

Сводка предложений

по результатам публичных консультаций по проекту поправок к проекту

Закона города Севастополя «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения об учете/причинах отклонения полученных предложений
1.	Общественное движение «Я – Севастополец»	<p>На сайте Законодательного Собрания города Севастополя размещено извещение об оценке регулирующего воздействия по проекту поправок к проекту Закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – проекта Закона).</p> <p>Общественное движение «Я – Севастополец» считает, что поправки в статью 1 и пункт 3 статьи 2 проекта Закона противоречат действующему законодательству.</p> <p>Статья 1 проекта Закона в первоначальной редакции: «предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения на нем объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (в том числе объектов туристической инфраструктуры, физической культуры и спорта) допускается на основании распоряжения Губернатора города Севастополя, в случае если размещение таких объектов предусмотрено в качестве мероприятий государственных программ</p>	<p>Предложение отклонено. Причины отклонения:</p> <p>Полученные (поступившие) в ходе публичных слушаний замечания на проект поправок по сути не содержат как таковых предложений о внесении изменений в данный проект поправок, а указывают на необходимость изложения статьи 1 и пункта 3 статьи 2 в первоначальной редакции, что возможно только путем отказа депутатов от внесенных ими поправок. Ввиду того, что депутаты, внесшие поправки, отказались их отозвать, поступившие замечания к проекту поправок подлежат отклонению.</p>

	<p>Российской Федерации и (или) государственных программ города Севастополя.».</p> <p>Статья 1 с предлагаемыми изменениями:</p> <p>«1. Предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения на нем объекта социально-культурного назначения осуществляется на основании распоряжения Губернатора города Севастополя, в случае если такой объект соответствует совокупности следующих критериев:</p> <ol style="list-style-type: none">1) размещаемый объект относится к одной из следующих сфер: здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, образования и воспитательной работы, социальной защиты;2) общий объём средств, необходимых для создания (реконструкции) объекта, составляет не менее 10 миллионов рублей. <p>2 Предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения на нем объекта коммунально-бытового назначения осуществляется на основании распоряжения Губернатора города Севастополя, в случае если такой объект соответствует совокупности следующих критериев:</p> <ol style="list-style-type: none">1) размещаемый объект относится к сфере транспортной инфраструктуры, электроэнергетики, связи, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами и предусматривает внедрение современных технологий, в том числе в части обеспечения энергоэффективности;2) общий объём средств, необходимых для создания (реконструкции) объекта коммунально-бытового назначения, составляет не менее 50 миллионов рублей.».	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>Введение в проект Закона критериев по общему объему средств, необходимых для создания (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения повлечет за собой ущемление интересов хозяйствующих субъектов участвующих при создании (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения стоимостью менее 10 миллионов рублей для объектов социально-культурного назначения, и менее 50 миллионов рублей для объектов коммунально-бытового назначения, что ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p> <p>Пункт 3 статьи 2 в первоначальной редакции: «3) реализация масштабного инвестиционного проекта предусмотрена в качестве мероприятий государственных программ Российской Федерации и (или) государственных программ города Севастополя.»</p> <p>Пункт 3 статьи 2 с предлагаемыми изменениями: «3) реализация масштабного инвестиционного проекта предусмотрена в качестве мероприятий государственных программ Российской Федерации.»</p> <p>Исключение из проекта Закона реализации масштабных инвестиционных проектов мероприятий государственных программ города Севастополя не является целесообразным, так как далеко не все инвестиционные проекты предусматриваются государственными программами Российской Федерации, что так же ограничивает свободу рынка в данной сфере.</p> <p>Учитывая изложенное возражаем против внесения поправок в содержание статьи 1 и пункта 3 статьи 2 к проекту Закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»</p>	
2.	Общество с ограниченной ответственностью	По рассмотрению поправок в Проект Закона города Севастополя (регистрационный номер 19/495)	Предложение отклонено. Причины отклонения:

<p>«ОТВАЖНЫЙ ОХОТНИК»</p>	<p>«Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»</p> <p>Согласно Постановления Правительства Севастополя № 837-ПП от 31 августа 2015 года и Постановлением Правительства Севастополя № 1050-ПП от 07 ноября 2016 года утверждены государственные программы «Развитие туризма в городе Севастополе на 2015-2020 годы» и Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017-2022 годы». Данные программы направлены на создание экономических, социальных, правовых, организационных и культурных условий для формирования современной индустрии туризма, укрепления и развитие ее материальной базы. Стратегической целью Программы является формирование на территории Севастополя эффективной туристической индустрии, способствующей обеспечению максимальной круглогодичной загрузки имеющейся туристической инфраструктуры за счет улучшений условий доступности регионального туристического продукта и, соответственно, сохранения и рационального использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала.</p> <p>В рамках реализации данных программ необходимо создать максимально прозрачные и понятные условия деятельности предприятий туристической сферы, заинтересованные в развитии туризма в городе Севастополе. Принятие Законодательным Собранием Закона № 19/495 зарегистрированного 27 ноября 2017 года позволит юридически закрепить организационно – правовую базу работы туристических предприятий, для реализации социально-культурных и туристических инвестиционных программ. Также принятием данного Закона Законодательное Собрание города Севастополя существенно повысит инвестиционную привлекательность города в масштабах Российской Федерации. Не для кого не секрет, что во многих крупных регионах Российской Федерации при содействии законодательных властей и правительств регионов полным</p>	<p>Полученные (поступившие) в ходе публичных слушаний замечания на проект поправок по сути не содержат как таковых предложений о внесении изменений в данный проект поправок, а указывают на необходимость изложения статьи 1 и пункта 3 статьи 2 в первоначальной редакции, что возможно только путем отказа депутатов от внесенных ими поправок. Ввиду того, что депутаты, внесшие поправки, отказались их отозвать, поступившие замечания к проекту поправок подлежат отклонению.</p>
---------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ходом реализуются программы по развитию региональных туристических кластеров, направленных на поддержку внутреннего туризма (г. Москва, Московская обл., Вологодская обл., Забайкальский Край, Калужская обл., Рязанская обл. и т. д.) Государственные инициативы направленные на поддержку развития социально-культурных, коммунально-бытовых и туристических программ положительно влияют на уровень развития региона, статистические показатели инвестирования, увеличивает налоговые отчисления и поступления в бюджеты всех уровней, создают новые рабочие места в регионе.

В Заключении Постоянного комитета по градостроительству и земельным вопросам (протокол 172 от 15 марта 2018 года) о рассмотрении поправок в проект закона № 19/495 внесены поправки, которые ограничивают критерии подхода, прежде всего в социальном плане к объектам социально-культурного назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков на основании обсуждаемого закона. Анализ основан прежде всего на особенностях развития объектов социально-культурного назначения в Севастополе и аналогичных законах, принятых в других субъектах Российской Федерации (Закон Вологодской области от 30 июня 2015 года №85-ОД и Закон Забайкальского Края от 30 июня 2015 года №1194-33К).

1. В поправках статью 1 предлагается изложить в варианте, когда предполагаемый объект размещения должен соответствовать критериям: 1) размещаемый объект относится к одной из сфер: здравоохранения, культуры и спорта, образования и воспитательной работы, социальной защиты. А куда же делись из проекта закона такие объекты социально-культурного назначения как туристической инфраструктуры, в регионе, где туристическая инфраструктура занимает одну из главных отраслей деятельности и занятости населения? В приводимых выше аналогичных законах других субъектов РФ это прописано, поскольку объект социально-культурного назначения относится к сфере образования, культуры, отдыха, туризма, рекреации, здравоохранения или физической культуры и спорта.

2. В своем еще одном заключении комитет в ст. 1 предлагает внести п. 2, где прописано, что объем средств, необходимых для создания

(реконструкции) объекта должен составлять не менее 10 миллионов рублей. Такого положения нет ни одном аналогичном законе других субъектов РФ. То есть, предполагается, что получить землю для создания объекта социально-культурного назначения смогут только юридические лица, обладающие остаточными серьезными финансами, таким образом искусственно создается фильтр для отсеивания тех объектов, которые даже при наличии достаточно веских критериев своей социальной значимости не смогут получить землю для реализации своих программ. Землю получают «толстосумы», которые постараются получить землю для получения прибыли с просчитанной финансовой эффективностью, даже при отсутствии необходимой социально-культурной значимости. Также применение финансовых обязательств в размере 10 млн. рублей инвестиций может отрицательно отразиться на инвестиционной привлекательности проектов развития г. Севастополя. Например, условия местности и проект развития конкретной территории будет оценен в размере 9 млн. рублей, и дополнительных финансовых средств не требует – будет ли это нарушением инвестиционного соглашения? В другом случае в зависимости от масштабов проекта сумма в 10 млн. рублей – будет ничтожно мала, и проект не получит должного развития. В данной ситуации каждый инвестиционный проект и объем финансирования должен рассматриваться индивидуально для каждой программы и площадки в отдельности.

3. Комитет в своем заключении в новой редакции предлагает заменить: п.3 «реализация масштабного инвестиционного проекта предусмотрена в качестве мероприятий государственных программ Российской Федерации и (или) государственных программ города Севастополя» на «реализация масштабного инвестиционного проекта предусмотрена в качестве мероприятий государственных программ Российской Федерации». Не понятна замена этой формулировки. Мы в новом законе хотим ограничить возможность юридических лиц Севастополя в соответствии с новым законом реализовывать государственные городские программы и дать возможность из реализовать только для тех, у кого есть возможность выйти на федеральный государственный уровень?

		<p>Предложенные поправки к проекту Закона города Севастополя «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов», разработанные группой депутатов Законодательного Собрания города Севастополя Гореловым В.Н., Аксеновым В.В., Чалым М.М., Лобач Т.Г., по пунктам и на основании, изложенным выше, не поддерживаем!</p>	
3.	<p>Региональная общественная организация «Севастопольский Центр развития гражданского общества»</p>	<p>Считаем, что поправки в статью 1 и пункт 3 статьи 2 к проекту Закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – Проект) не соответствуют действующему законодательству по следующим основаниям:</p> <p>По статье 1 Проекта:</p> <p>Внесение изменений в часть 1 Проекта в части добавления в Проект положений по общему объему средств, необходимых для создания (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения влечет за собой ущемление интересов хозяйствующих субъектов участвующих при создании (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения стоимость которых менее 10 миллионов рублей для объектов социально- культурного назначения, и не менее 50 миллионов рублей для объектов коммунально-бытового назначения, что противоречит положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ставит в неравное положение участников рынка в данной сфере.</p> <p>По пункту 3 статьи 2:</p>	<p>Предложение отклонено. Причины отклонения:</p> <p>Полученные (поступившие) в ходе публичных слушаний замечания на проект поправок по сути не содержат как таковых предложений о внесении изменений в данный проект поправок, а указывают на необходимость изложения статьи 1 и пункта 3 статьи 2 в первоначальной редакции, что возможно только путем отказа депутатов от внесенных ими поправок. Ввиду того, что депутаты, внесшие поправки, отказались их отозвать, поступившие замечания к проекту поправок подлежат отклонению.</p>

	<p>Исключение из проекта Закона слов «реализация масштабных инвестиционных проектов мероприятий государственных программ города Севастополя» не является целесообразным, так как не все инвестиционные проекты могут быть предусмотрены государственными программами Российской Федерации. Инвестиционные проекты Учитывающие местную специфику будут осуществляться не только на основании государственных программ Российской Федерации, но и на основании государственных программ города Севастополя. Таким образом исключение слов «реализация масштабных инвестиционных проектов мероприятий государственных программ города Севастополя» из Проекта существенно ограничит круг взаимоотношений на которое распространяет свое действие указанный Проект.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, возражаем против внесения поправок в содержание статьи 1 и пункта 3 статьи 2 к проекту Закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Общее число участников публичных консультаций: 3;

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 3;

Общее число учтенных предложений: 0;

Общее число учтенных частично предложений: 0.

Председатель постоянного комитета по градостроительству и земельным вопросам Законодательного Собрания города Севастополя



В.Н.Горелов