



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

22 июня 2018 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-11/06-ЮУ

на Закон города Севастополя от 8 июля 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы Закона города Севастополя от 8 июля 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя» (далее также – Закон № 246-ЗС).

Основание для проведения экспертиз: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 24 ноября 2016 года № 747 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2017 году», распоряжение Председателя Законодательного Собрания города Севастополя от 26 января 2017 года № 7-рп «Об утверждении Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2017 году».

Рассматриваемым законом регулируются правоотношения, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения урегулированы следующими нормативными правовыми актами:

1) Законом города Севастополя от 8 июля 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя»;

2) Законом города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя»;

3) Законом города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

I. По Закону № 246-ЗС имеется следующее замечание правового характера.

1. В соответствии с частью 6 статьи 25 Федерального Закона № 212-ФЗ по результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, **в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.**

В нарушение указанной нормы федерального законодательства часть 1 статьи 9 Закона, согласно которой по итогам публичных слушаний на основании поданных участниками публичных слушаний предложений в письменной форме (для публичных слушаний в форме очного собрания) или в электронном виде (для публичных слушаний в заочной форме) рабочей группой по подготовке и проведению публичных слушаний в течение трех рабочих дней составляется итоговый документ – Заключение рабочей группы, – который должен содержать обобщенную информацию о количестве участников публичных слушаний, о ходе публичных слушаний, о поступивших в письменной форме предложениях, не содержит информацию об отражении в итоговом документе по результатам публичных слушаний информации о мнениях участников публичных слушаний, поступивших заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Таким образом часть 1 статьи 9 Закона противоречит части 6 статьи 25 Федерального Закона № 212-ФЗ.

II. В рассматриваемом Законе № 246-ЗС признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** к Закону № 246-ЗС имеется замечание правового характера. В Законе № 246-ЗС признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ Закона № 246-ЗС позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», которым определено понятие «нормативные правовые акты города Севастополя», в пункте 3 части 2 статьи 4 Закона № 246-ЗС слова «нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов» необходимо заменить словами «нормативные правовые акты города Севастополя, проекты нормативных правовых актов города Севастополя».

2. Согласно пункту 11 части 2 статьи 2 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» в части 2 статьи 5 Закона № 246-ЗС слова «председателя Контрольно-счетной палаты» необходимо заменить словами «Председателя Контрольно-счетной палаты».

Кроме того, в части 1 статьи 5 слова «общественных объединений» необходимо заменить словами «общественных и религиозных объединений».

3. Согласно части 1 статьи 8 Закона города Севастополя от 15 мая 2015 года № 136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» в части 2 статьи 7 Закона № 246-ЗС слова «председатель Общественной палаты» необходимо заменить словами «Председатель Общественной палаты».

4. В соответствии с Законом города Севастополя от 29 мая 2015 года № 149-ЗС «О почетном гражданине города Севастополя» в части 2 статьи 7 Закона № 246-ЗС слова «почетные граждане» необходимо заменить словами «Почетные граждане».

5. В соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и с целью соблюдения единства терминологического аппарата законодательного акта часть 1 статьи 8 Закона № 246-ЗС после слов «города Севастополя» необходимо дополнить словами «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Для соблюдения единства терминологического аппарата законодательного акта в части употребления термина «рабочая группа по подготовке и проведению публичных слушаний» часть 2 статьи 9 Закона № 246-ЗС после слов «заседании рабочей группы» дополнить словами «по подготовке и проведению публичных слушаний».

7. С целью соблюдения единства терминологического аппарата рекомендуем в части 5 статьи 6 Закона № 246-ЗС слова «в городе Севастополе» заменить словами «внутригородских муниципальных образований города Севастополя».

IV Анализ Закона № 246-ЗС позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний юридико-технического характера.

**Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:** к Закону № 246-ЗС имеются замечания лингвистического характера. К Закону № 246-ЗС отсутствуют замечания юридико-технического характера.

**Обобщенный вывод:**

- 1) к Закону № 246-ЗС имеется замечание правового характера;
- 2) в Законе № 246-ЗС признаки коррупциогенных факторов не усматриваются;
- 3) к Закону № 246-ЗС имеются замечания лингвистического характера;
- 4) к Закону № 246-ЗС отсутствуют замечания юридико-технического характера.

Заместитель начальника  
юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



О.Н.Чиркова