

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Законодательного Собрания города Севастополя «Об обращении Законодательного Собрания города Севастополя в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений»**

### **1. Цель принятия постановления**

Представленный проект постановления Законодательного Собрания города Севастополя разработан с целью обращения Законодательного Собрания города Севастополя в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – постановление Правительства РФ № 397) в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

## **2. Состояние социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта**

Обязанность по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список), возложена на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

При этом законодатель – как федеральный, так и региональный – в рамках своей дискреции при регулировании соответствующей сферы отношений должен руководствоваться тем, что все дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Город Севастополь за последние годы стал самым привлекательным городом страны для миграции и стойко удерживает в настоящее время первенство демографического рейтинга. Так, по данным Росстата, численность населения города Севастополя возросла с 340 735 человек в 2013 году до 558 273 человек к 2023 году. К сожалению, общий миграционный прирост населения города способствует в том числе увеличению числа детей-сирот, подлежащих включению в соответствии с действующим законодательством в список.

Таким образом, общее количество лиц, включенных в список, в городе Севастополе составляет по годам:

- 2018 год – 529 человек, из них достигли 18 лет – 357 человек;
- 2019 год – 566 человек, из них достигли 18 лет – 376 человек;
- 2020 год – 600 человек, из них достигли 18 лет – 406 человек;
- 2021 год – 642 человека, из них достигли 18 лет – 454 человека;
- 2022 год – 620 человек, из них достигли 18 лет – 432 человека.

Отметим, что в городе Севастополе среди лиц, относящихся к указанной категории, появилась практика обращаться в суд за защитой своего права на жилое помещение для «ускорения» процесса получения жилья, в результате чего в исполнительный орган города Севастополя, уполномоченный в сфере жилищной политики, поступают вступившие в законную силу решения суда в их пользу, обязательные к исполнению.

Так, общее количество судебных решений, вынесенных с 2018 года по 2022 год в пользу лиц, включенных в список, с целью реализации их права на жилое помещение, составило:

- 2018 год – 2 решения;
- 2019 год – 32 решения;
- 2020 год – 20 решений;

2021 год – 53 решения;

2022 год – 63 решения.

Поскольку в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства, за исключением требований, предусмотренных указанным федеральным законом, дети-сироты, в пользу которых имеется вступившее в силу решение суда, обеспечиваются жилыми помещениями в первую очередь вне зависимости от даты включения такого лица в список согласно постановлению Правительства РФ № 397.

Так, количество лиц, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, в том числе согласно вступившим в силу решениям суда, составило:

2018 год – 1 человек (1 человек в соответствии с вступившим в законную силу решением суда);

2019 год – 32 человека (31 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2020 год – 16 человек (15 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2021 год – 10 человек (10 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда);

2022 год – 57 человек (57 человек в соответствии с вступившими в законную силу решениями суда).

Учитывая изложенное, по этой причине начиная с 2021 года жилые помещения предоставляются детям-сиротам исключительно по судебным решениям, что повлекло за собой жалобы со стороны лиц, состоящих в списке с более ранних сроков, чем лица, обратившиеся в суд с подобными исками. Таким образом, формирование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации такого списка теряет свой смысл. Кроме того, положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, нормы международного права и законодательства Российской Федерации закрепляют приоритет интересов и благосостояния всех детей во всех сферах жизни общества и государства. Соответственно лица, включенные в список, обладают равным правом на обеспечение жилым помещением.

Также существуют прецеденты, когда лица, включенные в список, неоднократно отказывались от предложенных им благоустроенных жилых помещений, полностью соответствующих требованиям жилищного законодательства:

2018 год – 3 человека;

2019 год – 55 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 3 раза);

2020 год – 40 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 2 раза);

2021 год – 21 человек (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 5 раз);

2022 год – 2 человека (в среднем 1 человек дал отказ от предоставляемого жилого помещения 1 раз).

Причинами отказов лиц, включенных в список, от предоставляемых жилых помещений специализированного жилищного фонда города Севастополя послужили удаленность от места учебы или работы.

Кроме того, с момента вступления в силу постановления Правительства РФ № 397 в исполнительный орган города Севастополя, уполномоченный в сфере опеки и попечительства, поступают заявления о включении в список от лиц старше 23 лет (36 заявлений). Согласно действующему законодательству орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в сфере опеки и попечительства, не осуществляет сбор и оценку доказательств, свидетельствующих о наличии уважительных причин; в силу стечения определенных жизненных обстоятельств, препятствующих своевременному обращению с заявлением о включении в список, данный факт, по нашему мнению, должен быть признан судом.

Указанные обстоятельства послужили основанием для разработки представленного проекта постановления.

### **3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия нормативного правового акта**

Принятие настоящего Постановления приведет к рассмотрению в Правительстве Российской Федерации вопроса внесения изменений в постановление Правительства РФ № 397 в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

### **4. Место нормативного правового акта**

Настоящее Постановление является правовым актом, принимаемым Законодательным Собранием города Севастополя по вопросам, отнесенным к его компетенции.

### **5. Структура нормативного правового акта**

Настоящее Постановление по своей структуре состоит из четырех пунктов:

пункта первого, которым предлагается принять обращение Законодательного Собрания города Севастополя в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление

Правительства РФ № 397 в части совершенствования регулирования отношений, связанных с обеспечением органами государственной власти указанных категорий лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

пункта второго, которым предлагается направить настоящее Постановление в Правительство Российской Федерации;

пункта третьего, которым предлагается обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение, указанное в пункте 1 настоящего Постановления.

пункта четвертого, устанавливающего порядок вступления его в силу.

#### **6. Финансово-экономическое обоснование**

Принятие настоящего Постановления не требует финансирования из федерального бюджета и бюджета города Севастополя.

Депутаты Законодательного Собрания  
города Севастополя

  
  
