

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на Закон города Севастополя от 26 июня 2015 года № 161-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя»

Представленный на экспертизу закон города Севастополя «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» от 24.06.2015 г., с изменениями, принятыми законом города Севастополя № 202-ЗС от 20.11.2015 г. направлен на регулирование социальных отношений, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан, а также предотвращением вредного звукового воздействия, влияющего на их здоровье в жилых, общественных и производственных помещениях, находящихся на территории города Севастополя.

Шум и шумовое загрязнение является весьма актуальной проблемой в современном городе. Загрязнение шумом и вредное звуковое воздействие возникает в результате недопустимого превышения уровня звуковых колебаний сверх природного фона. Необходимо отметить, что проблема шумового загрязнения, помимо экологической составляющей, имеет и ярко выраженный медицинский аспект. Так, шум, как вредный фактор, приводит к повышенной утомляемости, снижению умственной активности, неврозам, росту сердечнососудистых заболеваний, шумовым стрессам, ухудшению зрения и т.д. Постоянный шум способен вызвать перенапряжение центральной нервной системы, из-за чего жители шумных районов города в среднем на 20% чаще страдают сердечнососудистыми заболеваниями и на 18 - 23% - атеросклерозом и нарушениями нервной системы. Особенно отрицательно шум воздействует на функциональное состояние сердечной системы у детей.

В настоящее время более половины жителей Европы проживает в зонах повышенного шумового загрязнения. Так, например, на территории Москвы

зоны с периодическим превышением допустимого уровня шума достигают 60%.

По этим и другим причинам, изменения в действующее законодательство (причем как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов) назрели и требуют своего закрепления.

Положения закона, предложенного Законодательным Собранием города Севастополя, представляют собой попытку решения проблемы шумового загрязнения на уровне субъектов Российской Федерации. По своему содержанию закон предполагает закрепление основных понятий и категорий, связанных с обеспечением тишины и покоя, а также указанием детализированного перечня действия, служащих источником шумового загрязнения.

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Кроме того, положения данной статьи детализируются положениями Федерального Закона «Об охране окружающей среды». Согласно данному закону, граждане не только обладают правами на благоприятную экологическую обстановку, но и могут совершать ряд активных действий, с целью защиты своих прав. Так, предусматривается создание общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды. Кроме того, граждане и их объединения имеют право направлять в органы государственной власти и должностным лицам обращения о получении полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания и мерах, направленных на её охрану. К довольно важным средствам решения экологических проблем закон относит и возможность граждан выступать с инициативой о проведении общественной экологической экспертизы, а также активное участие в её проведении в установленном законом порядке.

Таким образом, закреплённые законодательством права и свободы граждан в природоохранной сфере предоставляют широкие возможности для проявления гражданской инициативы. Данные являются положительным фактором для становления гражданского общества и повышения правовой активности населения.

Правовое регулирование отношений в сфере борьбы с шумовым загрязнением в РФ осуществляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов. Так, ФЗ №52 от 19.03.1999 г. (с изменениями и дополнениями от 19.11.2012) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» детализирует аспекты, связанные с охраной здоровья граждан в ночное время от вредного шумового воздействия. В частности закон даёт детальное определение различных видов шумового воздействия и перечень общественных и жилых зданий, а также прилегающих территорий, требующих охраны покоя граждан от шумового воздействия.

Законодательство субъектов РФ также активно занимается проблемой звукового загрязнения. При анализе правовой базы здесь можно выявить два подхода:

- разработка общей законодательной базы без углублённой детализации.

В случае необходимости детализации (определение времени тишины, установление нормы шума и размеров штрафов, в случае нарушения) следует отсылка к федеральным законам, действующим санитарно-эпидемиологическим нормам и ГОСТам;

- осуществление данной детализации и включение указанных аспектов в текст законов субъектов РФ.

Так, закон г. Санкт-Петербурга «О нарушении ночной тишины» от 14.03.2013 устанавливает размеры штрафов для физических и юридических лиц, определяет общепринятые часы отдыха, устанавливает усиленные меры ответственности в случае повторных нарушений.

Таким образом, как показывает законодательная практика, субъекты вправе корректировать требования (в соответствии с федеральным законодательством) связанные с уровнем шумового загрязнения на своей территории.

Закон города Севастополя «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» содержит ряд основополагающих моментов. Так, в тексте закона даются довольно точные определения используемых понятий (шум, источник шума, защищаемые объекты и территории), а также даётся исчерпывающий перечень действий, оказывающих шумовое воздействие. Кроме того, детально определяются периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан (ст.4).

Все это позволяет оценивать закон «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» положительно.

Вместе с тем, необходимо учитывать следующее:

Указанный закон содержит ряд бланкетных норм. Так, за действия, нарушающие тишину и покой граждан на защищаемых объектах и территориях, устанавливается юридическая ответственность, виды и размер которой регулируется иными законодательными актами (как региональными, так и федеральными). Однако, какими конкретно – не указывается. Возможно, рассмотрение видов и размеров юридической ответственности непосредственно в тексте анализируемого закона повысило бы его функциональность и позволило бы учесть ряд существенных факторов (местную специфику, ответственность за повторное или неоднократное нарушение тишины и покоя и т.д.).

Кроме того, среди перечня структур, действующих в сфере обеспечения безопасности шумового воздействия на здоровье граждан, помимо государственных органов, следует предусмотреть и участие инициативных групп и общественных организаций, занимающихся

проблемами окружающей среды. Данный фактор способствовал бы повышению правосознания в социуме и положительно бы повлиял на уровень гражданской законодательной инициативы.

Заключение подготовлено зав. кафедрой «Теория и история государства и права», кандидатом политических наук, доцентом О.С. Стаценко.