

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация.

1.1. Орган-разработчик:

депутаты Законодательного Собрания города Севастополя Щербакова Татьяна Михайловна и Кусов Иван Сергеевич.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О культурной политике в городе Севастополе».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

проектом закона предлагается установить основы культурной политики в городе Севастополе, разграничение полномочий органов государственной власти города Севастополя в сфере культуры в городе Севастополе, и возможность предоставления мер государственной поддержки субъектам культурной деятельности.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

развитие единого культурного пространства на территории города Севастополя, способствующего сохранению и развитию культурных ценностей, повышению культурного, морального и интеллектуального уровня общества, и устойчивому социально-экономическому развитию города Севастополя.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

предлагается установить правовые основы и механизмы реализации культурной политики в городе Севастополе, её цели и задачи, принципы, которыми должны руководствоваться при осуществлении своей деятельности субъекты культурной деятельности. Кроме того, в целях сохранения и развития культурных ценностей, повышения духовного и культурного состояния общества, недопущения искажения ценностных ориентиров и деформации исторической памяти, предлагается установить возможность предоставления мер государственной поддержки субъектам культурной деятельности в виде грантов и субсидий.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: "22" января 2018 г.; окончание: "30" января 2018 г. Предложения не поступили.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Щербакова Татьяна Михайловна

Должность: депутат Законодательного Собрания города Севастополя, председатель постоянного комитета по социально-гуманитарным вопросам Законодательного Собрания города Севастополя

Тел.: (8692) 54-34-65. Адрес электронной почты: socvopros@sevzakon.ru

Ф.И.О.: Кусов Иван Сергеевич

Должность: депутат Законодательного Собрания города Севастополя

Тел.: (8692) 54-34-65. Адрес электронной почты: socvopros@sevzakon.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2.1. Степень регулирующего воздействия: низкая (согласно информации, изложенной в письме Департамента экономического развития города Севастополя № 100/21-02/18 от 18.01.2018).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

недостаточность правового регулирования правоотношений в сфере культуры, что негативно сказывается на формировании и развитии человеческого капитала в данной сфере.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

не принимались.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

решение проблемы невозможно без принятия Закона города Севастополя «О культурной политике в городе Севастополе».

3.4. Источники данных: отсутствуют.

3.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

На федеральном уровне правоотношения в сфере культуры урегулированы следующими нормативными правовыми актами: Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики». Правоотношения в отдельных секторах культуры урегулированы специальными федеральными законами: Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральным законом от 26 мая 1996 года «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 августа 1996

года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» Федеральный закон от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы, регулирующие правоотношения в сфере культуры (более чем в 70% российских регионов): Закон Амурской области от 5 апреля 1999 года № 135-ОЗ «О культуре»; Закон Архангельской области от 21 января 1999 года № 108-20-ОЗ «О политике в сфере культуры Архангельской области»; Закон Республики Северная Осетия – Алания от 16 декабря 1996 года № 167 «О культуре»; Закон Владимирской области от 9 апреля 2002 года № 31-ОЗ «О культуре»; Закон Волгоградской области от 14 июля 2008 года № 1737-ОД «О культуре и искусстве в Волгоградской области»; Закон Воронежской области от 27 октября 2006 года № 90-ОЗ «О культуре»; Закон Ивановской области от 24 октября 2005 года № 143-ОЗ «О культуре»; Закон Калининградской области от 5 мая 1998 года № 64 «О регулировании отношений субъектов культурной деятельности»; Закон Краснодарского края от 3 ноября 2000 года № 325-КЗ «О культуре»; Закон Кировской области от 28 декабря 2005 года № 395-ЗО «О культуре»; Закон Костромской области от 29 декабря 2011 г. № 182-5-ЗКО «О региональной политике в области культуры»; Закон Кемеровской области от 14 февраля 2005 года № 26-ОЗ «О культуре»; Закон Курской области от 5 марта 2004 года № 9-ЗКО «О культуре»; Закон Московской области от 22 июля 2013 г. № 81/2013-ОЗ «О государственной политике в сфере культуры в Московской области»; Закон Мурманской области от 4 мая 2000 года № 194-01-ЗМО «О культуре»; Закон Новосибирской области от 7 июля 2007 года № 124-ОЗ «О культуре в Новосибирской области»; Закон Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2352/428-III-ОЗ «О культурной деятельности в Оренбургской области»; Закон Пермской области от 7 апреля 1999 года № 458-66 «О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии»; Областной закон Ростовской области от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре»; Закон Санкт-Петербурга от 11 января 2011 года № 739-2 «О политике в сфере культуры в Санкт-Петербурге»; Закон Сахалинской области от 16 октября 2000 года № 222 «О культуре»; Закон Самарской области от 3 апреля 2002 года № 14-ГД «О культуре в Самарской области»; Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре»; Закон Смоленской области от 28 декабря 2004 года № 117-з «О культуре»; Закон Томской области от 13 июня 2007 года № 112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области»; Закон Тюменской области от 28 декабря 2004 года № 330 «О государственной политике в сфере культуры и искусства в Тюменской области»; Закон Хабаровского края от 26 июля 2005 года № 287 «О реализации полномочий органов государственной власти Хабаровского

края в области культуры»; Закон Чувашской Республики от 27 мая 1993 года «О культуре» и т.д.

4.2. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс» (региональное законодательство).

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя
<p>Развитие единого культурного пространства на территории города Севастополя, способствующего сохранению и развитию культурных ценностей, формированию и развитию человеческого капитала в сфере культуры.</p>	<p>С момента вступления в силу правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере культуры в городе Севастополе.</p>	<p>Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности.</p> <p>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют положениям Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», Закона города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357-ЗС «Об утверждении</p>

		<p>Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года»; целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, государственной программы города Севастополя «Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 7 ноября 2016 года № 1050-ПП.</p>
--	--	--

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Севастополя от 7 ноября 2016 года № 1050-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017-2022 годы» (приложение №3).

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

принятие Закона города Севастополя «О культурной политике в городе Севастополе».

Государство	
Выгоды	Издержки
Гармонизация общественных отношений, формирование и развитие человеческого капитала в сфере культуры	Отсутствуют
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Повышение доступности и качества услуг в сфере культуры, духовное и эстетическое развитие личности, реализация творческого потенциала	Отсутствуют
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки
Культурный обмен, возможность получения мер государственной поддержки в виде грантов и субсидий	Отсутствуют

6.2. Описание иных способов решения проблемы: отсутствуют.

Совершенствование применения существующего регулирования: вариант не предполагается.

Саморегулирование: вариант не предполагается.

Невмешательство: вариант не предполагается.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13, пунктом 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право осуществлять законодательное регулирование по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Проектом закона предлагается урегулировать правоотношения в сфере культуры в городе Севастополе.

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Принятие проекта закона не приведет к изменению функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации.		

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация данного закона не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя.

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей

8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления)		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право)	8.4.2. Единовременные расходы в ____ г.	-
	8.4.3. Периодические расходы за период ____ гг.	-
	8.4.4. Возможные доходы за период ____ гг.	-
8.5. Итого единовременные расходы за период ____ гг.		-
8.6. Итого периодические расходы за период ____ гг.		-
8.7. Итого возможные доходы за период ____ гг.		-

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8.9. Источники данных: отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)	9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	9.3. Описание и оценка видов расходов
Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие культурную деятельность	Обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не устанавливаются	

9.4. Источники данных: отсутствуют.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "___" _____ 201_ г.;

окончание: "___" _____ 201_ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено полностью: _____, учтено частично: _____.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки *предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Разработчики:

депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

Т.М.Щербакова

депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

И.С.Кусов

Руководитель разработчиков:

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.Б.Алтабаева

« » февраля 2018 года