

**МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ
ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 июня 2017 года

№ 31

г. Севастополь

**О направлении проекта закона города Севастополя
«О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе
Севастополе»**

В соответствии с Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 129-ЗС «О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе, Положением о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании города Севастополя, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 8 декабря 2015 года № 505 «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании города Севастополя» Молодежный парламент при Законодательном Собрании города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект закона города Севастополя «О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе Севастополе».
2. Направить проект закона города Севастополя «О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе Севастополе» в постоянный комитет по социально-гуманитарным вопросам Законодательного Собрания города Севастополя.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Молодежного парламента
при Законодательном Собрании
города Севастополя



Р.С. Дикусар

**Законопроект подготовлен
Депутатом Молодежного
парламента
при Законодательном Собрании
города Севастополя
М.С.Тройницким**

**ЗАКОН
«О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ»**

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет понятие молодого специалиста, правовые, организационные и экономические основы поддержки молодых специалистов, а также меры поддержки работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в городе Севастополе.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

молодой специалист – гражданин Российской Федерации, выпускник профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, проживающий на территории города Севастополя, завершивший обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, получивший соответствующий документ об образовании и (или) о квалификации, не имеющий опыта работы (за исключением трудовой деятельности во время обучения) по полученной профессии (специальности) и трудоустроившийся на работу в организацию, находящуюся на территории города Севастополя, по полученной профессии (специальности) в течение шести месяцев со дня завершения обучения.

В случаях, определенных Правительством города Севастополя, допускается наличие у молодого специалиста опыта работы по полученной профессии (специальности).

В случаях, определенных Правительством города Севастополя, возраст молодого специалиста, указанный в абзаце втором настоящей статьи, может быть увеличен.

Датой завершения обучения считается дата решения государственной аттестационной комиссии о присвоении квалификации и выдачи документа об образовании и (или) о квалификации.

Течение срока, определенного абзацем вторым настоящей статьи, приостанавливается по следующим основаниям:

- прохождение военной службы или альтернативной гражданской службы;
- обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров;
- отпуск по беременности и родам;
- уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- длительная (более трех месяцев) временная нетрудоспособность гражданина вследствие заболевания, травмы.

Со дня прекращения обстоятельств, послуживших основанием приостановления срока, определенного абзацем вторым настоящей статьи, течение данного срока продолжается.

Статья 3. Правовые основы поддержки молодых специалистов

Правовые основы поддержки молодых специалистов составляют Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные правовые акты города Севастополя.

Статья 4. Меры поддержки, предоставляемые молодым специалистам

1. Молодые специалисты, трудоустроившиеся по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей), имеют право на предоставление следующих мер поддержки:

Ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет) в размере 1 должностного оклада (тарифной ставки) и порядке, утверждаемых Правительством города Севастополя;

Ежемесячная денежная выплата в размере 10 процентов должностного оклада (тарифной ставки), назначенному молодому специалисту в соответствии с трудовым договором (контрактом);

Ежемесячная денежная выплата в размере 20 процентов должностного оклада (тарифной ставки), назначенному молодому специалисту в соответствии с трудовым договором (контрактом), при условии окончания учебного заведения с отличием;

частичная компенсация затрат на научно-исследовательскую и инновационную деятельность (научные исследования и разработки; государственная регистрация изобретения, полезной модели или промышленного образца, государственная регистрация предоставления права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору в случаях и порядке, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации; приобретение программных средств, связанных с осуществлением инноваций; оплата участия в международных конференциях; оплата публикаций научно-исследовательских работ) в размере и порядке, утверждаемых Правительством города Севастополя;

частичная компенсация расходов по временному найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) в размере и порядке, утверждаемых Правительством города Севастополя. Предельные размеры и сроки предоставления частичной компенсации по временному найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) устанавливаются Правительством города Севастополя.

2. Нормативными правовыми актами города Севастополя могут устанавливаться иные меры поддержки молодых специалистов.

Если молодой специалист имеет право на меры поддержки по настоящему Закону и одновременно на иные меры поддержки по иному закону города Севастополя или нормативному правовому акту города Севастополя, меры поддержки, независимо от основания, по которому они устанавливаются, предоставляются либо по настоящему Закону, либо по иному закону города Севастополя или нормативному правовому акту города Севастополя по выбору молодого специалиста.

Право выбора мер поддержки по настоящему Закону либо по иному закону города Севастополя или нормативному правовому акту города Севастополя предоставляется молодому специалисту однократно в течение его трудовой деятельности.

Статья 5. Условия предоставления мер поддержки молодым специалистам

1. Меры поддержки, предусмотренные настоящим Законом, оказываются молодым специалистам, трудоустроившимся и работающим не менее чем на одной ставке по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей).

Перечень востребованных профессий (специальностей) формируется и утверждается в порядке, определяемом Правительством города Севастополя.

Меры поддержки, предусмотренные настоящим Законом, предоставляются молодому специалисту один раз в течение его трудовой деятельности за исключением мер поддержки, указанных в абзаце четвертом части 1 статьи 4 настоящего Закона.

2. Предоставление мер поддержки молодому специалисту прекращается в случае невыполнения им условий предоставления мер поддержки, установленных настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Правительства города Севастополя.

3. Предоставление мер поддержки приостанавливается в следующих случаях:

призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу. В случае если в течение трех месяцев после увольнения с военной службы или заменяющей ее альтернативной гражданской службы молодой специалист поступает на работу в ту же организацию или по той же профессии (специальности), по которой работал до призыва, предоставление мер поддержки возобновляется;

предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

временная нетрудоспособность по беременности и родам;

длительная (более трех месяцев) временная нетрудоспособность гражданина вследствие заболевания, травмы.

Статья 6. Реестр молодых специалистов

1. Орган исполнительной власти города Севастополя, уполномоченный Правительством города Севастополя в сфере занятости населения, ведет реестр молодых специалистов (далее - реестр) в порядке, определяемом Правительством города Севастополя.

2. Ведение реестра осуществляется в целях:

развития взаимодействия между работодателями и молодыми специалистами;

оценки потребности экономики города Севастополя в подготовке молодых специалистов;

содействия кадровому обеспечению инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Севастополя;

развития кадрового потенциала города Севастополя.

3. В реестр подлежат внесению сведения о молодых специалистах, получающих меры поддержки в соответствии с настоящим Законом, а также сведения о молодых специалистах, соответствующих критериям, установленным настоящим Законом, по их заявлению.

4. Сведения, содержащиеся в реестре, могут быть предоставлены с согласия лиц, указанных в части 3 настоящей статьи:

работодателям в целях содействия трудоустройству молодых специалистов;

образовательным организациям в целях размещения на их официальных сайтах сведений о трудоустройстве выпускников.

Статья 7. Меры поддержки работодателей

Правительство города Севастополя рассматривает обращения работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, трудоустроившимися по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей), о предоставлении субсидий за счет средств городского бюджета в случаях и в порядке, предусмотренных законом города Севастополя о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства города Севастополя.

Статья 8. Финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется в случаях и в пределах объема средств, предусмотренных законом города Севастополя о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора города Севастополя

Д.В.Овсянников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Севастополя
«О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ»

Проект закона города Севастополя «О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе Севастополе» разработан в целях совершенствования мер государственной поддержки молодых специалистов и их стимулирования к трудоустройству в организациях и учреждениях города Севастополя.

Статус молодого специалиста и предоставление соответствующих льгот на федеральном уровне сегодня практически не регулируется. Единственный нормативно-правовой акт, содержащий подобное положение — статья 70 Трудового кодекса РФ, которая запрещает работодателю устанавливать при приеме на работу испытательные сроки для граждан, окончивших средние профессиональные и высшие учебные заведения менее года назад.

Иных льгот **молодой специалист по Трудовому кодексу РФ** не имеет.

Предметом законодательного регулирования представляемого проекта закона являются общественные отношения, возникающие при поступлении молодого специалиста окончившего образовательное учреждение среднего и высшего профессионального образования на работу.

Он был разработан в целях привлечения выпускников учреждений профессионального образования, молодых специалистов к работе в организациях города Севастополя по полученной ими профессии и сохранения их занятости.

Предлагаю организовать обсуждение законопроекта с работодателями города Севастополя, в том числе в форме заседаний неких «Клубов работодателей» а также профсоюзами, общественными и молодежными организациями.

Законом дается определение молодого специалиста, согласно которому, он должен отвечать следующим критериям:

- быть гражданином Российской Федерации;
- быть в возрасте до 30 лет включительно;
- проживать на территории города Севастополя;
- завершить обучение в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования;
- трудоустроиться в течение шести месяцев по полученной специальности в организацию, находящуюся на территории Самарской области.

Согласно настоящему закону, молодые специалисты, трудоустроившиеся по вошедшей в перечень востребованных профессии могут рассчитывать на следующие меры социальной поддержки за счет средств бюджета города Севастополя:

- ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет);
- Ежемесячные денежные выплаты за каждый отработанный месяц (на протяжении трех лет);
- частичная компенсация на научно-исследовательскую и инновационную деятельность;
- частичная компенсация по временному найму жилого помещения.

Данные положения нашли свое развитие в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации. Например, в городе Москва молодым специалистам устанавливается доплата в размере 40 % ставок (должностных окладов), а имеющим диплом с отличием - в размере 50 %. В Республике Коми доплаты к должностному окладу, окладу (ставке заработной платы, тарифным ставкам) молодого специалиста устанавливаются в зависимости от наличия образования с отличием и места трудоустройства в размерах от 25 % до 40 %. В Кемеровской области доплаты производятся в виде ежемесячного социального пособия, размер которого варьируется в зависимости от стажа работы молодых специалистов от 800 до 1000 рублей.

Кроме того, законом предусматривается, что правительство города Севастополя рассматривает обращения работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, о предоставлении субсидий для компенсации затрат работодателей на организацию наставничества и повышение квалификации.

Согласно ответа Департамента образования города Севастополя в городе Севастополе контингент студентов в 2014-2015 учебном году составлял 4100 человек, в 2015-2016 учебном году составлял 4268 человек, в 2016-2017 учебном году составляет 4500 человек.

Выпуск квалифицированных рабочих кадров в 2014-2015 учебном году составил 1319 человек, выпуск квалифицированных рабочих кадров в 2015-2016 учебном году составил 1236 человек.

Согласно статистически данных ГКУ «Центр Занятости Населения» В январе–августе 2016 г. за содействием в поиске подходящей работы в ГКУ ЦЗН обратились 1983 человека, из них 652 человека – молодежь в возрасте до 29 лет;

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г.Севастополю средняя заработная плата за 2015 год составила 20 723,60 руб.

Представляется, что сумма средств для выплат на поддержку молодых специалистов может рассчитываться исходя из трудоустройства 225 молодых человек в год. При общем количестве вакансий – 450 ставок.

Таким образом, дополнительная потребность в средствах бюджета города Севастополя в 2017 году, составит 20 516 тыс. рублей.

Давайте поддержим данный законопроект и создадим механизм привлечения молодых специалистов в востребованные профессии, науку и инновационные виды деятельности

**Финансово – экономическое обоснование
к проекту закона города Севастополя
«О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ»**

Принятие Закона «О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе Севастополе» потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя, предусмотренных проектом Закона «О бюджете на 2017 год» (далее – Закон о бюджете), в общей сумме 20 516 тыс. рублей, и в последующие годы.

Представляется, что сумма средств для выплат на поддержку молодых специалистов может рассчитываться исходя из трудоустройства 225 молодых человек в год. При общем количестве вакансий – 450 ставок.

Общий объем расходов бюджета города Севастополя на 2018 год по предлагаемому в проекте закона «О государственных мерах поддержки молодых специалистов в городе Севастополе» определен следующим образом:

Бюджет города Севастополя	Расходы (тыс. рублей), годы			
	2018	2019	2020	итого на период
1	2	3	4	5
Всего	20 516 364,00	20 516 364,00	20 516 364,00	61 549 092,00
в том числе:				
Ежемесячные денежные выплаты	11 190 744,00	11 190 744,00	11 190 744,00	33 572 232,00
Ежегодная денежная выплата	9 325 620,00	9 325 620,00	9 325 620,00	27 976 860,00

ПЕРЕЧЕНЬ

законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона

Законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению. в связи с принятием закона города Севастополя «О государственных мерах поддержки молодых специалистов города Севастополя», не имеется.

Депутат
Молодежного парламента
при Законодательном Собрании
города Севастополя

М.С.Тройницкий