от 14 ноября 2018 года № 41-П, от 29 июня 2021 года № 30-П и другие).

При этом законодатель – как федеральный, так и региональный – в рамках своей дискреции при регулировании соответствующей сферы отношений должен руководствоваться тем, что все дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Город Севастополь за последние годы стал самым привлекательным городом страны для миграции и стойко удерживает в настоящее время первенство демографического рейтинга. Так, по данным Росстата, численность

населения города Севастополя возросла с 340 735 человек в 2013 году до 558 273 человек к 2023 году. К сожалению, общий миграционный прирост населения города способствует в том числе увеличению числа детей-сирот, подлежащих включению в соответствии с действующим законодательством в список.

Таким образом, общее количество детей-сирот в городе Севастополе, включенных в список, составляет по годам:

- 2018 год – 529 человек, из них достигли 18 лет – 357 человек;
- 2019 год – 566 человек, из них достигли 18 лет – 376 человек;
- 2020 год – 600 человек, из них достигли 18 лет – 406 человек;
- 2021 год – 642 человека, из них достигли 18 лет – 454 человека;
- 2022 год – 620 человек, из них достигли 18 лет – 432 человека.

Отметим, что в городе Севастополе среди лиц, относящихся к указанной категории, появилась практика обращаться в суд за защитой своего права на жилое помещение для «ускорения» процесса получения жилья, в результате чего в исполнительный орган города Севастополя, уполномоченный в сфере жилищной политики (далее – уполномоченный орган), поступают вступившие в законную силу решения суда в их пользу, обязательные к исполнению.

Так, общее количество судебных решений, вынесенных с 2018 года по 2022 год в пользу детей-сирот с целью реализации их права на жилое помещение, составило:

- 2018 год – 2 решения;
- 2019 год – 32 решения;
- 2020 год – 20 решений;
- 2021 год – 53 решения;
- 2022 год – 63 решения.

Поскольку в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства, за исключением требований, предусмотренных указанным федеральным законом, дети-сироты, в пользу которых имеется вступившее в законную силу решение суда, обеспечиваются жилыми помещениями в первую очередь вне зависимости от даты включения такого лица в список согласно постановлению Правительства РФ № 397.

Так, количество лиц, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, в том числе согласно вступившим в силу решениям суда, составило:

2018 год – 1 человек (1 человек в соответствии с вступившим в законную силу решением суда);

2019 год – 32 человека (31 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2020 год – 16 человек (15 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2021 год – 10 человек (10 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2022 год – 57 человек (57 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда).

Учитывая изложенное, по этой причине начиная с 2021 года жилые помещения предоставляются детям-сиротам исключительно по судебным решениям, что повлекло за собой жалобы со стороны лиц, состоящих в списке с более ранних сроков, чем лица, обратившиеся в суд с подобными исками. Таким образом, формирование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации такого списка теряет свой смысл. Кроме того, положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, нормы международного права и законодательства Российской Федерации закрепляют приоритет интересов и благосостояния всех детей во всех сферах жизни общества и государства. Соответственно дети-сироты, включенные в список, обладают равным правом на обеспечение жилым помещением.

Также существуют прецеденты, когда дети-сироты, включенные в список, неоднократно отказывались от предложенных им благоустроенных жилых помещений, полностью соответствующих требованиям жилищного законодательства:

2018 год – 3 человека;

2019 год – 55 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 3 раза);

2020 год – 40 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 2 раза);

2021 год – 21 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 5 раз);

2022 год – 2 человека (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 1 раз).

Причинами отказов детей-сирот от предоставляемых жилых помещений специализированного жилищного фонда города Севастополя послужили удаленность от места учебы или работы.

Кроме того, с момента вступления в силу постановления Правительства РФ № 397 в исполнительный орган города Севастополя, уполномоченный

в сфере опеки и попечительства, поступают заявления о включении в список от лиц старше 23 лет (36 заявлений). Согласно действующему законодательству орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в сфере опеки и попечительства, не осуществляет сбор и оценку доказательств, свидетельствующих о наличии уважительных причин; в силу стечения определенных жизненных обстоятельств, препятствующих своевременному обращению с заявлением о включении в список, данный факт, по нашему мнению, должен быть признан судом.

Оценивая как буквальный смысл рассматриваемых законоположений, так и смысл, придаваемый им официальным и иным толкованием, а также сложившейся правоприменительной практикой, с целью совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере жилищных правоотношений, затрагивающих жилищные права и законные интересы детей-сирот, на федеральном уровне просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РФ № 397, в связи с чем считаем целесообразным:

1) регламентировать предоставление детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке очередности исходя из времени и даты подачи ими заявлений о включении в список, начиная с самого раннего, с учетом даты вступления в законную силу решения суда об обязанности предоставить жилое помещение, что позволит соблюсти конституционное право всех состоящих в списке детей-сирот на жилище;

2) с целью исключения злоупотребления правом на обеспечение жилым помещением предусмотреть норму, в соответствии с которой дети-сироты, отказавшиеся от предлагаемого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации жилого помещения, подлежат постановке в список в конец очереди. В этом случае жилое помещение, которое было предложено указанному лицу, предлагается другому лицу, включенному в список, в порядке очередности;

3) предусмотреть положение о том, что заявление о включении в список по месту жительства подают лица, которые достигли возраста 23 лет, если они не были поставлены в установленном порядке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях либо не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, только при наличии решения суда о признании уважительными причин пропуска срока подачи заявления о включении в список;

4) учитывая неоднократные случаи несвоевременного уведомления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором дети-сироты, дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот включены в список (далее – орган по прежнему месту жительства), о том, что дети-сироты, дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот исключены из списка, уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по новому их месту жительства (далее – орган по новому месту жительства) (в виде направления соответствующего акта об исключении из списка), что влечет несвоевременное внесение сведений в Единую государственную информационную систему социального обеспечения органом по новому месту жительства, рассмотреть вопрос об установлении конкретного срока такого уведомления в рабочих днях, дополнив пункт 37 Правил соответствующим положением;

5) дополнить положением о включении органом по новому месту жительства детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот в список, определив условие – с даты исключения их из списка органом по прежнему месту жительства.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

В.В. Немцев