

Экспертное заключение

Научно-экспертного центра «Международное и отечественное право» Юридического института

Севастопольского государственного университета
на Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС
(ред. от 16.07.2020)

«Об образовании в городе Севастополе»

Представленный на экспертизу Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон) регулирует общественные отношения, связанные с организацией образовательной деятельности в городе федерального значения.

Несмотря на то, что в целом Закон соответствует основным требованиям, предъявляемым к такого рода документам, не вызывает каких-либо нареканий лингвистического и юридико-технического характера, приходится констатировать его значительное дублирование Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», что обуславливает отсутствие целесообразности его действия на территории региона. Ниже приведен сравнительный анализ данных нормативных правовых актов для обоснования обозначенного тезиса.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Совпадает на 100%

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере образования

Состоит из 2 пунктов: 1 совпадает с ФЗ, 1 - нет; совпадение 50%

Статья 2.1. Понятия, используемые в настоящем Законе

Совпадение 100%

Статья 3. Органы государственной власти, осуществляющие государственное управление системой образования

Состоит из 2 пунктов, где указаны органы, осуществляющие государственное управление системой образования; совпадение 0%

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания города Севастополя в сфере образования

В указанных полномочиях Законодательного Собрания г. Севастополя при сравнении с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования совпадений не обнаружено - 0%

Статья 5. Полномочия Правительства Севастополя в сфере образования

В данной статье указаны 25 видов полномочий и три подпункта, из этих видов полномочий 9 совпадают с ФЗ, т.е. совпадение 32%.

Глава 2. Основы системы образования города Севастополя

Статья 6. Принципы развития системы образования в городе Севастополе

Не совпадает с ФЗ; совпадение 0%

Статья 7. Региональная программа развития образования города Севастополя

Не совпадает с ФЗ; совпадение 0%

Статья 8. Структура системы образования города Севастополя

Состоит из трех пунктов, первый из которых содержит 5 подпунктов, из которых 1 подпункт совпадает с ФЗ; совпадение 6%

Статья 9. Дополнительное образование

Состоит из трех пунктов: 1 пункт совпадает с ФЗ, 2 – нет; совпадение 33%

Статья 10. Поддержка экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования города Севастополя

Состоит из 5 пунктов: 2 пункта совпадают с ФЗ, 3 – нет; совпадение 40%

Статья 11. Информационная открытость. Мониторинг в системе образования

Состоит из 4 пунктов: 2 пункта совпадают с ФЗ, 2 – нет; совпадение 50%

Статья 12. Финансовое обеспечение оказания государственных услуг в сфере образования в городе Севастополе

На данный момент состоит из 4 пунктов (пункт 5 утратил свою силу): 2 пункта совпадают с ФЗ, 2 – нет; совпадение 50%

Глава 3. Обучающиеся

Статья 13. Обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями, средствами обучения и воспитания

Состоит из 3 пунктов: 2 пункта совпадают с ФЗ, 1 – нет; совпадение 67%

Статья 14. Обеспечение обучающихся питанием, транспортное обеспечение, иные меры социальной поддержки

Состоит из 5 пунктов: 3 пункта совпадают с ФЗ, 2 – нет; совпадение 60%

Статья 15. Стипендии и иное стимулирующее обеспечение в сфере образования

Состоит из 4 пунктов: все 4 пункта совпадают с ФЗ; совпадение 100%

Статья 16. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе

Состоит из 6 пунктов: все 6 пунктов совпадают с ФЗ; совпадение 100%

Статья 17. Условия оплаты за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната и условия присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня

Состоит из 4 пунктов: 3 пункта совпадают с ФЗ, 1 – нет; совпадение 75%

Статья 18. Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, организация обучения на дому и в медицинских организациях для лиц, нуждающихся в длительном лечении

Состоит из 13 пунктов: 9 пунктов совпадают с ФЗ, 4 – нет; совпадение 69%

Статья 19. Обучение в форме семейного образования и самообразования

Состоит из 5 пунктов: 2 пункта совпадают с ФЗ, 3 – нет; совпадение 40%

Статья 20. Поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности

Состоит из 5 пунктов: 4 пункта совпадают с ФЗ, 1 – нет; совпадение 80%

Статья 21. Общие требования к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность

Состоит из 2 пунктов: все 2 пункта совпадают с ФЗ; совпадение 100%

Статья 22. Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам

Состоит из 6 пунктов и 1 подпункта: 3 пункта и 1 подпункт совпадают с ФЗ, 3 – нет; совпадение 57%

Глава 4. Педагогические работники

Статья 23. Меры социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций города Севастополя

Состоит из 3 пунктов, из которых 2 на данный момент устарели, 1 пункт совпадает с ФЗ; совпадение 100%

Статья 24. Гарантии и компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена

Состоит из 2 пунктов, которые не совпадают с ФЗ; совпадение 0%

Статья 25. Аттестация педагогических работников, кандидатов на должность руководителя и руководителей образовательных организаций города Севастополя

Состоит из 2 пунктов: все 2 пункта совпадают с ФЗ; совпадение 100%

Глава 5. Заключительные положения

Статья 26. Реализация настоящего Закона

Состоит из 2 пунктов, которые не совпадают с ФЗ; совпадение 0%

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

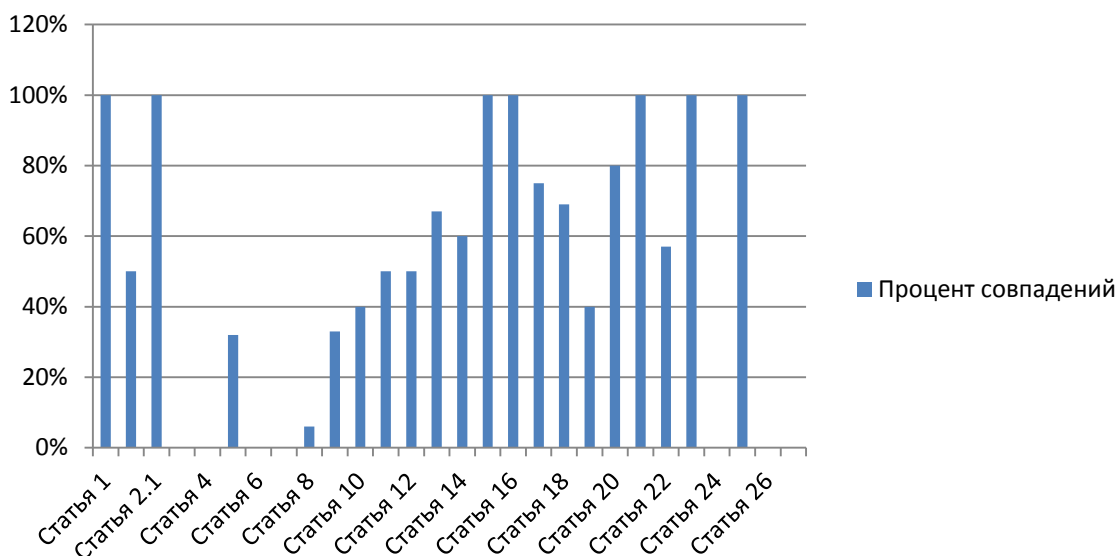
Не совпадает с ФЗ; совпадение 0%

Название статьи	Процент совпадений
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона	100%
Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере образования	50%
Статья 2.1. Понятия, используемые в настоящем Законе	100%
Статья 3. Органы государственной власти, осуществляющие государственное управление системой образования	0%

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания города Севастополя в сфере образования	0%
Статья 5. Полномочия Правительства Севастополя в сфере образования	32%
Статья 6. Принципы развития системы образования в городе Севастополе	0%
Статья 7. Региональная программа развития образования города Севастополя	0%
Статья 8. Структура системы образования города Севастополя	6%
Статья 9. Дополнительное образование	33%
Статья 10. Поддержка экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования города Севастополя	40%
Статья 11. Информационная открытость. Мониторинг в системе образования	50%
Статья 12. Финансовое обеспечение оказания государственных услуг в сфере образования в городе Севастополе	50%
Статья 13. Обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями, средствами обучения и воспитания	67%
Статья 14. Обеспечение обучающихся питанием, транспортное обеспечение, иные меры социальной поддержки	60%
Статья 15. Стипендии и иное стимулирующее обеспечение в сфере образования	100%
Статья 16. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе	100%
Статья 17. Условия оплаты за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната и	75%

условия присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня	
Статья 18. Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, организация обучения на дому и в медицинских организациях для лиц, нуждающихся в длительном лечении	69%
Статья 19. Обучение в форме семейного образования и самообразования	40%
Статья 20. Поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности	80%
Статья 21. Общие требования к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность	100%
Статья 22. Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам	57%
Статья 23. Меры социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций города Севастополя	100%
Статья 24. Гарантии и компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена	0%
Статья 25. Аттестация педагогических работников, кандидатов на должность руководителя и руководителей образовательных организаций города Севастополя	100%
Статья 26. Реализация настоящего Закона	0%
Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона	0%

Процент совпадений



На основе проведенного сравнительного анализа следует, что применение Закона заключатся только в определении компетентных субъектов в области образовательной деятельности на территории города Севастополя и уточнении некоторых функций органов исполнительной власти и местного самоуправления, что можно было бы реализовать на подзаконном или муниципальном уровне. По мнению коллектива, готовившего настоящее заключение, действие отдельного Закона в данной сфере не представляется целесообразным в силу того, что реальные общественные отношения в данной сфере уже урегулированы на федеральном уровне.

Заключение подготовлено доцентом кафедры «Теория и история государства и права», кандидатом юридических наук Некрасовым Михаилом Александровичем директором Научно-экспертного центра «Международное и отечественное право», кандидатом юридических наук Васильевым Станиславом Александровичем и студентом Юридического института Прегудовым Ярославом.