

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой экспертизы на Закон
города Севастополя от 08 июня 2016 года № 246-ЗС «О публичных
слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города
Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города
Севастополя»**

Представленный на экспертизу Закон города Севастополя от 08 июня 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя» (далее – Закон Севастополя №246-ЗС) направлен на регламентацию механизмов реализации в городе Севастополе принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета города Севастополя, а также процедур рассмотрения и принятия решений о соответствии фактического исполнения бюджета города Севастополя закону города Севастополя о бюджете города Севастополя.

Разработанный в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" наряду с глубокой проработанностью, содержит ряд норм, которые не имеют однозначного трактовки или надлежащей аргументированности, не рассматривают весь спектр вопросов, имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Федеральным Законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" под общественными

слушаниями понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 4 ФЗ № 212 под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального Закона № 212-ФЗ общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В качестве иных случаев можно определить установленные Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих

принципах формирования местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ). Согласно статье 28 данного закона на публичные слушания должны выноситься: проект муниципального устава, проект местного бюджета и отчет о его исполнении, проект стратегии развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты межевания территории, вопросы о преобразовании муниципального образования.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный Закон № 44-ФЗ) предусматривается общественное обсуждение и общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (Ст.29, Ст.102).

Статьей 112 Федеральный Закон № 44-ФЗ предусматривается, что обязательное общественное обсуждение закупок проводится в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Этой же статьей определено, что Законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

Вместе с тем, Законом города Севастополя от 08 июня 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя

о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя» не урегулированы вопросы проведения публичных слушаний по указанным в законодательстве Российской Федерации, за исключением, как следует из самого названия закона, проектов законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя.

Законом Севастополя №246-ЗС определен Порядок проведения публичных слушаний в форме очного собрания и заочной форме, введены требования к оформлению итогов публичных слушаний. Вместе с тем, обращает на себя внимание норма, в соответствии с которой «по итогам публичных слушаний на основании поданных участниками публичных слушаний предложений в письменной форме (для публичных слушаний в форме очного собрания) или в электронном виде (для публичных слушаний в заочной форме) рабочей группой по подготовке и проведению публичных слушаний составляется итоговый документ - Заключение рабочей группы, который должен содержать обобщенную информацию о количестве участников публичных слушаний, ходе публичных слушаний, поступивших предложениях» (п.1. ст.9).

Существующая норма не содержит требований, определенных статьей 25 Федерального Закона № 212-ФЗ о ведении Протокола и учета результатов слушаний, определенных путем голосования, а также мнений, высказанных против. Кроме того, не предусмотрена норма публикации Протокола публичных слушаний наряду с Заключением рабочей группы Законодательное Собрание города Севастополя, которое подлежит обязательному размещению в официальном печатном средстве массовой информации Законодательного Собрания города Севастополя, а также на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней.

В целом Закон применим на практике, содержит основные цели и задачи, на которые направлена деятельность правоприменителя, устанавливает определенные правовые механизмы, с помощью которых будут реализовываться полномочия, определяемые требованиями к проведению публичных слушаний в рамках общественного обсуждения и общественного контроля.

Экспертное заключение подготовлено профессором кафедры «Конституционное и административное право» Юридического института Севастопольского государственного университета, доктором политических наук М.И. Росенко.