

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года
№ 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной
продажи алкогольной продукции
в городе Севастополе»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания города Севастополя Лобач Татьяна Георгиевна.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

По результатам проведения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе» (далее – Закон № 93-ЗС) с изменениями, внесенными Законом города Севастополя от 4 мая 2016 года № 243-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части уточнения формулировки уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя», Законом города Севастополя от 18 июля 2016 года № 259-ЗС «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе», Законом города Севастополя от 10 марта 2017 года № 326-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе», в адрес Законодательного Собрания города Севастополя поступило экспертное заключение № 03-424-ЭЗ от 15 мая 2017 года, согласно которому подлежат устранению выявленные несоответствия положений статей 6, 8 Закона № 93-ЗС нормам федерального законодательства, а также подлежит устранению выявленный коррупциогенный фактор.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Приведение отдельных положений принятых Законодательным Собранием города Севастополя нормативных правовых актов в соответствие с действующими правовыми нормами и правилами.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем сужения сферы действия нормы-запрета.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 29 сентября 2017 года;
окончание: 9 октября 2017 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Лобач Татьяна Георгиевна.

Должность: председатель постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя по экономике.

Тел.: (8692) 54-58-59

Адрес электронной почты: ekonom@sevzakon.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2.1. Степень регулирующего воздействия:

Исходя из письма Департамента экономики от 14 сентября 2017 года проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Предполагаемое правовое регулирование направлено на приведение отдельных положений Закона № 93-ЗС в соответствие с Федеральным законом

от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате проведения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона № 93-ЗС. Поводом для проведения указанных экспертиз послужило принятие Законодательным Собранием города Севастополя Закона города Севастополя от 10.03.2017 № 326-ЗС «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе». Ранее меры для решения проблемы не принимались.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным решение проблемы возможно исключительно путем принятия Закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе».

3.4. Источники данных:

Экспертное заключение № 03-424-ЭЗ от 15 мая 2017 года, составленное Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации

по Республике Крым и Севастополю, согласно которому подлежат устранению выявленные несоответствия положений статей 6, 8 Закона № 93-ЗС нормам федерального законодательства, а также подлежит устранению выявленный коррупциогенный фактор.

3.5. Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Проведен анализ законов, регулирующих отдельные отношения в области розничной продажи алкогольной продукции 85 субъектов Российской Федерации. Исходя из проведенного анализа следует.

В части приведения в соответствие требованиям Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» относительно дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции:

Законом Республики Тыва от 15 июня 2017 года № 284-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Тыва» (принят ВХ РТ 31 мая 2017 года) частично учтены требования Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

В остальных 84-х субъектах указанные нормы не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства.

В части приведения в соответствие требованиям Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» относительно дополнительных, не предусмотренных федеральным законодательством ограничений в отношении алкогольной продукции, связанных с исключением из оборота определенного вида товара (запрет на реализацию слабоалкогольной

продукции):

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» приведены законы пяти субъектов следующими нормативными правовыми актами:

1) Закон Брянской области от 31 мая 2017 года № 41-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» (принят Брянской областной Думой 24 мая 2017 года);

2) Закон Кировской области от 6 марта 2017 № 48-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 16 февраля 2017 года № 7/163);

3) Закон РМ от 2 июня 2017 года № 41-3 «О признании утратившим силу пункта 3 статьи 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» (принят ГС РМ 29 мая 2017 года);

4) Закон Тамбовской области от 1 декабря 2016 года № 24-3 «О внесении изменения в статью 3 Закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 25 ноября 2016 года № 98);

5) Закон Республики Карелия от 28 июля 2017 года № 2153-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» (принят ЗС РК 13 июля 2017 года).

4.2. Источники данных:

Справочно-правовая система Консультант-регион.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения	5.3. Обоснование соответствия целей
---	-----------------------	-------------------------------------

	<i>целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя</i>
Приведение статей 6, 8 Закона № 93-ЗС в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части исключения дополнительных, не предусмотренных федеральным законодательством, ограничений в отношении алкогольной продукции	С момента вступления в силу изменений	Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности.

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных

способов решения проблемы.

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Государство	
Выгоды	Издержки
<p>Приведение статей 6, 8 Закона № 93-ЗС в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части исключения дополнительных, не предусмотренных федеральным законодательством, ограничений в отношении алкогольной продукции приведет к соблюдению субъектом принципов законности и системной согласованности нормативных правовых актов.</p> <p>В случае увеличения доходов предпринимателей пропорциональное увеличение поступлений в бюджет.</p>	Отсутствуют
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Отсутствуют	<p>Снятие ряда ранее установленных запретов, отмена ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания приведет к расширению ассортимента алкогольной продукции в местах их реализации, а также</p>

	к увеличению количества мест реализации, что может явиться побуждением к приобретению указанной продукции.
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки
Снятие ряда ранее установленных запретов, отмена ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания приведет к расширению ассортимента алкогольной продукции в местах их реализации, а также к увеличению количества мест реализации, что сможет позитивно отразиться на результатах хозяйственной деятельности лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя.	Отсутствуют

6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Государство	
Выгоды	Издержки
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным единственным способом решения проблемы является принятие Закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе».

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

<i>7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)</i>	<i>7.2. Порядок реализации</i>	<i>7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</i>
Принятие проекта закона не приведет к изменению функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их		

реализации		
------------	--	--

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К)		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)	8.4.2. Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.	
	8.4.3. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.	
	8.4.4. Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.	
8.5. Итого единовременные расходы за период _____ гг.		
8.6. Итого периодические расходы за период _____ гг.		
8.7. Итого возможные доходы за период _____ гг.		

Бюджет города Севастополя не понесет дополнительных расходов в связи с принятием проекта закона.

Возможные поступления в бюджет города Севастополя на настоящем этапе рассчитать не представляется возможным, так как отсутствуют исходные данные. Получить исходные данные невозможно в связи с тем, что поступления в бюджет будут зависеть от роста доходов лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя.

8.8. *Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Отсутствуют.

8.9. *Источники данных:*

Отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

<i>9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)</i>	<i>9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием</i>	<i>9.3. Описание и оценка видов расходов</i>
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя	Проект закона не вводит новых обязанностей и ограничений, направлен на снятие ограничений, не предусмотренных федеральным законодательством.	Проект закона не приведет к дополнительным расходам.

9.4. *Источники данных:*

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 года) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Закон № 93-ЗС.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "___" _____ 20__ г.;

окончание: "___" _____ 20__ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____,

из них учтено полностью: _____,

учтено частично: _____.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Разработчик:

депутат

Законодательного Собрания
города Севастополя

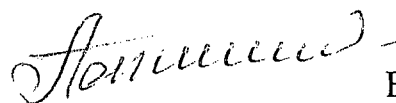


Т.Г.Лобач

Руководитель разработчика:

Председатель

Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

« 11 » ОКТ-ДБР-Я 2017г.