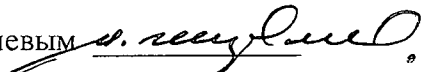
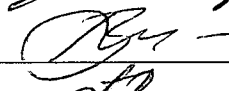
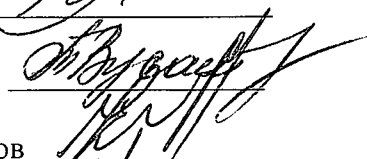
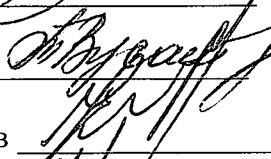


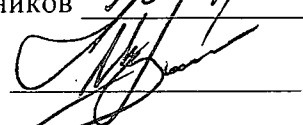
Проект  
вносится депутатами  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

И.Г. Журавлевым 

Т.Г. Лобач 

Т.А. Вусатенко 

Б.Д. Колесников 

И.В. Валис 

«29» марта 2016 года

## ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

### О регулировании отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления в городе Севастополе

Настоящий Закон, наряду с иными нормативными правовыми актами города Севастополя, формирует правовые основы обращения с отходами производства и потребления в городе Севастополе (далее - отходы) в целях предотвращения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов, регулирования отношений, возникающих в области обращения с отходами, и направлен на уменьшение образования отходов, повышение эффективности их использования в процессе хозяйственной деятельности, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

#### Глава 1. Общие положения

##### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

## **Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами**

1. Правовое регулирование в области обращения с отходами на территории города Севастополя осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ, иного федерального законодательства, Устава города Севастополя, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов города Севастополя.

2. Настоящий Закон не регулирует отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты.

## **Статья 3. Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами**

Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ.

## **Глава 2. Полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами**

### **Статья 4. Полномочия Законодательного Собрании города Севастополя в области обращения с отходами**

К полномочиям Законодательного Собрании города Севастополя в области обращения с отходами относятся:

- 1) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории города Севастополя;
- 2) принятие в соответствии с федеральным законодательством законов города Севастополя, контроль за их исполнением.

### **Статья 5. Полномочия Правительства Севастополя в области обращения с отходами**

К полномочиям Правительства Севастополя в области обращения с отходами относятся:

- 1) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;
- 2) утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- 3) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории города Севастополя;

4) принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя нормативных правовых актов города Севастополя, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор), а также контроль за их исполнением;

5) определение уполномоченного органа исполнительной власти города Севастополя в области обращения с отходами (далее – уполномоченный орган), уполномоченного органа исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – уполномоченный орган в области государственного регулирования цен (тарифов), органа исполнительной власти города Севастополя, уполномоченного на осуществление регионального государственного экологического надзора;

6) установление порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления города Севастополя;

7) установление порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) установление порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

9) установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

10) утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора);

11) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

12) утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами в городе Севастополе (далее также – территориальная схема обращения с отходами), в том числе с твердыми коммунальными отходами;

13) установление содержания и порядка заключения соглашения между уполномоченным органом и региональными операторами;

14) установление условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

15) предварительное согласование условий проведения торгов с целью формирования цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в случаях, определенных Правительством Российской Федерации;

16) определение в программах социально-экономического развития города Севастополя прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

17) осуществление иных полномочий в области обращения с отходами, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

## **Статья 6. Полномочия уполномоченного органа**

К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

2) разработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, ее опубликование в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Севастополя;

3) установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

4) осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

5) регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

6) разработка нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

7) организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя;

8) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;

9) обеспечение подготовки и заключения соглашения между уполномоченным органом и региональными операторами;

10) утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

11) утверждение производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих

регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

12) утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

13) осуществление иных полномочий в области обращения с отходами, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

### **Статья 7. Полномочия уполномоченного органа в области государственного регулирования цен (тарифов)**

К полномочиям уполномоченного органа в области государственного регулирования цен (тарифов) относятся:

1) осуществление государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

2) установление предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

4) согласование инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

5) согласование производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

6) размещение информации о тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами, параметрах тарифного регулирования, в том числе установленных на долгосрочный период регулирования, в средствах массовой информации и (или) на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов и определенном Правительством Российской Федерации;

7) осуществление иных полномочий в области обращения с отходами, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

### **Глава 3. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами, финансирование мероприятий в области обращения с отходами**

#### **Статья 8. Основные направления экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами**

1. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами в городе Севастополе направлено на:

- 1) уменьшение количества образуемых отходов;
- 2) увеличение объемов отходов, вовлеченных в хозяйственную и иную деятельность;
- 3) уменьшение объемов захоронения отходов;
- 4) обеспечение равных возможностей для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в деятельности, связанной с обращением с отходами;
- 5) повышение ответственности юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, за загрязнение отходами окружающей среды.

2. Механизм экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами должен предусматривать:

- 1) дифференцирование тарифов на услуги по обращению с отходами в порядке, определенном федеральным законодательством;
- 2) целевое финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, пилотных проектов по обращению с отходами;
- 3) применение ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности по обращению с отходами;
- 4) предоставление государственных гарантий, субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на предприятиях города Севастополя внедрение малоотходных технологий и использующим отходы в своей хозяйственной деятельности;
- 5) предоставление государственных гарантий, субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, рациональное использование, обезвреживание, утилизацию, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий.

3. Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами определяются федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

## **Статья 9. Финансирование мероприятий в области обращения с отходами**

1. Финансирование мероприятий в области обращения с отходами осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета города Севастополя и внебюджетных источников финансирования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. Средства на финансирование мероприятий по обращению с отходами ежегодно предусматриваются в бюджете города Севастополя в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

## **Глава 4. Организационные основы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами**

### **Статья 10. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами**

1. В целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом утверждается территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

2. Территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Севастополя для всеобщего и бесплатного доступа.

### **Статья 11. Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами**

1. Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Правительством Севастополя.

2. В региональную программу в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, включаются следующие сведения:

1) значения целевых показателей в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

2) перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, включая экономический эффект от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

3) информация об источниках финансового обеспечения мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

4) иные определенные Правительством Севастополя вопросы.

3. Перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, учитывается при формировании мероприятий соответствующих государственных программ Севастополя и должен содержать мероприятия, направленные на:

1) стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

2) софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

3) стимулирование утилизации отходов;

4) выявление мест несанкционированного размещения отходов;

5) предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий;

6) обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами.

4. Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, подлежит согласованию с соответствующим территориальным органом уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

5. Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в ходе ее реализации актуализируется не реже чем один раз в год.

6. Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, подлежит опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Севастополя для всеобщего и бесплатного доступа.

## **Статья 12. Региональный оператор**

1. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

2. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила обращения с твердыми коммунальными отходами).

3. Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



4. Статус регионального оператора присваивается на срок не менее чем десять лет. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются Правительством Севастополя.

6. Региональный оператор вправе осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории иного субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами и с учетом соглашения, заключенного между городом Севастополем и другим субъектом Российской Федерации.

### **Статья 13. Региональный кадастр отходов производства и потребления города Севастополя**

1. В городе Севастополе ведется региональный кадастр отходов производства и потребления города Севастополя.

2. Региональный кадастр отходов производства и потребления города Севастополя включает в себя данные, представляемые органами местного самоуправления в городе Севастополе, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы.

3. Порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления города Севастополя определяется Правительством Севастополя.

4. Ведение регионального кадастра отходов производства и потребления города Севастополя осуществляется органом исполнительной власти города Севастополя, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора.

### **Статья 14. Регулируемые виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами**

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемые виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами установлены федеральным законодательством.

### **Статья 15. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами**

1. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется уполномоченным органом в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Уполномоченный орган в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## **Глава 5. Государственный надзор и общественный контроль в области обращения с отходами**

### **Статья 16. Государственный надзор в области обращения с отходами**

Государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляет орган исполнительной власти города Севастополя, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического надзора, в соответствии с федеральным законодательством в сфере охраны окружающей среды и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

### **Статья 17. Общественный контроль в области обращения с отходами**

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляется гражданами или общественными объединениями в соответствии с федеральным законодательством.

## **Глава 6. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами**

### **Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами**

Неисполнение или ненадлежащее исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами федерального законодательства и законодательства города Севастополя в области обращения с отходами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

## **Глава 7. Заключительные и переходные положения**

### **Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

## Статья 20. Переходные положения

1. Утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, уполномоченным органом должно быть осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию таких схем.

2. Наделение юридических лиц статусом регионального оператора должно быть осуществлено уполномоченным органом не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию территориальной схемы обращения с отходами в городе Севастополе.

3. Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Севастополя и заключения соглашения между уполномоченным органом, определенным Правительством Севастополя, и региональным оператором, но не позднее 1 января 2017 года.

Губернатор города Севастополя

С.И. Меняйло

г. Севастополь

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

№ \_\_\_\_\_