

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой экспертизы на Закон города
Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС**

«О развитии малого и среднего предпринимательства»

Закон г. Севастополя от 15.05.2015 № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» регулирует общественные отношения в предпринимательской сфере, осуществляемые на территории города. Статус Севастополя как военно-морской базы и исторической уникальности города в основном позволял организовывать виды производств для военно-промышленного комплекса и флота. В связи с этим, на протяжении длительного времени в Севастополе вся промышленность и основные производственные структуры ориентировались на обеспечение интересов военно-промышленного комплекса и флота. Отсутствие заказов и средств на реализацию государственной и региональной программ по конверсии этих предприятий и переводу их на новые виды продукции приводил к значительному высвобождению трудовых ресурсов. Поэтому проблема занятости, создания новых рабочих мест и увеличение поступлений от деятельности предпринимательских структур являлись особо актуальными для города Севастополя. Отсутствие сырья, ограниченный платежеспособный спрос населения, высокое налогообложение, большие транспортные расходы, а также другие причины заставляли уже существующие товаропроизводящие структуры менять профиль деятельности и переориентироваться на торгово-посредническую сферу.

Таким образом, мы видим, что отсутствие собственных средств на поддержку малых предпринимательских структур и достаточного количества самостоятельных коммерческих банков в городе не способствовали развитию малого предпринимательства.

Однако в 2014 году Севастополь и Крым вошли в состав Российской Федерации и теперь нужно было менять направление государственной

политики в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на российский лад.

Что касается развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации:

Разработка и реализация программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства является важнейшей функцией органов государственной власти в сфере развития предпринимательства.

Итак, 24 июля 2007 года был принят Федеральный закон № 209-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Согласно ст. 6 данного закона – «основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

1. развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
2. обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
4. оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
5. увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
6. обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
7. увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;

8. увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.»

Согласно этой же статье, основными принципами государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

1. разграничение полномочий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2. ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

3. участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, экспертизе проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

4. обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами).

Однако реализация этих целей и принципов невозможна без создания на федеральном, региональном и муниципальном уровнях специализированной, целостной инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и выделения адекватных этой задаче финансовых, организационных и иных ресурсов. В связи с этим в мае 2015 года Законодательным Собранием города Севастополя был принят закон № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

Данный закон направлен на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, правовое регулирование государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, а также организаций инфраструктуры.

Цели закона отражают основные цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на муниципальном уровне, то есть в пределах территории города Севастополя.

Кроме того, в законе № 138-ЗС предусмотрена цель развития территориальных инновационных кластеров высокотехнологичных предприятий и научно-образовательных организаций с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе.

Также, на территории города Севастополя действует система государственных и общественных институтов поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, которая включает в себя: уполномоченный орган и иные органы исполнительной власти Севастополя, совещательные или координационные органы в области развития малого и среднего предпринимательства в Севастополе, организации инфраструктуры, севастопольская торгово-промышленная палата и иные некоммерческие организации, общественные объединения, выражающие интересы малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе.

В ст. 9 закона № 138-ЗС предусмотрены программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Севастополе, а именно:

- посредством чего осуществляется развитие малого и среднего предпринимательства в Севастополе;
- условия и порядок оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Севастополе;
- формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе;
- Финансирование программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Севастополе.

Также в данном законе прописан порядок представления обращений об оказании государственной поддержки, то есть субъекты малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, претендующие на предоставление им государственной поддержки в формах, предусмотренных настоящим Законом, обращаются с заявлением о предоставлении государственной поддержки в уполномоченный орган и (или) другие органы исполнительной власти города Севастополя, в соответствии с их компетенцией, в организации инфраструктуры, если предоставление государственной поддержки предусмотрено федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе и (или) государственными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе. А также прописаны формы и виды государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе и организаций инфраструктуры: финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка.

Согласно данному закону подготовку и представление Законодательному Собранию города Севастополя и Правительству Севастополя ежегодного доклада о состоянии, проблемах, перспективах

развития малого и среднего предпринимательства в Севастополе осуществляет уполномоченный орган. Доклад публикуется в официальных печатных изданиях либо на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет».

Таким образом, в условиях нестабильной макроэкономической ситуации в стране, органам государственной власти и местного самоуправления следует особое внимание уделять разработке и реализации мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Следует предусматривать меры, стимулирующие развитие предпринимательства во всех отраслях экономики. Особое внимание необходимо уделить поддержке агропромышленного комплекса и мероприятиям, направленным на решение вопросов импортозамещения. Поддержка предпринимательства в сельском хозяйстве требует не только увеличения финансирования, но и оказания практической, организационной и информационной помощи предпринимателям.

С учетом нарастающего потока угроз экономике Российской Федерации необходимо использовать воспроизводственный подход к защите от них, то есть для каждой вновь возникшей угрозы должны своевременно готовиться инструменты защиты. Дефицит собственного оборотного капитала предпринимательских структур края следует преодолевать с помощью повышения эффективности государственной поддержки, создания институциональных условий для финансовой устойчивости и платежеспособности региональных товаропроизводителей.

Принятие в Севастополе закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» дало инструментарий для развития необходимой инфраструктуры поддержки. Правительство Севастополя, пользуясь предложенным инструментарием и схемами поддержки, самостоятельно определило формы поддержки предпринимательства и развития инфраструктуры, создавая максимально

благоприятную среду для развития малого и среднего предпринимательств, особенно в инновационной сфере и производстве.

Экспертное заключение подготовлено заведующей кафедрой «Морское и таможенное право» Юридического института СевГУ А.П. Никитиной.