



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

17 июля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-11/09-ЮУ

на Закон города Севастополя от 26 июня 2015 года № 161-ЗС
«Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории
города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы Закона города Севастополя от 26 июня 2015 года № 161-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (далее также – Закон № 161-ЗС).

Основание для проведения экспертиз: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 24 ноября 2016 года № 747 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2017 году», распоряжение Председателя Законодательного Собрания города Севастополя от 26 января 2017 года № 7-рп «Об утверждении Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2017 году».

Закон № 161-ЗС регулирует правоотношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан, предотвращением вредного шумового воздействия, влияющего на здоровье граждан, влекущего нарушение тишины и их покоя в жилых, общественных и производственных помещениях на территории города Севастополя, а также влияющего на окружающую среду, в том числе природу, на открытых территориях города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

3) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее также – Федеральный закон № 52-ФЗ).

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1) Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 130-ЗС);

2) Закон города Севастополя от 26 июня 2015 года № 161-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя».

I. К Закону № 161-ЗС имеются следующие замечания правового характера.

1. Частью 1 статьи 5 Закона № 161-ЗС установлено, что действиями, нарушающими тишину и покой граждан на защищаемых объектах и территориях, признаются действия, оказывающие шумовые воздействия, указанные в статье 3 Закона № 161-ЗС, совершенные в периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя, кроме случаев, предусмотренных статьей 5 Закона № 161-ЗС.

Исходя из буквального толкования названной нормы, нарушением тишины и покоя может считаться совершение любых действий, создающих шумовое воздействие.

При определении действий, нарушающих тишину и покой, законодатель не раскрыл такой элемент юридического состава правонарушения, как объективная сторона правонарушения, включающая в себя такой признак, как последствия (общественно опасные (вредные) деяния).

Объективная сторона административного правонарушения в сфере обеспечения тишины и покоя граждан выражается в использовании на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств, если такое использование нарушает тишину и покой граждан.

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой (определение Верховного суда Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 88-АПГ12-1).

Таким образом, часть 1 статьи 5 Закона № 161-ЗС после словосочетания «настоящей статьей» следует дополнить словосочетанием «, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан».

2. Пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона № 161-ЗС установлено, что положения части 1 статьи 5 Закона № 161-ЗС не распространяются на действия, за совершение которых в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством города Севастополя установлена юридическая ответственность.

На федеральном уровне административная ответственность за правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, предусмотрена главой 6 КоАП РФ.

В городе Севастополе административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, предусмотрена Законом № 130-ЗС.

Согласно пункту 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Таким образом, пункт 5 части 2 статьи 5 Закона № 161-ЗС должен по сути воспроизвести изложенный выше принцип административной ответственности, исключая ее наложение дважды за одно и то же административное правонарушение, но применительно к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, за которые установлена ответственность статьей 4 Закона № 130-ЗС.

На основании изложенного пункт 5 части 2 статьи 5 Закона № 161-ЗС противоречит части 1 статьи 5 Закона.

3. Согласно части 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС деятельность владельцев источников шума, воздействующих на здоровье граждан в жилых домах, в организациях торговли, общественного питания, бытового обслуживания и учреждениях культуры, допускается только при выполнении ими необходимых шумозащитных мероприятий и мероприятий по звукоизоляции, при положительном заключении органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением санитарных правил.

Между тем санитарно-эпидемиологические заключения выдаются только в установленных Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» случаях, в числе которых не значатся заключения о соответствии шумозащиты и звукоизоляции вышеназванных объектов.

Таким образом, часть 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС противоречит Федеральному закону от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

4. Частью 4 статьи 7 Закона № 161-ЗС установлено, что в случае нарушения организациями и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1–3 статьи 7 Закона № 161-ЗС, деятельность таких организаций и индивидуальных предпринимателей подлежит приостановлению в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством города Севастополя об административных правонарушениях.

Статья 3.2 КоАП РФ устанавливает виды административных наказаний, в числе которых имеет место такое административное наказание, как административное приостановление деятельности.

Частью 3 статьи 3.2 КоАП РФ установлено, что административные наказания, перечисленные в указанной статье, устанавливаются только КоАП РФ.

Поскольку за субъектом Российской Федерации не закреплено полномочие по установлению видов административных наказаний, то можно сделать вывод о противоречии части 4 статьи 7 Закона № 161-ЗС части 3 статьи 3.2 КоАП РФ.

5. В соответствии со статьей 8 Закона № 161-ЗС нарушение тишины и покоя граждан влечет ответственность виновных лиц в соответствии с законами города Севастополя.

Вместе с тем административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан на региональном уровне установлена статьей 4 Закона № 130-ЗС.

Статьей 1 Закона № 130-ЗС предусмотрено, что законодательство города Севастополя об административных правонарушениях состоит из указанного закона. Следовательно, установление административной ответственности на территории города Севастополя иными законами города Севастополя или нормативными правовыми актами органов государственной власти города Севастополя (их должностными лицами) и органами местного самоуправления в городе Севастополе не допускается.

На основании вышеизложенного статья 8 Закона № 161-ЗС противоречит статье 1 Закона № 130-ЗС.

II. В Законе № 161-ЗС усматриваются признаки следующих коррупциогенных факторов.

1. В пункте 3 части 2 статьи 5 Закона № 161-ЗС используется понятие «религиозный культ», не предусмотренное действующим законодательством. Вместе с тем в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» закреплено понятие «религиозные обряды и церемонии».

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором – «юридико-лингвистическая неопределенность».

2. Часть 1 статьи 6 Закона № 161-ЗС устанавливает, что при планировании и застройке территории города Севастополя, а также при эксплуатации производственных и общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, жилых помещений, расположенных на его территории, должны быть предусмотрены мероприятия по соблюдению установленных санитарных правил по предупреждению вредного шумового воздействия на здоровье граждан, включая соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом № 52-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный

санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 3 статьи 39 Федерального закона № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Вместе с тем часть 1 статьи 6 Закона № 161-ЗС не содержит конкретных правил поведения и не порождает правовых последствий в виде санкций за невыполнение мероприятий по соблюдению санитарных правил по предупреждению вредного шумового воздействия на здоровье граждан, а лишь дублирует положения федерального законодательства в части соблюдения санитарных правил.

На основании вышеизложенного указанная норма содержит признаки коррупциогенного фактора «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права», выраженного в установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к организациям.

3. Часть 2 статьи 6 Закона № 161-ЗС устанавливает за специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обороны, федеральным органом исполнительной власти в области гражданской авиации, другими федеральными органами исполнительной власти, имеющими летательные аппараты государственной, экспериментальной и (или) гражданской авиации, а также органами исполнительной власти города Севастополя обязанность по согласованию районов строительства и реконструкции существующих аэродромов и вертолетных площадок.

Отсутствие указания в части 2 статьи 6 Закона № 161-ЗС конкретных органов исполнительной власти города Севастополя может повлечь трудности применения указанной нормы на практике.

Кроме того, согласно пункту 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082, Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 2 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396, Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Таким образом субъекты Российской Федерации не наделены правом вторгаться в компетенцию федеральных органов государственной власти.

Вышеуказанное подпадает под признаки коррупционного фактора «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции».

4. Часть 3 статьи 6 Закона № 161-ЗС, согласно которой ведение строительных и ремонтных работ, влекущих возникновение вредного шумового воздействия, кроме дорожно-ремонтных работ, должно проводиться в рабочие дни и согласовываться с органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением санитарных правил, и часть 2 статьи 6 Закона № 161-ЗС содержат признаки коррупционного фактора «отсутствие или неполнота административных процедур» по следующему основанию: ни частью 2, ни частью 3 указанной статьи не утверждены и не делегированы порядок согласования районов строительства и реконструкции существующих аэродромов и вертолетных площадок, порядок ведения строительных и ремонтных работ, влекущих возникновение вредного шумового воздействия.

Так, в указанных нормах не установлено, кем осуществляется процедура согласования указанных работ, какие документы предоставляются для их согласования, а также не установлены сроки согласования.

5. Часть 3 статьи 6 Закона № 161-ЗС не конкретизирует места проведения строительных и ремонтных работ, подлежащих согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением санитарных правил.

Таким образом, из содержания указанной нормы следует, что такому согласованию подлежат любые строительные и ремонтные работы, влекущие возникновение вредного шумового воздействия, независимо от места их проведения, что подпадает под признаки коррупционного фактора, выраженного в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, – «широта дискреционных полномочий».

6. Указание в части 3 статьи 6 Закона № 161-ЗС на обязанность проведения строительных и ремонтных работ, влекущих возникновение вредного шумового воздействия, кроме дорожно-ремонтных работ, строго в рабочие дни противоречит положениям статьи 4 Закона № 161-ЗС.

Так, пунктом 3 статьи 3 Закона № 161-ЗС производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ отнесено к действиям, оказывающим шумовое воздействие.

Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 161-ЗС действиями, нарушающими тишину и покой граждан на защищаемых объектах и территориях, признаются действия, оказывающие шумовые воздействия, указанные в статье 3 Закона № 161-ЗС, то на проведение строительных и ремонтных работ распространяются положения статьи 4 Закона № 161-ЗС, устанавливающей периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан.

Таким образом, как следует из нормы статьи 4 Закона № 161-ЗС, выполнение строительных и ремонтных работ может проводиться:

1) в период с 7 часов до 13 часов по местному времени, с 15 часов до 22 часов по местному времени – с понедельника по пятницу;

2) в период с 8 часов до 13 часов по местному времени, с 15 часов до 23 часов по местному времени – в выходные дни, а также в установленные федеральным законодательством и законодательством города Севастополя нерабочие праздничные дни.

Указанное расхождение положений статьи 4 и части 3 статьи 6 Закона № 161-ЗС, заключающееся в установлении разных периодов времени, в которые не допускается выполнение строительных и ремонтных работ, ведет к возникновению внутренних противоречий и является коррупциогенным фактором «нормативные коллизии».

7. Согласно части 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС деятельность владельцев источников шума, воздействующих на здоровье граждан в жилых домах, на танцевальных площадках, местах общего пользования при проведении культурно-массовых мероприятий, в театрах, кинотеатрах, ресторанах, барах, кафе, магазинах, других организациях торговли, общественного питания, бытового обслуживания и учреждениях культуры, допускается только при выполнении ими необходимых шумозащитных и мероприятий по звукоизоляции.

При этом в части 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС не определен конкретный перечень мероприятий и результатов деятельности владельцев источников шума по выполнению ими шумозащитных и шумоизолирующих мероприятий, что указывает на признаки такого коррупциогенного фактора, как «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права».

8. В силу отсутствия в Законе № 161-ЗС определения понятия «вредное шумовое воздействие» из буквального толкования части 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС, согласно которой в организациях, размещаемых в жилых домах и имеющих источники вредного шумового воздействия, не допускается оборудование машинных отделений, холодильных камер, грузоподъемников и других источников шума непосредственно под жилыми помещениями, можно сделать вывод о том, что оборудование организациями, размещаемыми в жилых домах, машинных отделений, холодильных камер, грузоподъемников и других источников шума, производящих шумовое воздействие даже в пределах установленных санитарных правил, непосредственно под жилыми помещениями не допускается.

Критерии, по которым шумовое воздействие будет расцениваться как вредное, законодательством не установлены.

Таким образом, по вышеназванным основаниям часть 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС содержит признаки коррупциогенного фактора «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права».

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по Закону № 161-ЗС имеются замечания правового характера. В Законе № 161-ЗС усматриваются признаки коррупциогенных факторов.

III. Анализ Закона № 161-ЗС позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Лингвистический анализ текста преамбулы и основных понятий, используемых в Законе № 161-ЗС, в частности, термина «шумовое воздействие», позволяет прийти к выводу о том, что преамбула к сфере действия Закона № 161-ЗС относит «обеспечение тишины и покоя граждан, предотвращение вредного шумового воздействия, влияющего на нарушение тишины и покоя граждан, а также их здоровья», тогда как под термином «шумовое воздействие» понимается «воздействие шума на здоровье граждан в производственных, общественных и жилых зданиях и помещениях, а также на природу и окружающую среду», в связи с чем можно сделать вывод о необходимости дополнения преамбулы Закона № 161-ЗС правовой нормой о влиянии шумового воздействия на окружающую среду, а именно изложении ее в следующей редакции:

«Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан, предотвращением вредного шумового воздействия, влияющего на здоровье граждан, влекущего нарушение тишины и их покоя в жилых, общественных и производственных помещениях на территории города Севастополя, а также влияющего на окружающую среду, в том числе природу, на открытых территориях города Севастополя.»

При этом определение термина «шумовое воздействие» абзац шестой статьи 1 Закона № 161-ЗС необходимо дополнить словами о том, что шум воздействует на нарушение тишины и покоя граждан.

В связи с тем, что в преамбуле к Закону № 161-ЗС используется словосочетание «вредное шумовое воздействие, влияющее на нарушение тишины и покоя граждан, а также их здоровья», определение понятия «защищаемые объекты и территории», используемое в абзаце десятом статьи 1 Закона № 161-ЗС, после слов «покоя граждан» необходимо дополнить словами «, а также влияющего на их здоровье».

Помимо вышеуказанного, в абзаце первом статьи 2, части 4 статьи 6, части 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС отмечено вредное шумовое воздействие на здоровье граждан, но отсутствует указание на нарушение тишины и покоя граждан, что подлежит устранению.

2. Несоответствие объема понятий возникает по разным причинам, чаще всего в результате смыслового неразличения части и целого в отношении понятий. В этих случаях в тексте одновременно в качестве равноценных элементов, то есть однородных членов, используются как само понятие, так и его части. Так, в абзаце шестом статьи 1 Закона № 161-ЗС дается определение понятия «шумовое воздействие», то есть «воздействие шума на здоровье граждан в производственных, общественных и жилых зданиях и помещениях, а также

на природу и окружающую среду на открытых территориях города Севастополя».

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» «природа» – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а «окружающая среда» – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Исходя из понимания общего и частного в указанной структурной единице слова «на природу и окружающую среду» заменить словами «на окружающую среду, в том числе природу,».

3. В статье 1 Закона № 161-ЗС раскрываются основные понятия, используемые в Законе № 161-ЗС. Между тем понятия «допустимый уровень шума» и «дневное время», закрепленные в абзацах седьмом и девятом данной статьи, далее в тексте Закона № 161-ЗС не используются.

Таким образом, неиспользуемые в Законе № 161-ЗС понятия подлежат исключению из текста статьи 1 Закона № 161-ЗС.

4. В статье 1 Закона № 161-ЗС раскрывается понятие «территория города Севастополя».

Однако в пункте 1 части 2 статьи 5 Закона № 161-ЗС используется словосочетание «территория города». В целях единообразия понятийно-терминологического аппарата необходимо заменить слова «территория города» словами «территория города Севастополя».

5. В соответствии с Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 17-ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе» необходимо пункт 7 статьи 2 Закона № 161-ЗС после слов «муниципальных округов» дополнить словами «города Севастополя».

6. В законодательных актах необходимо использовать стойкие лингвистические конструкции, присущие типологической специфике юридических документов, в связи с чем в пункте 8 статьи 2 Закона № 161-ЗС необходимо:

- 1) слово «городские» исключить;
- 2) после слова «культуры» дополнить словами «города Севастополя».

7. В части 1 статьи 6 Закона № 161-ЗС определены мероприятия по соблюдению установленных санитарных норм, однако не указано, чем такие нормы устанавливаются, что подлежит устранению путем дополнения указанной структурной единицы после слова «установленных» словами «федеральным законодательством». По тому же основанию аналогичную правку необходимо внести в часть 4 статьи 6 Закона № 161-ЗС, а именно после слов «в соответствии с» дополнить словами «установленными федеральным законодательством».

8. Согласно части 1 статьи 7 Закона № 161-ЗС деятельность владельцев источников шума, воздействующих на здоровье граждан в жилых домах, на танцевальных площадках, местах общего пользования при проведении

культурно-массовых мероприятий, в театрах, кинотеатрах, ресторанах, барах, кафе, магазинах, других организациях торговли, общественного питания, бытового обслуживания и учреждениях культуры, допускается только при выполнении ими необходимых шумозащитных мероприятий и мероприятий по звукоизоляции, при положительном заключении органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением санитарных правил.

В указанной структурной единице статьи 7 Закона № 161-ЗС имеет место речевая недостаточность – пропущено существительное «мероприятий» после слова «шумозащитных», что искажает правовую норму и требует устранения.

9. Частью 2 статьи 7 Закона № 161-ЗС установлено, что при устройстве систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха в помещениях предприятий, учреждений и организаций, расположенных в жилых домах, уровни шумового воздействия не должны превышать допустимых значений, установленных санитарными правилами.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС в организациях, размещаемых в жилых домах и имеющих источники вредного шумового воздействия, не допускается оборудование машинных отделений, холодильных камер, грузоподъемников и других источников шума непосредственно под жилыми помещениями.

Жилые дома могут классифицируются на многоквартирные жилые дома, а также на жилые дома индивидуального жилищного фонда.

В свою очередь, многоквартирный жилой дом как специфический комплексный объект состоит из жилых и нежилых помещений.

При этом в соответствии с частями 1 и 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение предназначено для проживания граждан, в жилых помещениях не допускается размещение промышленных производств.

Часть 2 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации не допускает использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

Частью 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Исходя из смысла вышеназванных норм Жилищного кодекса Российской Федерации, в жилых помещениях не допускается оборудование машинных отделений, холодильных камер, грузоподъемников и других источников шума, а также устройство систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха с нарушением санитарных норм.

Таким образом, в частях 2, 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС необходимо конкретизировать виды помещений, занимаемых предприятиями, учреждениями и организациями.

10. В качестве владельцев источника шума в части 2 статьи 7 Закона № 161-ЗС выступают предприятия, учреждения и организации, в части 3 статьи 7 – организации, а в части 4 указанной статьи – организации и индивидуальные предприниматели. Вышеназванное указывает на необходимость согласования данных субъектов источника шума с целью соблюдения единства терминологического аппарата законодательного акта.

IV. Анализ Закона № 161-ЗС позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В тексте Закона № 161-ЗС (в преамбуле, статье 2, частях 1, 3 статьи 6, части 3 статьи 7) используется понятие «вредное шумовое воздействие».

Вместе с тем в статье 1 Закона № 161-ЗС, устанавливающей основные понятия, не содержится определение указанного понятия.

Таким образом, не представляется возможным установить критерий определения вредного шумового воздействия, которым прежде всего являются вредные последствия, а именно – нарушение тишины и покоя граждан.

Считаем целесообразным ввести понятие «вредное шумовое воздействие» в текст статьи 1 Закона № 161-ЗС.

2. Статьей 2 Закона № 161-ЗС установлен перечень объектов и территорий, защищаемых от вредного шумового воздействия на здоровье граждан, который включает в себя в том числе придомовые территории многоквартирных жилых домов и частных домовладений (пункт 6 статьи 2 Закона № 161-ЗС).

Вместе с тем пункт 7 статьи 2 Закона № 161-ЗС также относит к объектам и территориям, защищаемым от вредного шумового воздействия на здоровье граждан, места отдыха граждан на территориях муниципальных округов, на придомовых территориях, в том числе детские, игровые и спортивные площадки.

Таким образом, пункт 7 статьи 2 Закона № 161-ЗС дублирует норму, закрепленную в пункте 6 статьи 2 Закона № 161-ЗС, в части отнесения придомовых территорий к объектам, защищаемым от вредного шумового воздействия.

На основании изложенного словосочетание «на придомовых территориях» подлежит исключению из пункта 7 статьи 2 Закона № 161-ЗС.

3. С целью верного указания ссылки на структурную единицу Закона № 161-ЗС в пункте 3 статьи 4 Закона № 161-ЗС необходимо:

- 1) после слов «пунктами 1–5» исключить слова «части 1»;
- 2) после слов «пунктами 1 и 3» исключить слова «части 1».

4. Частью 4 статьи 6 Закона № 161-ЗС установлено, что в целях обеспечения безопасности шумового воздействия на здоровье граждан в обязательном порядке, в соответствии с санитарными правилами, проводятся производственный контроль, инструментальные исследования и испытания параметров шумового воздействия.

Частью 2 статьи 32 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, вопросы, связанные с проведением производственного контроля, урегулированы на федеральном уровне, что указывает на отсутствие необходимости дублирования в Законе № 161-ЗС положений Федерального закона № 52-ФЗ.

5. Части 2, 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС, устанавливающие обязанность по соблюдению санитарных правил при устройстве систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха в помещениях предприятий, учреждений и организаций, расположенных в жилых домах, не осуществляют самостоятельного правового регулирования, поскольку вопрос соблюдения санитарных правил юридическими лицами уже урегулирован на уровне федерального законодательства.

Так, согласно частям 1, 3 статьи 39 Федерального закона № 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

На основании вышеизложенного части 2, 3 статьи 7 Закона № 161-ЗС подлежат признанию утратившими силу.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по Закону № 161-ЗС имеются замечания лингвистического характера. В Законе № 161-ЗС имеются замечания юридико-технического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) к Закону № 161-ЗС имеются замечания правового характера;
- 2) в Законе № 161-ЗС усматриваются признаки коррупциогенных факторов;
- 3) к Закону № 161-ЗС имеются замечания лингвистического характера;
- 4) к Закону № 161-ЗС имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк