

Аналитический отчет
по результатам проведения мониторинга правоприменения
Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС
«О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе»

1. Общие положения

1.1. Объект мониторинга правоприменения:

Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» (далее также – Закон, Закон № 333-ЗС).

Вступил в силу 15 апреля 2017 года.

1.2. Изменения в Закон № 333-ЗС вносились:

1) Законом города Севастополя от 12 октября 2018 года № 449-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе»;

2) Законом города Севастополя от 6 марта 2019 года № 485-ЗС «О признании утратившими силу пунктов 5 и 17 части 3 статьи 5 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

1.3. Субъекты проведения мониторинга правоприменения:

1) постоянный комитет Законодательного Собрания города Севастополя по экономике;

2) юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя.

1.4. Период проведения мониторинга: 27 сентября 2022 года – июнь 2024 года.

1.5. Период действия Закона № 333-ЗС, за который проводился мониторинг его правоприменения, – с 15 апреля 2017 года по май 2024 года.

1.6. Правовая основа проведения мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС:

1) Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

3) постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 27 сентября 2022 года № 804 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Законодательным Собранием города Севастополя в 2022 году»;

4) распоряжение Председателя Законодательного Собрания города Севастополя от 17 октября 2022 года № 100-рп «Об утверждении Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий, осуществляемых в связи с проведением Законодательным Собранием города Севастополя мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в 2022 году».

2. Цели и задачи проведения мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС

2.1. Целями проведения мониторинга правоприменения являются:

- 1) совершенствование Закона № 333-ЗС;
- 2) выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия Закона.

2.2. Основными задачами проведения правового мониторинга являются:

1) выявление и устранение коллизий между нормами Закона № 333-ЗС и нормами федерального законодательства, а также между нормами самого Закона № 333-ЗС;

2) выявление пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона № 333-ЗС;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона № 333-ЗС и принятых в его обеспечение подзаконных актов;

4) оценка эффективности исполнения Закона № 333-ЗС и принятых в его исполнение подзаконных нормативных правовых актов;

5) выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и иных недостатков правового регулирования общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона № 333-ЗС;

6) выявление в Законе № 333-ЗС ошибок юридико-технического и лингвистического характера, коррупциогенных факторов;

7) выработка предложений по совершенствованию Закона № 333-ЗС в целом и по устранению пробелов, дублирования норм, коллизий, коррупциогенных и иных факторов, снижающих эффективность реализации Закона № 333-ЗС, в частности.

3. Деятельность субъектов мониторинга правоприменения по проведению организационных и исследовательских мероприятий

Направлены запросы о правоприменительной практике и проблемах, возникающих при применении Закона № 333-ЗС, в:

1) прокуратуру города Севастополя от 10 октября 2022 года № 03-15/1253 (поступило письмо прокуратуры города Севастополя вх. № 03-10/152 от 21 ноября 2022 года с замечаниями и предложениями);

2) Управление Министерства юстиции Российской Федерации по городу Севастополю от 10 октября 2022 года № 03-15/1256 (получено экспертное заключение № 02-840-ЭЗ от 16 ноября 2022 года по результатам проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон № 333-ЗС с замечаниями правового характера (вх. № 03-10/175 от 14 декабря 2022 года);

3) Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет» от 11 октября 2022 года № 03-15/1272 (получено экспертное заключение Научно-экспертного центра «Международное и отечественное право» Юридического института Севастопольского государственного

университета на Закон № 333-ЗС (вх. № 03-09/567 от 17 ноября 2022 года); от 19 января 2024 года № 03-15/11;

4) Правительство Севастополя от 10 октября 2022 года № 03-15/1241 (получено письмо заместителя Губернатора – Председателя Правительства Севастополя вх. № 03-07/1722 от 3 ноября 2022 года); от 19 января 2024 года № 03-15/13 (получено письмо заместителя Губернатора – Председателя Правительства Севастополя вх. № 03-07/25 от 26 февраля 2024 года); от 11 марта 2024 года № 03-15/260 (получено письмо заместителя Губернатора города Севастополя вх. № 03-08/182 от 11 апреля 2024 года)

5) Управление туризма города Севастополя от 3 мая 2023 года № 03-15/699 (получено письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/305 от 12 мая 2023 года), от 19 января 2024 года № 03-15/12; от 6 марта 2024 года № 03-15/253 (получено письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/174э от 9 апреля 2024 года), от 6 марта 2024 года № 03-15/254 (получено письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/180 от 11 апреля 2024 года), от 11 марта 2024 года № 03-15/261 (получено письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/181 от 11 апреля 2024 года).

6) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Севастополе от 30 января 2024 года № 03-15/49 (получено письмо вх. № 03-09/86э от 27 февраля 2024 года);

7) Департамент культуры города Севастополя от 6 марта 2024 года № 03-15/255 (получено письмо Департамента культуры города Севастополя вх. № 03-08/139 от 21 марта 2024 года);

8) главам внутригородских муниципальных образований города Севастополя от 2 апреля 2024 года № 03-15/320 (получены письма местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Нахимовского муниципального округа вх. № 03-08/163э от 4 апреля 2024 года, местной администрации Верхнесадовского муниципального округа вх. № 03-08188э от 11 апреля 2024 года, местной администрации Качинского муниципального округа вх. № 03-08/187э от 11 апреля 2024 года; внутригородского муниципального образования Балаклавский муниципальный округ вх. № 03-08/202э от 17 апреля 2024 года).

Поступившие ответы на запросы проанализированы и обобщены.

Проведены правовая, антикоррупционная, юридико-техническая, лингвистическая экспертизы Закона № 333-ЗС, а также анализ текста Закона № 333-ЗС, направленный на выявление недостатков правового регулирования общественных отношений в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

4. Проведение мониторинга правоприменения

4.1. Пределы правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере правового регулирования

4.1.1. На федеральном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ);
- 3) Федеральным законом от 12 февраля 2015 года № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон № 9-ФЗ);
- 4) Федеральным законом от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

4.1.2. Федеральными органами государственной власти приняты следующие документы, определяющие концептуальные направления развития туризма и туристской деятельности в Российской Федерации:

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»;
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 года № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности»;
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2023 года № 588 «О совершенствовании государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности»;
- 4) распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2021 года № 2897-р «Об утверждении Концепции развития яхтенного туризма в Российской Федерации на период до 2030 года»;
- 5) распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 117-р «Об утверждении Концепции развития круизного туризма в Российской Федерации на период до 2024 года».

4.1.3. На федеральном уровне приняты документы стратегического планирования, содержащие отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности, а именно:

- 1) постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;
- 2) распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

4.1.4. Правоотношения в сфере туризма и туристской деятельности на федеральном уровне непосредственно регулируются следующими подзаконными нормативными правовыми актами:

1) постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1852 «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта»;

2) постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2022 года № 771 «Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и перечня содержащихся в этом реестре сведений, размещаемых на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков»;

4) постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2022 года № 992 «Об утверждении Правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком в Российской Федерации»;

5) приказом Федерального агентства по туризму от 27 ноября 2020 года № 448-Пр-20 «Об утверждении типовых форм договора о реализации туристского продукта, заключаемого между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, и договора о реализации туристского продукта, заключаемого между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком»;

6) приказом Федерального агентства по туризму от 29 апреля 2022 года № 168-Пр-22 «Об утверждении формы нагрудной идентификационной карточки инструктора-проводника»;

7) приказом Федерального агентства по туризму от 11 августа 2022 года № 359-Пр-22 «Об установлении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых предоставляется туристская услуга, сроков ее предоставления, а также об определении периода оплаты стоимости туристской услуги».

4.1.5. Кроме того, на федеральном уровне утверждены и введены в действие следующие документы по стандартизации в сфере туризма и туристской деятельности в Российской Федерации:

1) "ГОСТ Р 54600-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Услуги турагентств. Общие требования", утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 декабря 2011 года № 734-ст;

2) «ГОСТ Р ЕН 15565-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Требования к обеспечению профессиональной подготовки туристских гидов и программам повышения квалификации», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2012 года № 1596-ст;

3) «ГОСТ Р 55318-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Общие требования к персоналу туроператоров и турагентов», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального

агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2012 года № 1600-ст;

4) «ГОСТ 32613-2014. Межгосударственный стандарт. Туристские услуги. Услуги туризма для людей с ограниченными физическими возможностями. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2014 года № 230-ст;

5) «ГОСТ Р 56197-2014 (ИСО 14785:2014). Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские информационные центры. Туристская информация и услуги приема. Требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 октября 2014 года № 1457-ст;

6) «ГОСТ Р 57286-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги социального туризма. Туристские услуги для людей пожилого возраста. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 ноября 2016 года № 1797-ст;

7) «ГОСТ Р 57519-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Правила и процедуры проведения добровольной сертификации услуг в сфере туризма», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 июля 2017 года № 643-ст;

8) «ГОСТ Р 57805-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Водный туризм. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 октября 2017 года № 1466-ст;

9) «ГОСТ Р 57806-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги в области самостоятельного туризма. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 октября 2017 года № 1467-ст;

10) «ГОСТ Р 57807-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Требования к экскурсоводам (гидам)», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 октября 2017 года № 1468-ст;

11) «ГОСТ Р 57854-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги оздоровительного туризма. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 октября 2017 года № 1560-ст;

12) «ГОСТ Р 50690-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 октября 2017 года № 1561-ст;

13) «ГОСТ Р 54605-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Услуги детского туризма. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 октября 2017 года № 1562-ст;

14) «ГОСТ Р 57287-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги, предоставляемые на особо охраняемых природных территориях. Требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2021 года № 1880-ст;

15) «ГОСТ Р 70361-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туризм и сопутствующие услуги. Студенческий туризм. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1697-ст;

16) «ГОСТ Р 53522-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские и экскурсионные услуги. Основные положения», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1701-ст;

17) «ГОСТ Р 54604-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туризм и сопутствующие услуги. Экскурсионные услуги. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1704-ст;

18) «ГОСТ Р 56643-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туризм и сопутствующие услуги. Личная безопасность туриста. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1706-ст;

19) «ГОСТ Р 70585-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туризм и сопутствующие услуги. Туристские тропы. Требования по маркировке троп», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1707-ст;

20) «ГОСТ Р 70586-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туризм и сопутствующие услуги. Туристские тропы. Обустройство троп в целях обеспечения безопасности туристов и охраны окружающей среды. Минимальные требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1708-ст;

21) «ГОСТ Р 53522-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские и экскурсионные услуги. Основные положения», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2022 года № 1701-ст.

4.1.6. Законодательство города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности состоит из нормативных правовых актов города Севастополя, непосредственно регулирующих правоотношения в сфере туризма и туристской деятельности, документов стратегического планирования города Севастополя, правовых актов, принятых в рамках реализации предусмотренных федеральным законодательством и анализируемым Законом № 333-ЗС полномочий, а также распорядительных правовых актов.

Правоотношения в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе регулируют следующие законы и подзаконные нормативные правовые акты:

1) Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

2) Закон города Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС «Об объектах культурного наследия города Севастополя»;

4) постановление Правительства Севастополя от 18 мая 2017 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка формирования и ведения туристского реестра города Севастополя и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Севастополя»;

5) постановление Правительства Севастополя от 6 июля 2017 года № 502-ПП «О создании Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе»;

6) постановление Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя»;

7) постановление Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя»;

8) постановление Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП «Об утверждении Порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя»;

9) приказ Управления туризма города Севастополя от 29 июля 2022 года № 59 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков при Управлении туризма города Севастополя»;

10) приказ Управления туризма города Севастополя от 19 октября 2022 года № 110 «Об утверждении формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида), гида-переводчика».

Кроме того, в состав законодательства города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности входят иные правовые акты, а именно:

1. Документы стратегического планирования:

1) Закон города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года» (далее – Закон № 357-ЗС);

2) постановление Правительства Севастополя от 20 декабря 2021 года № 665-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе»;

3) постановление Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя»;

4) постановлении Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 686-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие межрегионального сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей в городе Севастополе»;

5) постановление Правительства Севастополя от 27 декабря 2021 года № 707-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие информационного общества Севастополя»;

6) постановление Правительства Севастополя от 3 ноября 2023 года № 507-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

7) постановление Правительства Севастополя от 3 ноября 2023 года № 511-ПП «Об утверждении региональной программы по поддержке и продвижению местных брендов и производителей в городе Севастополе»;

8) распоряжение Правительства Севастополя от 25 января 2018 года № 16-РП «Об утверждении концепции формирования цифровой среды Севастополя «Умный город»;

9) распоряжение Правительства Севастополя от 12 июля 2018 года № 212-РП «Об утверждении Концепции развития государственных детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории города Севастополя, на 2018 - 2022 годы»;

10) распоряжение Правительства Севастополя от 19 августа 2021 года № 142-РП «Об утверждении Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления города федерального значения Севастополя на 2022 - 2024 годы».

2. Правовые акты, принятые в рамках реализации полномочий:

1) постановление Правительства Севастополя от 1 февраля 2018 года № 62-ПП «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета города Севастополя на организацию культурно-массовых и туристски значимых событийных мероприятий»;

2) постановление Правительства Севастополя от 24 июля 2020 года № 363-ПП «Об утверждении Порядка выплаты денежного поощрения победителям и призерам регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства работников сферы туризма «Лучший по профессии в индустрии туризма»;

3) постановление Правительства Севастополя от 2 сентября 2021 года № 396-ПП «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»;

4) постановление Правительства Севастополя от 28 февраля 2022 года № 64-ПП «Об установлении базовых окладов (базовых должностных окладов) работникам государственных учреждений в сфере туризма»;

5) постановление Правительства Севастополя от 23 июня 2022 года № 271-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в форме субсидии для развития сельского туризма» (утратил силу на основании

постановления Правительства Севастополя от 21 марта 2024 года № 97-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов "Агротуризм" в форме субсидии для развития сельского туризма»);

б) постановление Правительства Севастополя от 29 июля 2022 года № 332-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения»;

7) постановление Правительства Севастополя от 26 августа 2022 года № 392-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма» (утратил силу на основании постановления Правительства Севастополя от 11 апреля 2024 года № 154-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма в городе Севастополе»);

8) постановление Правительства Севастополя от 26 августа 2022 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры»;

9) постановление Правительства Севастополя от 2 декабря 2022 года № 618-ПП «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования города федерального значения Севастополя»;

10) постановлением Правительства Севастополя от 8 декабря 2022 года № 622-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий некоммерческим организациям в целях предоставления мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии»;

11) постановление Правительства Севастополя от 16 февраля 2023 года № 71-ПП «Об утверждении Порядка расходования средств субсидии из федерального бюджета бюджету города Севастополя, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» на 2023 - 2025 годы»;

12) постановление Правительства Севастополя от 3 августа 2023 года № 371-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» на финансовое обеспечение затрат в целях осуществления выплаты меры поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления в 2023 году»;

13) постановление Правительства Севастополя от 21 марта 2024 года № 97-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в форме субсидии для развития сельского туризма»;

14) постановление Правительства Севастополя от 11 апреля 2024 года № 154-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма в городе Севастополе»;

15) распоряжение Правительства Севастополя от 27 апреля 2023 года № 60-РП «О приеме инвестиционных проектов для подачи заявки от города Севастополя на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации в целях получения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в 2023 - 2024 годах»;

16) приказ Управления туризма города Севастополя от 3 июня 2021 года № 41 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Севастополя субсидий государственному автономному учреждению города Севастополя на иные цели»;

17) приказ Управления туризма города Севастополя от 4 августа 2022 года № 61 «Об утверждении Положения о региональной конкурсной комиссии по предоставлению грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения»

3. Распорядительные правовые акты:

1) распоряжение Губернатора города Севастополя от 12 марта 2019 года № 107-РГ «О создании межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления в городе Севастополе»;

2) распоряжение Губернатора города Севастополя от 1 октября 2019 года № 466-РГ «Об оказании содействия в организации и обеспечении безопасности при проведении массового мероприятия «Большой слет туристов» в городе Севастополе»;

3) постановление Правительства Севастополя от 31 июля 2015 года № 700-ПП «Об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя»;

4) постановление Правительства Севастополя от 30 октября 2015 года № 1023-ПП «О формировании маршрутов активного отдыха в городе Севастополе»;

5) постановление Правительства Севастополя от 14 декабря 2015 года № 1200-ПП «Об утверждении паспорта туристского маршрута активного отдыха города Севастополя «Большая Севастопольская тропа «Балаклава – Ласпинский перевал»»;

6) постановление Правительства Севастополя от 29 апреля 2016 года № 408-ПП «Об утверждении Положения о государственном природном ландшафтном заказнике регионального значения «Байдарский»»;

7) постановление Правительства Севастополя от 29 апреля 2016 года № 409-ПП «Об утверждении Положения о государственном природном ландшафтном заказнике регионального значения «Мыс Айя»;

8) постановление Правительства Севастополя от 14 июня 2016 года № 583-ПП «Об утверждении паспортов туристского маршрута активного отдыха в городе Севастополе «Большая севастопольская тропа»;

9) постановление Правительства Севастополя от 8 декабря 2016 года «Об утверждении паспорта туристского маршрута активного отдыха в городе Севастополе «Большая севастопольская тропа «ур. Горный ключ – мкр Любимовка»;

10) постановление Правительства Севастополя от 7 сентября 2017 года № 667-ПП «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Караньский»;

11) постановление Правительства Севастополя от 8 февраля 2018 года № 66-ПП «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Ласпи».

12) постановление Правительства Севастополя от 1 ноября 2018 года № 722-ПП «Об утверждении паспортов туристского маршрута активного отдыха города Севастополя «Большая Севастопольская тропа»;

13) постановление Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП «Об утверждении Положения об Управлении туризма города Севастополя»;

14) Постановление Правительства Севастополя от 27 мая 2021 года № 218-ПП «Об организации деятельности Государственного автономного учреждения города Севастополя «Центр развития туризма»;

15) распоряжение Правительства Севастополя от 16 сентября 2016 года № 511-РП «Об утверждении перечня объектов туристского показа для организации системы туристской навигации в городе Севастополе»;

16) распоряжение Правительства Севастополя от 26 марта 2020 года № 19-РП «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городе Севастополе на период 2022 - 2025 годов»;

17) распоряжение Правительства Севастополя от 31 марта 2022 года № 33-РП «Об утверждении Плана мероприятий города Севастополя по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666».

Статьями 27 и 37 Конституции Российской Федерации гарантировано право граждан на отдых и свободу передвижения.

Пунктом 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся:

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъекте Российской Федерации, беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, и средствам связи, получения медицинской, правовой и иных видов помощи, реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма, организации и проведения мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне, аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 132-ФЗ законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Закон № 333-ЗС является нормативным правовым актом, реализующим полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности и принятым в пределах полномочий Законодательного Собрания города Севастополя.

4.2. Анализ Закона № 333-ЗС

По своей структуре Закон соответствует требованиям Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС) и состоит из преамбулы и 18 статей.

Согласно преамбуле Закона № 333-ЗС настоящий Закон в целях создания благоприятных условий для развития туризма в городе Севастополе устанавливает основы и определяет принципы правового регулирования туристской деятельности в городе Севастополе, определяет приоритетные направления развития рынка туристских услуг и направлен на реализацию прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства на отдых, доступ к культурным ценностям и иных прав при совершении путешествий.

В соответствии со статьей 3² Федерального закона № 132-ФЗ установлены следующие полномочия субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма:

1) определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации (абзац 2 статьи 3²);

Справочно: Пунктом 2 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочие по определению основных задач и приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе отнесено к полномочиям Правительства Севастополя.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС реализация основных задач и приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе отнесена к полномочиям уполномоченного органа.

2) разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации (абзац 3 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС разработка, утверждение и реализация государственных программ города Севастополя в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе отнесена к полномочиям Правительства Севастополя.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям уполномоченного органа относится участие в разработке и реализации государственных программ города Севастополя в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Во исполнение указанного полномочия Правительством Севастополя принято постановление от 23 декабря 2021 года № 685-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя».

О ходе реализации вышеуказанных полномочия более подробно изложено в Разделе 4.3. Аналитического отчета.

3) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации (абзац 4 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС создание в пределах своих полномочий благоприятных условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе является полномочием Правительства Севастополя.

4) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи (абзац 5 статьи 3²);

Справочно: Статьей 10 Закона № 333-ЗС установлены общие принципы доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории города Севастополя.

Кроме того, в силу пункта 8 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС Правительство Севастополя определено как орган государственной власти города Севастополя, к полномочиям которого отнесено создание и обеспечение условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам города Севастополя и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи.

5) реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территориях субъектов Российской Федерации (абзац 6 статьи 3²);

Справочно: Пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочие по реализации мер по развитию системы навигации и ориентирования в сфере туризма отнесено к полномочиям уполномоченного органа.

Однако, в соответствии с подпунктом 21 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, содействие формированию системы навигации и ориентирования в сфере туризма относится к функциям Управления туризма города Севастополя.

В то же время, согласно положениям государственной программы «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства

Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП, определено мероприятие по формированию системы туристской навигации.

б) содействие в продвижении туристских продуктов соответствующего субъекта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках (абзац 9 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 8 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС продвижение туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках закреплено в качестве полномочия уполномоченного органа.

О ходе реализации указанного полномочия подробнее изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

7) реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма (абзац 10 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя анализируемым Законом № 333-ЗС не установлено.

В то же время, в городе Севастополе принят ряд подзаконных правовых актов, принятых в рамках реализации полномочия, предусмотренного абзацем 10 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ.

8) реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях (абзац 11 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

В то же время, в соответствии с подпунктом 27 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях относится к функциям Управления туризма города Севастополя.

9) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне (абзац 12 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

Однако, в ходе осуществления мониторинга правоприменения в Законодательное Собрание представлены сведения о реализации полномочия, установленного абзацем 12 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ

10) участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма (абзац 13 статьи 3²);

Справочно: Полномочие органов государственной власти города Севастополя по участию в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма Законом № 333-ЗС не установлено.

В то же время в ходе осуществления мониторинга правоприменения в Законодательное Собрание представлены сведения о реализации полномочия, установленного абзацем 13 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ.

11) участие в информационном обеспечении туризма, создание в субъектах Российской Федерации туристских информационных центров и обеспечение их функционирования (абзац 14 статьи 3²);

Справочно: Согласно пункту 13 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС формирование системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, создание туристского портала города Севастополя и электронных баз данных туристских

ресурсов города Севастополя и туристской индустрии города Севастополя является полномочием Правительства Севастополя.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 5, частью 2 статьи 13 Закона № 333-ЗС утверждение порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя также отнесено к полномочиям Правительства Севастополя.

Пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям уполномоченного органа отнесено полномочие по реализации мер по развитию системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, системы навигации и ориентирования в сфере туризма.

Во исполнение указанного полномочия принято постановление Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП «Об утверждении Порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя».

О реализации указанного полномочия подробнее изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

12) создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков (абзац 15 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

В то же время в городе Севастополе приняты подзаконные правовые акты, принятые с целью реализации полномочия, установленного абзацем 15 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

13) утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика (абзац 16 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

Однако, в настоящее время в рамках реализации полномочия, определенного абзацем 16 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ, приняты подзаконные правовые акты города Севастополя.

14) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора) (абзац 17 статьи 3²).

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

В соответствии с абзацем 19 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма вправе:

1) участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма (абзац 20 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС реализация государственной политики в сфере туристской деятельности отнесена к полномочиям Правительства Севастополя.

2) участвовать в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма (абзац 21 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

В то же время в соответствии с подпунктом 2 пункта 10.2 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, Управление участвует в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ и ведомственных целевых программ города Севастополя, международных и межрегиональных договоров и соглашений, мероприятий, предусмотренных актами федерального законодательства и законодательства города Севастополя.

3) участвовать в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровне (абзац 22 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

4) участвовать в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма (абзац 23 статьи 3²);

Справочно: Пунктом 12 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС предусмотрено полномочие уполномоченного органа по участию в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Подробнее о реализации указанного полномочия изложено в Разделе 4.3 настоящего Аналитического отчета.

5) участвовать в организации проведения научных исследований в сфере туризма (абзац 24 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочие по участию в организации научных исследований в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе закреплено за уполномоченным органом.

Подпунктом 8 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, организация научно-исследовательского обеспечения в сфере туризма является функцией Управления.

О ходе реализации данного полномочия более подробно изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

б) осуществлять взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединение туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов (абзац 25 статьи 3²);

Справочно: В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочие по созданию Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, утверждению положения о его функционировании отнесено к полномочиям Правительства Севастополя.

Согласно части 1 статьи 9 Закона № 333-ЗС с целью обеспечения эффективной координации деятельности в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления, общественных (некоммерческих) туристских организаций и объединений,

субъектов туристской индустрии города Севастополя при Правительстве Севастополя создается Координационный совет по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Кроме того, пунктом 10 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС предусмотрено полномочие уполномоченного органа по осуществлению в пределах своей компетенции взаимодействия с организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Подпунктом 10 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, одной из функций Управления является взаимодействие с общественными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма.

7) оказывать содействие в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований (абзац 26 статьи 3²);

Справочно: Указанное полномочие для органов государственной власти города Севастополя Законом № 333-ЗС не установлено.

Однако в рамках реализации полномочия, предусмотренного абзацем 26 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ, в городе Севастополе принят ряд подзаконных нормативных актов.

О ходе реализации указанного полномочия изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

Положениями анализируемого Закона № 333-ЗС предусмотрены также иные полномочия органов государственной власти города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности:

1) определение исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного в области туризма (пункт 6 части 2 статьи 5);

Справочно: В соответствии с пунктом 10 Указа Губернатора города Севастополя от 31 октября 2020 года № 90-УГ «О структуре исполнительных органов государственной власти города Севастополя» (утратил силу на основании Указа Губернатора города Севастополя от 30 октября 2023 года № 53-УГ «О системе и структуре исполнительных органов города Севастополя») образовано Управление туризма города Севастополя, функции Главного управления культуры города Севастополя переданы Управлению туризма города Севастополя.

Во исполнение указанного полномочия принято постановление Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП «Об утверждении Положения об Управлении туризма города Севастополя».

2) обеспечение в пределах своих полномочий безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов в городе Севастополе (пункт 7 части 2 статьи 5, статья 14);

Справочно: О ходе реализации указанного полномочия подробнее изложено в Разделе 4.3 настоящего Аналитического отчета.

3) создание благоприятных условий для инвестиций в сферу туризма и туристской деятельности в городе Севастополе (пункт 10 части 2 статьи 5);

Справочно: С целью реализации указанного полномочия принят ряд документов стратегического планирования и организационно-распорядительных актов города Севастополя.

О ходе реализации данного полномочия подробно изложено в Разделе 4.3 настоящего Аналитического отчета.

4) международное и межрегиональное сотрудничество в сфере туризма и туристской деятельности (пункт 9 части 2 статьи 5, статьи 15, 16);

***Справочно:** О ходе реализации указанного полномочия подробно изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.*

5) утверждение порядка формирования и ведения туристского реестра города Севастополя (пункт 11 части 2 статьи 5, статья 11);

***Справочно:** Как следует из пункта 7 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС и подпункта 17 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, формирование и ведение туристического реестра города Севастополя относится к функциям Управления.*

Во исполнение указанного полномочия Правительством Севастополя принято постановление от 18 мая 2017 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка формирования и ведения туристского реестра города Севастополя и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Севастополя».

б) утверждение порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя (пункт 12 части 2 статьи 5; пункты 15, 16 части 3 статьи 5; статья 12);

***Справочно:** Как следует из пункта 15, 16 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС и подпункта 15 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, мониторинг состояния туристской индустрии и мониторинг использования и состояния туристских ресурсов города Севастополя относятся к полномочиям уполномоченного органа.*

Во исполнение данного полномочия принято постановление Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя».

О ходе реализации указанного полномочия подробнее изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

б) утверждение порядка формирования паспортов туристских ресурсов города Севастополя (пункт 16 части 2 статьи 5, пункт 14 части 3 статьи 5);

***Справочно:** В соответствии с пунктом 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, формирование и ведение паспорта туристских ресурсов города Севастополя относится к функциям Управления.*

Во исполнение указанного полномочия Правительством Севастополя принято постановление от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя».

8) проведение оценки эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей и индикаторов (пункт 3 части 3 статьи 5)

***Справочно:** О ходе реализации указанного полномочия изложено в Разделе 4.3 настоящего Аналитического отчета.*

9) оказание в пределах своих полномочий государственных услуг (пункт 11 части 3 статьи 5)

Справочно: В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования, утверждения и ведения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 28 сентября 2017 года № 720-ПП, подраздел «Туризм» входит в состав раздела «Государственные услуги и работы».

Постановлением Правительства Севастополя от 22 мая 2020 года № 221-ПП «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставление которых организуется на территории города Севастополя по принципу «одного окна» в государственном автономном учреждении «Цифровой Севастополь - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополе» установлена государственная услуга, предоставляемая Управлением туризма города Севастополя – «Принятие и рассмотрение документов, необходимых для прохождения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков».

О ходе реализации указанного полномочия подробнее изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

10) оказание государственной поддержки субъектам туристской индустрии города Севастополя (статья 7);

Справочно: О ходе реализации указанного полномочия подробно изложено в Разделе 4.3 Аналитического отчета.

Закон № 333-ЗС состоит из преамбулы и 18 статей.

Постатейный анализ Закона № 333-ЗС позволил выявить наличие недостатков правового, лингвистического и юридико-технического характера.

В указанном законе коррупциогенные факторы отсутствуют.

Замечания правового характера изложены ниже. Замечания лингвистического и юридико-технического характера изложены в отдельном заключении.

1. К преамбуле Закона № 333-ЗС, определяющей предмет регулирования Закона № 333-ЗС, имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, изложенные в отдельном заключении.

2. К статье 1 Закона № 333-ЗС, определяющей основные понятия, используемые в Законе № 333-ЗС, имеются замечания лингвистического характера, изложенные в отдельном заключении.

3. К статье 2 Закона № 333-ЗС, определяющей круг нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование в области туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, имеется замечание правового характера. Замечания лингвистического и юридико-технического характера изложены в отдельном заключении.

Положения статьи 2 Закона № 333-ЗС дублируют положения статьи 2 Федерального закона № 132-ФЗ.

Несмотря на то, что дублирование не является нарушением, оно может повлечь риски несимметричных изменений в соответствующие нормы и, следовательно, возникновения коллизии правовых норм.

Таким образом, принимая во внимание нецелесообразность дублирования положений федерального закона, Юридическое управление предлагает признать статью 2 утратившей силу.

4. К статье 3 Закона № 333-ЗС, закрепляющей принципы регулирования туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, изложенные в отдельном замечании.

5. К статье 4 Закона № 333-ЗС, определяющей цели и способы государственного регулирования развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, имеются замечания лингвистического характера, изложенные в отдельном заключении.

6. К статье 5 Закона № 333-ЗС, разграничивающей полномочия органов государственной власти города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, имеются замечания правового характера. Замечания лингвистического характера изложены в отдельном заключении.

Частью 1 указанной статьи Закона № 333-ЗС к полномочиям Законодательного Собрания города Севастополя отнесены принятие законов и **иных нормативных правовых актов города Севастополя** в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, а также контроль за их исполнением.

Однако, как следует из пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в положения части 1 статьи 5 Закона № 333-ЗС необходимо внести соответствующие изменения.

Пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям Правительства Севастополя отнесена реализация государственной политики в сфере туристской деятельности.

В то же время в соответствии с абзацем 2 статьи 3.1 Федерального закона № 132-ФЗ выработка и реализация государственной политики в сфере туризма осуществляется **органами государственной власти Российской Федерации**. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе лишь **участвовать** в реализации государственной политики в сфере туризма, как это следует из положений абзаца 20 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ. При этом буквально такое право закреплено указанной нормой Закона № 132-ФЗ за органами государственной власти субъектов Российской Федерации **в сфере туризма**.

Пунктом 8 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям исполнительного органа города Севастополя, уполномоченного в области туризма (далее – уполномоченный орган), отнесено продвижение туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках. Однако абзацем 9 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации

осуществляют *содействие* в продвижении туристских продуктов соответствующего субъекта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках.

Таким образом, вышеуказанные положения частей 2 и 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС вступают в противоречие с положениями Федерального закона № 132-ФЗ и подлежат корректировке.

Также необходимо обратить внимание, что в апреле 2021 года в Федеральный закон № 132-ФЗ был внесен ряд изменений, в том числе касающихся установления в статье 3² указанного закона новых полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма (вступили в силу с 1 июля 2022 года).

В частности, Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по:

- созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесению сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Кроме того, указанным федеральным законом скорректировано полномочие, установленное в абзаце пятом части 2 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ, по участию органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма в организации *профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения* в сфере туризма.

Тем не менее на момент проведения мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС вышеуказанные изменения в тексте Закона № 333-ЗС не учтены, положения, определяющие предмет регионального государственного контроля (надзора) экскурсионной деятельности и орган государственной власти города Севастополя, осуществляющий такой вид контроля, не предусмотрены.

Таким образом статья 5 Закона № 333-ЗС требует актуализации с учетом требований действующего федерального законодательства.

7. К статье 6 Закона № 333-ЗС, определяющей права органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе,

имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, изложенные в отдельном заключении.

8. К статье 7 Закона № 333-ЗС, регламентирующей государственную поддержку субъектов туристской индустрии города Севастополя, замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера отсутствуют.

9. К статье 8 Закона № 333-ЗС, регламентирующей финансовое обеспечение мер государственной поддержки субъектов туристской индустрии города Севастополя, имеются замечания лингвистического характера, изложенные в отдельном заключении.

10. К статье 9 Закона № 333-ЗС, определяющей создание и функционирование Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, имеются замечания лингвистического характера, изложенные в отдельном заключении.

11. К статье 10 Закона № 333-ЗС, регламентирующей туристские ресурсы города Севастополя, отсутствуют замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера.

10. К статье 11 Закона № 333-ЗС, регламентирующей порядок формирования и ведения туристического реестра города Севастополя, замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера отсутствуют.

11. К статье 12 Закона № 333-ЗС, регламентирующей мониторинг состояния туристской индустрии города Севастополя, состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя, имеются замечания лингвистического характера, изложенные в отдельном заключении.

12. К статье 13 Закона № 333-ЗС, отсутствуют замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера.

13. К статье 14 Закона № 333-ЗС, регулирующей вопросы обеспечения безопасности туризма в городе Севастополе, имеется замечание правового характера. Замечание лингвистического характера изложено в отдельном заключении.

Так, частью 3 указанной статьи Закона № 333-ЗС установлена обязанность субъектов туристской индустрии города Севастополя незамедлительно информировать уполномоченный орган, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) *во время прохождения туристских маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов)*, по территории города Севастополя.

Аналогичная по своему смыслу обязанность была предусмотрена частью 9 статьи 14 Федерального закона № 132-ФЗ. Вместе с тем Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ в указанную статью были внесены изменения, предусматривающие обязанность незамедлительного информирования соответствующих органов и лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) *при прохождении маршрутов, относящихся к видам туристских маршрутов*,

требующих сопровождения инструктором-проводником, установленным в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ.

Таким образом, часть 3 статьи 14 Закона № 333-ЗС подлежит приведению в соответствие с обновленными положениями части 9 статьи 14 Федерального закона № 132-ФЗ.

14. К статье 15 Закона № 333-ЗС, регламентирующей сотрудничество с субъектами Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности, имеется замечание лингвистического характера, изложенное в отдельном заключении.

15. К статьям 16–18 Закона № 333-ЗС отсутствуют замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера.

4.3. Характеристика (оценка) хода реализации (применения) норм Закона

Анализ практики правоприменения Закона № 333-ЗС и полученных Законодательным Собранием города Севастополя ответов на запросы выявил следующие особенности реализации (применения) норм Закона № 333-ЗС.

4.3.1. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям Правительства Севастополя относится разработка, утверждение и реализация государственных программ города Севастополя в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП утверждена государственная программа города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», целью которой является создание благоприятных условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Как следует из указанного постановления, государственная программа города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя» связана со следующими документами стратегического планирования Российской Федерации: постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», распоряжением Правительства Севастополя от 20 сентября 2019 года № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».

Указанная государственная программа города Севастополя разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 6 апреля 2017 года № 284-ПП.

Указанной государственной программой города Севастополя определены задачи и направления развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе:

- подпрограмма «Развитие туристического потенциала города Севастополя»;
- подпрограмма «Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

Основные мероприятия Подпрограммы «Развитие туристического потенциала города Севастополя» направлены на создание туристско-рекреационных кластеров, системы информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории города Севастополя, маркетинговое сопровождение и продвижение туристского продукта города Севастополя, повышение кадрового потенциала туристической отрасли, популяризацию туризма для детей школьного возраста, поддержку и проведение туристски значимых событийных мероприятий.

Основное мероприятие Подпрограммы 2 «Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» направлено на грантовую поддержку общественных инициатив, направленных на развитие туризма.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджета города Севастополя, средств бюджета города Москвы и внебюджетных источников.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета города Севастополя, средств бюджетов других субъектов Российской Федерации (бюджета города Москвы) и внебюджетных средств на реализацию Программы составляет 3144906,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию Программы составляют 2202619,6 тыс. рублей, в том числе на 2022 год в размере 431966,1 тыс. рублей, на 2023 год в размере 185672,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования города Севастополя на реализацию Программы составляют 535245,5 тыс. рублей, в том числе на 2022 год в размере 44282,8 тыс. рублей, на 2023 год в размере 60086,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования за счет бюджетов других субъектов Российской Федерации (бюджета города Москвы) на реализацию Программы составляют 40149,4 тыс. рублей, в том числе на 2022 год в размере 20074,7 тыс. рублей, на 2023 год в размере 20074,7 тыс. рублей.

Объем внебюджетных средств на реализацию Программы составляет 366892,4 тыс. рублей, в том числе на 2022 год в размере 183446,2 тыс. рублей, на 2023 год в размере 183446,2 тыс. рублей.

По информации Управления туризма города Севастополя¹, в целях влияния результатов реализации указанной государственной программы на социально-экономическое развитие города Севастополя Управлением туризма города Севастополя ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, проводится оценка эффективности реализации данной программы в

¹ Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/305 от 12.05.2023.

соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 6 апреля 2017 года № 284-ПП.

Кроме того, в городе Севастополе действуют иные государственные программы, реализующие мероприятия в сфере туризма и туристской деятельности, а именно:

- государственная программа города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 20 декабря 2021 года № 665-ПП (в рамках реализации указанной программы предусмотрено осуществление мероприятия "Реализация регионального проекта "Совершенствование управления в сфере туризма (город федерального значения Севастополь)», включающее в себя мероприятие по предоставлению субсидии некоммерческой организации "Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства" на финансовое обеспечение затрат в целях осуществления выплаты меры поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления);

- государственная программа города Севастополя «Развитие межрегионального сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей в городе Севастополе», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 686-ПП (согласно положениям государственной программы в целях укрепления позитивного делового имиджа города Севастополя на межрегиональных и международных площадках существует необходимость в активном позиционировании и продвижении города Севастополя на внутрироссийском и международном туристских рынках, участии в крупнейших международных туристических и иных выставках;

- государственная программа города Севастополя «Развитие информационного общества Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 27 декабря 2021 года № 707-ПП (положениями указанной государственной программы предусмотрено осуществление следующих мероприятий: «Техническая поддержка (сопровождение), сервисное обслуживание, приобретение (расширение) прав для обеспечения бесперебойной работы информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры исполнительных органов и государственных организаций города Севастополя, в том числе обеспечение информационной безопасности», включающее в себя направление «Цифровая трансформация туристической отрасли города Севастополя»; «Строительство антенно-мачтовых сооружений и модернизация существующего оборудования в г. Севастополе», направленное на повышение качества подвижной радиотелефонной связи и расширение доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории города Севастополя, включая сельские населенные пункты, туристические маршруты, места отдыха граждан).

4.3.2. В силу положений пункта 8 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют в продвижении туристских продуктов соответствующего субъекта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках.

В соответствии с подпунктом 23 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, Управление туризма города Севастополя осуществляет содействие в продвижении туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках.

Как следует из положений государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП, основным мероприятием 2 подпрограммы 1 является «Маркетинговое сопровождение и продвижение туристского продукта Севастополя», которое направлено на разработку, издание и распространение путеводителей, туристских карт-схем, справочников, каталогов, буклетов, сувенирной продукции, создание и распространение презентационных фильмов и видеороликов о туристской привлекательности города Севастополя, организацию и проведение пресс-туров и информационных туров по продвижению туристских ресурсов, проведение и участие в форумах, конкурсах, выставках и иных мероприятиях по вопросам туризма.

Кроме того, постановлением Правительства Севастополя от 3 ноября 2023 года № 511-ПП утверждена региональная программа по поддержке и продвижению местных брендов и производителей в городе Севастополе. Так, одним из мероприятий указанной программы является «Реализация приоритетного проекта города Севастополя «Терруар Севастополь» в целях содействия развитию местных брендов и местных производителей в сфере виноделия и туризма», осуществление которого приведет к повышению туристической привлекательности Севастополя и увеличению туристического потока.

По информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя, в рамках продвижения туристического потенциала города Севастополя принято участие в международных туристических выставках «Интурмаркет-2022» (12-14 марта 2022 года) и «МИТТ (15-17 марта 2022 года), состоявшихся в городе Москве. В течение выставочных дней региональный стенд Севастополя посетило более 9 000 человек, проведено более 130 деловых переговоров.

6-7 апреля 2022 года в городе Калуге состоялось финальное мероприятие Всероссийского акселератора по промышленному туризму от Агентства стратегических инициатив. Город Севастополь стал победителем в номинации «ПРОМбренд» - за лучшую стратегию, направленную на продвижение региональных брендов. Предприятие-участник Акселератора – Винодельческое хозяйство «Золотая Балка» заняло первое место в номинации «Лучшая экскурсия-знакомство с российским брендом».

С 15 до 18 июня 2022 года на XXV Петербургском международном экономическом форуме был представлен стенд Севастополя. В части туризма

на стенде рассказывали о возможностях инвестиционных площадок, презентовали туристический потенциал региона. Также на стенде Федерального агентства по туризму была презентована винная дорога Севастополя как туристический продукт.

12-13 октября 2022 года города Севастополь принимал участие в Межрегиональном туристическом форуме «Интурмаркет. Осень» в Республике Крым. За два дня региональный стенд Севастополя посетило более 500 человек.

Также при содействии участников программы «Гостеприимный Севастополь» в 2022 году были проведены следующие мероприятия:

- бесплатные экскурсии по Севастополю «Судьба и Родина едины» (23 февраля);

- бесплатные экскурсии в День Воссоединения Севастополя и Крыма с Россией (18 марта);

- «Дни Космонавтики» – показ фильма и тематическая викторина (12-17 апреля).

Кроме того, разработаны и проведены: интерактивный квест «История города в лицах», партизанский квест на Большой Севастопольской тропе, а в честь Всемирного дня ребенка 20 ноября 2022 года запущен исторический селфи-квест «Город помнит всё. А что помнишь ты?».

В рамках маркетингового продвижения было изготовлено 20 000 единиц турполиграфии и более 500 единиц сувенирной продукции.

Также была проведена работа по съемке и монтажу презентационного видеоролика на тему военно-патриотического туризма города Севастополя о партизанском квесте.

Кроме того, 4 ноября 2023 года стартовала Международная выставка-форум «Россия», которая пройдет до 12 апреля 2024 года в пространстве ВДНХ в Москве и рассказывает о достижениях Российской Федерации.

Стенд города-героя Севастополя — патриотической столицы страны — представляет масштабные изменения с момента воссоединения с Россией.

4.3.3. В соответствии с положениями пункта 13 части 2 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС участие в информационном обеспечении туризма, а также создание туристских информационных центров и обеспечение их функционирования относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 26 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, Управление туризма города Севастополя осуществляет участие в информационном обеспечении туризма, создание в городе Севастополе туристских информационных центров и обеспечение их функционирования.

Мероприятие «Создание системы информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории города Севастополя» подпрограммы «Развитие туристического потенциала города Севастополя» государственной программы государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года

№ 685-ПП, направлено на обеспечение работы туристско-информационных центров на базе Государственного автономного учреждения города Севастополя «Центр развития туризма».

Согласно распоряжению Правительства Севастополя от 16 сентября 2016 года № 511-РП «Об утверждении перечня объектов туристского показа для организации системы туристской навигации в городе Севастополе» туристско-информационные центры в городе Севастополе расположены по следующим адресам: набережная Назукина, 29; Качинское шоссе; улица Большая Морская, 22; набережная Корнилова, 2; смотровая площадка «Ласпи»; улица Сапунгорская, 34.

По информации Управления туризма города Севастополя с целью консультирования гостей и жителей города о туристических возможностях Севастополя работает стационарный туристско-информационный центр на набережной Корнилова и мобильный туристско-информационный центр. В туристско-информационном центре бесплатно предлагаются 20 видов тематических буклетов – мини-гидов, рассказывающих о главных достопримечательностях Севастополя.

6 мая 2022 года состоялось открытие нового туристско-информационного центра на территории, прилегающей к ресторану «Винодельня 78».

По состоянию на 31 декабря 2022 года в туристско-информационные центры города Севастополя за консультацией обратились 61 685 тыс. человек.

4.3.4. В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС участие в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе относится к полномочиям уполномоченного органа.

Указанное полномочие Положением об Управлении туризма города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, не закреплено в качестве функции Управления туризма города Севастополя.

Государственной программой города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года, предусмотрено мероприятие «Повышение кадрового потенциала туристической отрасли. Проведение конкурсов профессионального мастерства. Организация работы экспертной комиссии по аттестации специалистов, выдача документов».

По информации Управления туризма города Севастополя в городе Севастополе регулярно организуются образовательные программы по повышению квалификации для представителей туристической отрасли. В 2022 году организованы и проведены 2 образовательные программы по повышению квалификации для 106 представителей туристической отрасли.

Кроме того, приказами Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя от 23 декабря 2021 года № 539 «Об утверждении перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан на 2022 год» и от 19 декабря 2022 года № 460 «Об утверждении

перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан на 2023 год» предусмотрено повышение квалификации граждан по программам «Туризм».

4.3.5. В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС участие в организации научных исследований в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе относится к полномочиям уполномоченного органа.

Подпунктом 8 пункта 10.10 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, организация научно-исследовательского, методического и информационного обеспечения в сфере туризма является функцией Управления туризма города Севастополя.

Постановлением Правительства Севастополя от 16 мая 2016 года № 456-ПП создано Государственное автономное учреждение города Севастополя «Центр развития туризма».

В силу положений пункта 14 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, Государственное автономное учреждение города Севастополя "Центр развития туризма» является подведомственным учреждением.

Согласно Уставу Государственного автономного учреждения города Севастополя «Центр развития туризма», утвержденному приказом Управления туризма города Севастополя от 18 января 2023 года № 4, одной из целей создания указанного учреждения является организация деятельности по подготовке и проведению научных исследований в сфере туризма во взаимодействии с научным сообществом, а также государственными органами исполнительной власти.

По информации Управления туризма города Севастополя², в 2022 году Государственным автономным учреждением города Севастополя «Центр развития туризма» в рамках участия в организации научных исследований в сфере туризма и туристической деятельности проведено два исследования на тему: «Портрет туриста города Севастополя» и «Портрет туриста выходящего на Большую Севастопольскую тропу». К анкетированию для проведения исследований привлекались студенты ВУЗов города Севастополя по направлению подготовки кадров для туристической отрасли города и школьники.

Также Государственное автономное учреждение города Севастополя приняло участие в подготовке и проведении Всероссийской научно-практической конференции «Устойчивое развитие туризма: вызовы и перспективы» 14 мая 2022 года совместно и Институтом развития города (формат – смешанный с применением дистанционных технологий).

Кроме того, были подготовлены и опубликованы в научных сборниках научные статьи.

² Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/305 от 12.05.2023.

4.3.6. Одним из полномочий Правительства Севастополя, предусмотренным частью 2 статьи 5 анализируемого Закона № 333-ЗС, является создание благоприятных условий для инвестиций в сферу туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

С целью реализации указанного полномочия приняты следующие подзаконные правовые акты города Севастополя:

указ Губернатора города Севастополя от 24 апреля 2023 года № 14-УГ «О создании инвестиционного комитета города Севастополя»;

распоряжение Губернатора города Севастополя от 27 марта 2023 года № 99-РГ «О внедрении системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт») в городе Севастополе и утверждении инвестиционной декларации города Севастополя»;

постановление Правительства Севастополя от 29 декабря 2021 года № 725-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе»;

постановление Правительства Севастополя от 28 февраля 2022 года № 65-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя»;

распоряжение Правительства Севастополя от 19 августа 2021 года № 142-РП «Об утверждении Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления города федерального значения Севастополя на 2022 - 2024 годы»;

распоряжение Правительства Севастополя от 27 апреля 2023 года № 60-РП «О приеме инвестиционных проектов для подачи заявки от города Севастополя на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации в целях получения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в 2023 - 2024 годах».

По информации Правительства Севастополя³, в течение 2022 года на сопровождении находился 101 инвестиционный проект (в том числе приоритетные проекты) с общим объемом инвестиций в размере 217,85 млрд рублей, в том числе в сфере туризма.

Продолжается реализация следующих крупных приоритетных проектов (предусмотренных государственной программой города Севастополя «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 29 декабря 2021 года № 725-ПП):

³ Отчет о результатах деятельности Правительства Севастополя за 2022 года// http://sevzakon.ru/view/kontrolnaya_deyatelnost/otchet_gubernatora_goroda/otchety/

- Приоритетный проект «Развитие Балаклавы»:

В 2018 году утверждена Концепция развития Балаклавы, цель которой – разработка комплексных предложений по социально-экономическому развитию Балаклавского муниципального округа города Севастополя на территории 44 тысяч га.

Приоритетный проект включает мероприятие государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» «Создание яхтенной марины, г. Севастополь» со сроком реализации до 2025 года, предусматривающее создание яхтенной марины международного уровня на 600 судов и включающее следующие работы: строительство/реконструкция гидротехнических сооружений; строительство/реконструкция инженерных сетей, в том числе локальных очистных сооружений; дноочистнение/дноуглубление Балаклавской бухты; реконструкция/реставрация двух зданий; благоустройство единой пешеходной набережной и прилегающих территорий.

С целью реализации данного мероприятия:

*начато выполнение строительно-монтажных работ на наб. Таврической, ведется подготовка территории строительства (демонтажные работы);

*проведены мероприятия по изъятию для государственных нужд земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости в рамках реализации мероприятия «Создание яхтенной марины, г. Севастополь»;

*проведены работы по определению технического состояния объектов капитального строительства, находящихся в собственности города и расположенных на прилегающей территории к границам строительства яхтенной марины со стороны ул. Мраморной, для дальнейшего предоставления для реконструкции и сноса.

Кроме того, указанным приоритетным проектом предусмотрено создание туристско-рекреационного кластера на базе инвестиционных площадок в районе Балаклавской бухты с общим объемом инвестиций около 40 млрд рублей, в том числе создание рекреационного комплекса, строительство гостиниц, многофункционального общественного спортивно-развлекательного и торгово-офисного центров, сети канатных дорог.

По информации Правительства Севастополя в настоящее время разрабатываются предложения в рамках следующих этапов реализации приоритетного проекта по градостроительному преобразованию всей территории г. Балаклавы, в том числе схема транспортного развития.

- Приоритетный проект «Терруар Севастополь»:

По информации Правительства Севастополя в рамках указанного проекта «Терруар Севастополь» предусмотрены создание независимых винодельческих хозяйств, увеличение площади виноградников в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Севастополя до 2030 года, повышение туристической привлекательности Севастополя. Общий объем внебюджетных инвестиций составляет более 3,94 млрд рублей, указанный проект обеспечит создание более 315 рабочих мест.

Основной составляющей проекта является «винная дорога» - кольцевой туристический маршрут протяженностью более 120 км, включающий услуги и продукцию ряда предприятий виноградарства и виноделия, а также предприятий сопутствующей деятельности – гостиницы, предприятия общественного питания, предприятия сельского хозяйства.

По информации, предоставленной в Отчете о результатах деятельности Правительства Севастополя за 2022 год, в 2022 году привлечено 17 новых хозяйствующих субъектов к участию в проекте; осуществлено межевание земельных участков 10 участников проекта менее 1 га; в Правилах землепользования и застройки города Севастополя предусмотрена особая территориальная зона для участников проекта; разработаны и утверждены рекомендуемые требования к участникам проекта, согласованные с предприятиями винодельческой отрасли Севастополя – участниками проекта.

- Приоритетный проект «Развитие экологического туризма и маршрута активного отдыха «Большая Севастопольская тропа»:

Согласно информации Правительства Севастополя целью реализации проекта является создание базовой инфраструктуры для развития активных видов круглогодичного туризма.

В рамках указанного проекта развивается «Большая Севастопольская тропа» - маршрут длиной около 117 км, состоящий из восьми участков. Каждый из этих участков разной сложности является самостоятельным прогулочным маршрутом продолжительностью от четырех до десяти часов. В 2022 году тропу посетили около 150 тыс. человек.

У проекта имеется сайт, разработано мобильно приложение BST Guide на платформе Android, которое позволяет обеспечить безопасное нахождение туристов на маршруте, а также получить информацию о маршруте и его достопримечательностях.

В рамках реализации проекта в 2022 году обустроены места отдыха: урочище «Аязьма» (Инжир), «Турецкая поляна», «Второй кордон», установлены информационные знаки, на которых размещены сведения об особенностях режима ООПТ, противопожарных правилах, правилах посещения мест отдыха.

4.3.7. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС в качестве полномочия Правительства Севастополя закреплено полномочие по международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере туризма и туристской деятельности.

По информации заместителя Губернатора города Севастополя⁴, в целях укрепления межрегиональных связей и взаимоотношений в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной, туристской и иных сферах между Правительством Севастополя и субъектами Российской Федерации заключены 12 Соглашений о сотрудничестве, среди них:

«Соглашение между Правительством Севастополя и Правительством Новосибирской области о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах» от 17 июня 2016 года;

⁴ Письмо Заместителя Губернатора города Севастополя вх. № 03-08/182 от 11.04.2024

«Соглашение между Правительством Севастополя и Правительством Иркутской области о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах» от 17 июня 2016 года;

«Соглашение между Правительством Севастополя и Правительством Тюменской области о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной сферах» от 1 октября 2016 года;

«Соглашение между Правительством Санкт-Петербурга и Правительством Севастополя о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной, социальной и иных областях» от 7 декабря 2016 года;

«Соглашение между Правительством Москвы и Правительством Севастополя о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве» от 24 ноября 2018 года.

По информации Управления туризма города Севастополя, в 2023 году в рамках продвижения туристического потенциала города Севастополя принято участие в международных туристических выставках «Интурмаркет-2023», «МИТТ-2023», Российском туристическом форуме «Путешествуй!», форуме регионов России «Развитие туристской инфраструктуры», онлайн-выставке «Знай наше. Лето 2023», Международной выставке-форуме «Россия», Петербургском международном экономическом форуме.

На протяжении 2023 года организованы 8 совещаний в формате ВКС для взаимодействия туроператоров Севастополя в другими регионами в рамках презентации турпродукта (Ленинградская область, Новгородская область, Мурманская область, Воронежская область, Костромская область, Челябинская область).

4.3.8. Пунктом 11 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС установлено полномочие по оказанию в пределах своих полномочий государственных услуг.

По информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя⁵, Управлением оказывается государственная услуга «Принятие и рассмотрение документов, необходимых для прохождения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков».

При предоставлении государственной услуги Управление туризма города Севастополя руководствуется оптимизированным стандартом, разработанным и одобренным Межведомственной рабочей группой по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования разрешительной деятельности описанием целевого состояния предоставления государственной услуги.

Согласно разъяснениям Министерства экономического развития Российской Федерации, оказание услуги аттестации экскурсоводов осуществляется в рамках оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования.

4.3.9. В соответствии со статьей 7 Закона № 333-ЗС государственная поддержка субъектов туристской индустрии города Севастополя, зарегистрированных в установленном порядке на территории города

⁵ Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/180 от 11.04.2024

Севастополя, осуществляется путем предоставления налоговых льгот, а также путем реализации государственных программ города Севастополя в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

С целью реализации указанного полномочия приняты подзаконные правовые акты города Севастополя:

постановление Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 962-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантовой поддержки молодежи города Севастополя для осуществления предпринимательской деятельности»;

постановление Правительства Севастополя от 2 сентября 2021 года № 396-ПП «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»;

постановление Правительства Севастополя от 20 декабря 2021 года № 665-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе»;

постановление Правительства Севастополя от 29 июля 2022 года № 332-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения»;

постановление Правительства Севастополя от 26 августа 2022 года № 392-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма»;

постановление Правительства Севастополя от 8 декабря 2022 года № 622-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий некоммерческим организациям в целях предоставления мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии»;

постановление Правительства Севастополя от 3 августа 2023 года № 371-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации "Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства" на финансовое обеспечение затрат в целях осуществления выплаты меры поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления в 2023 году»;

постановление Правительства Севастополя от 21 марта 2024 года № 97-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в форме субсидии для развития сельского туризма»;

постановление Правительства Севастополя от 11 апреля 2024 года № 154-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма в городе Севастополе»;

приказ Управления туризма города Севастополя от 3 июня 2021 года № 41 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Севастополя субсидий государственному автономному учреждению города Севастополя на иные цели»;

приказ Управления туризма города Севастополя от 4 августа 2022 года № 61 «Об утверждении Положения о региональной конкурсной комиссии по предоставлению грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения»;

приказ Управления туризма города Севастополя от 29 августа 2022 года № 78 «Об утверждении Положения о региональной Конкурсной комиссии по предоставлению грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры»;

приказ Управления туризма города Севастополя от 29 августа 2022 года № 79 «Об утверждении Положения о региональной Конкурсной комиссии по предоставлению грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма»;

Приказ Управления туризма города Севастополя от 16 сентября 2022 года № 84 «О предоставлении победителям конкурса грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения»;

приказ Управления туризма города Севастополя от 21 октября 2022 года № 113 «О предоставлении победителям конкурса грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма»

Приказ Управления туризма города Севастополя от 25 октября 2022 года № 116 «О проведении конкурса по предоставлению грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма».

Как следует из информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя:

- в рамках грантовой поддержки на строительство модульных некапитальных средств размещения было поддержано 5 проектов;

- в рамках грантовой поддержки на создание и развитие пляжей поддержано 8 проектов (размер гранта на один проект – не более 10 млн рублей, софинансирование каждого проекта составляет не менее 30% частных вложений). На пляжах в городе Севастополе появилась новая инфраструктура, в частности, установлены солнцезащитные устройства (зонты, тенты, теневые навесы различной формы и размера), лежаки (шезлонги), открытый кинотеатр, а также детско-оздоровительный комплекс;

- проведены конкурсы на грантовую поддержку на развитие инфраструктуры туризма, всего поддержано 25 проектов (по информации Правительства Севастополя⁶ общая сумма частных инвестиций составила более

⁶ Там же.

22,3 млн рублей). Грантополучатели реализуют проекты по развитию театрализованных экскурсий, обустройству партизанских маршрутов, формированию экскурсий с дополненной реальностью, созданию платформ для мобильных приложений, приобретению оборудования для туристских центров, пунктов проката каяков, водных велосипедов, сап-бордов, создание детских игровых комплексов;

- созданы интернет-площадка по винному туризму, винный лекторий, туристско-информационные центры на территории винных хозяйств.

4.3.10. Согласно пункту 3 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям уполномоченного органа относится проведение оценки эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей и индикаторов.

Конкретная информация, каким образом проводится оценка эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, осуществляется разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей и индикаторов, уполномоченным органом не предоставлена.

В то же время, согласно информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя⁷, в рамках полномочий в сфере стратегического планирования, определённых пунктом 4 статьи 4 Закона города Севастополя от 5 декабря 2016 года № 295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя», Управление принимает участие в разработке документов стратегического планирования города Севастополя.

Управление туризма города Севастополя сообщает, что с целью реализации функций, предусмотренных Положением об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года, Управлением разработан документ стратегического планирования – государственная программа города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП, которой предусмотрены прогнозы финансовых, экономических, социальных показателей и индикаторов.

При этом, согласно отчетам о деятельности Управления туризма города Севастополя, представленным в Законодательное Собрание города Севастополя в рамках осуществления контрольной деятельности, информация о реализации полномочия, установленная пунктом 3 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС, также не предоставлялась.

4.3.11. Статьей 6 Закона № 333-ЗС определены права органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

В силу положений пункта 18 части 1 статьи 10 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» создание условий для развития туризма относится к

⁷ Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/174э от 9 апреля 2024 года

полномочиям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Законами города Севастополя от 23 декабря 2021 года № 681-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и от 20 декабря 2022 года № 728-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» расходные обязательства по созданию условий для развития туризма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя входят в перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города Севастополя, вытекающих из полномочий муниципальных образований по вопросам местного значения, определенных законами города Севастополя.

Внутригородское муниципальное образование города Севастополя	Ход реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС
Нахимовский муниципальный округ города Севастополя	Конкретная информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, ВМО Нахимовский муниципальный округ не предоставлена. В то же время, по информации местной администрацией ВМО Нахимовского муниципального округа ⁸ , в 2024 году запланирован ряд культурно-массовых и спортивных мероприятий с привлечением спортсменов и семей с других городов. На постоянной основе в социальных сетях и на официальном сайте Нахимовского муниципального округа проводится рекламная и информационная деятельность, направленная на привлечение жителей города Севастополя, иных городов к посещению мероприятий Нахимовского муниципального округа.
Верхнесадовский муниципальный округ города Севастополя	По информации, предоставленной местной администрацией Верхнесадовского муниципального округа города Севастополя ⁹ , в бюджете ВМО Балаклавский муниципальный округ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным решением Совета Верхнесадовского муниципального округа города Севастополя от 18 декабря 2023 года № 27/96, расходные обязательства по созданию условий для развития туризма на территории Верхнесадовского муниципального округа не предусмотрены.
Качинский муниципальный округ города	Конкретная информация о реализации прав,

⁸ Письмо местной администрации ВГО города Севастополя Нахимовского муниципального округа вх. № 03-08/163э от 04.04.2024

⁹ Письмо местной администрации Верхнесадовского муниципального округа города Севастополя вх. № 03-08/188э от 11.04.2024

Севастополя	<p>предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, ВМО Качинский муниципальный округ не предоставлена.</p> <p>В то же время по информации, местной администрацией Качинского муниципального округа города Севастополя¹⁰, муниципальные программы «Развитие культуры во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Качинский муниципальный округ» и «Развитие физической культуры и спорта во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Качинский муниципальный округ» содержат культурно-патриотические и физкультурно-оздоровительные мероприятия для жителей и гостей города. Официально на территории Качинского муниципального округа зарегистрировано 5 пляжей: Наш Парус, Звездный берег, Орловка-1, Вязовая роща, Нахимовец. Местная администрация Качинского муниципального округа осуществляет контроль за соблюдением условий договора благоустройства пляжей и требований действующего законодательства.</p>
Ленинский муниципальный округ города Севастополя	<p>Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, Ленинским муниципальным округом не предоставлена.</p>
Балаклавский муниципальный округ города Севастополя	<p>По информации, предоставленной ВГО Балаклавский муниципальный округ¹¹, на территории ВМО расположены туристические карты – схемы с достопримечательностями (ул. Новикова, 21, площадь 1 Мая, ул. Крестовского, 54), на которых обозначены места отдыха и маршруты для туристов. На центральной улице ВМО Балаклавский муниципальный округ размещен баннер с именами героев ВОВ, в честь которых названы улицы Балаклавы: «Их именами названы улицы Балаклавы». В зонах отдыха на «Большой Севастопольской тропе» организованы места для отдыха, контейнеры для мусора, на городских пляжах и зонах отдыха на водных объектах установлены информационные таблички. На данный момент ведется комплексное развитие инфраструктуры Балаклавы в рамках проекта «Яхтенная</p>

¹⁰ Письмо местной администрации Качинского муниципального округа города Севастополя вх. № 03-08/187э от 11.04.2024

¹¹ Письмо ВМО Балаклавский муниципальный округ вх. № 03-08/202э от 17.04.2024

	Марина». С жителями ВМО Балаклавского муниципального округа проводятся рабочие встречи по вопросам развития и создания условий для туризма на территории Балаклавского муниципального округа.
Внутригородское муниципальное образование города Севастополя город Инкерман	Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, внутригородским муниципальным образованием города Севастополя городом Инкерманом не предоставлена.
Андреевский муниципальный округ города Севастополя	Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, Андреевским муниципальным округом не предоставлена.
Орлиновский муниципальный округ города Севастополя	Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, Орлиновским муниципальным округом не предоставлена.
Терновский муниципальный округ города Севастополя	Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, Терновским муниципальным округом не предоставлена.
Гагаринский муниципальный округ города Севастополя	Информация о реализации прав, предусмотренных статьей 6 Закона № 333-ЗС, Гагаринским муниципальным округом не предоставлена.

4.3.12. В силу положений пунктов 15, 16 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям уполномоченного органа относятся мониторинг состояния туристской индустрии города Севастополя, а также мониторинг использования и состояния туристских ресурсов города Севастополя.

По информации Управления туризма города Севастополя¹², постановлением Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя» определена процедура проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя.

В период с 2021 по 2023 год мониторинг развития туристской отрасли города Севастополя осуществляется самостоятельно Управлением туризма города Севастополя без использования бюджетных средств.

Статистические показатели, характеризующие состояние туротрасли города Севастополя, ежегодно предоставляются в Законодательное Собрание города Севастополя в целях исполнения Плана контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя, в квартальном и ежегодном отчете о реализации мероприятий государственной программы города

¹² Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/181 от 11.04.2024

Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 385-ПП, а также предоставляются в Департамент экономического развития города Севастополя в целях подготовки прогноза социально-экономического развития города Севастополя на соответствующий период.

4.4. Проблемы, выявленные при мониторинге правоприменения Закона № 333-ЗС

При осуществлении мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС были выявлены следующие проблемы правового регулирования в области туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

4.4.1. Неопределенность правового регулирования, выразившаяся в отсутствии закрепления за конкретным органом государственной власти города Севастополя полномочия, что является нарушением принципа согласованности правовых норм.

Одним из показателей, подлежащих оцениванию при анализе практики применения нормативного правового акта, является степень полноты в правовом регулировании общественных отношений, что предусмотрено подпунктом «ж» пункта 8 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

При проведении анализа Закона № 333-ЗС выявлено отсутствие установления в законе полномочий органов государственной власти города Севастополя по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора), предусмотренное абзацем 17 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ.

На данную проблему обращают внимание прокуратура города Севастополя, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе¹³.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлены полномочия, предусмотренные Федеральным законом № 132-ФЗ, не закрепленные Законом № 333-ЗС, но определенные постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП «Об утверждении Положения об Управлении туризма города Севастополя», а также выделение финансирования на реализацию указанных полномочий, а именно:

1. Полномочие по реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации, в том числе

¹³ Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе вх. № 03-09/86э от 27.02.2024

детского туризма, а также по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях (абзацы 10, 11 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

Справочно: По информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя, в мае 2022 года состоялся туристический слет и информационный тур «Большая Севастопольская тропа для школьников».

В 2022 году состоялась поездка севастопольских школьников по маршруту «Императорский маршрут» (28 сентября 2022 года – 1 октября 2022 года, количество участников – 44 человека), а также поездка «Моя Россия: Град Петров» (17 октября 2022 года – 19 октября 2022 года, количество участников – 40 человек).

С 1 октября 2022 года и до начала ноября 2022 года прошли экскурсионные программы для детей с особенностями развития. Всего проведено 6 экскурсий, экскурсионные маршруты посетило более 100 семей. Группы посетили парк львов «Тайган», парк развлечений «Викинг», Бахчисарайский парк «Крым в миниатюре на ладони», Никитский ботанический сад, парк «Айвазовское» и Евпаторийский дельфинарий.

В октябре и ноябре 2022 года была организована серия экскурсий по городу Севастополю для детей из Херсонской и Запорожской областей.

С июня по август 2022 года организована работа школьников (52 человека) в государственном автономном учреждении города Севастополя «Центр развития туризма» по мониторингу и уборке маршрута активного туризма «Большая Севастопольская тропа».

2. Полномочие по организации и проведению мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне (абзац 12 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

Справочно: В ходе реализации полномочия приказами Управления туризма города Севастополя ежегодно утверждаются региональные календари туристски значимых событийных мероприятий в городе Севастополе (например, приказы Управления туризма города Севастополя от 28 июня 2021 года № 57 «Об утверждении Плана организации и проведения основных туристски значимых событийных мероприятий Управления туризма города Севастополя на 2021 год», от 30 декабря 2021 года № 136 «Об утверждении Регионального календаря туристски значимых событийных мероприятий в городе Севастополе на 2022 год», от 30 декабря 2022 года № 164 «Об утверждении Регионального календаря туристски значимых событийных мероприятий в городе Севастополе на 2023 год»).

По информации Управления туризма города Севастополя, в июле 2022 года Управление туризма города Севастополя приняло участие в организации и деловой программе проектно-образовательного интенсива «Архипелаг 2022», а также в работе группы тематического блока «Туризм» Стратегической сессии по актуализации Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.

6 августа 2022 года проходило традиционное международное XXIV Байк-шоу «Русский лес», включающее в себя концерты, конкурсы, набор трюковых, технических, музыкальных, видео и лазерных эффектов, с участием актеров, каскадеров, реконструкторов, спортсменов, специально поставленных киноэффектов и декораций.

3. Полномочие по созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков (абзац 15 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

Справочно: Во исполнение полномочия Управлением туризма города Севастополя приняты следующие правовые акты города Севастополя:

приказ от 29 августа 2021 года № 74 «Об утверждении состава Апелляционной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков при Управлении туризма города Севастополя»;

приказ от 29 июля 2022 года № 59 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков при Управлении туризма города Севастополя»;

приказ от 12 сентября 2022 года № 83 «Об утверждении перечня вопросов тестирования и практических заданий для проведения квалификационного экзамена в рамках аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков в городе Севастополе».

По информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя, в 2022 году проводилась работа по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, которая с 1 сентября 2022 года является обязательной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков».

В июле 2022 года состоялась первая организационная встреча комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов – переводчиков при Управлении туризма города Севастополя.

В настоящее время Управлением туризма города Севастополя ведется прием документов, который может осуществляться несколькими способами.

В случае, если документы соответствуют требованиям, соискатель допускается к квалификационному экзамену, который будет состоять из теоретической и практической части.

По итогу принятия аттестационной комиссией положительного решения об аттестации соискателя Управление туризма внесет сведения об экскурсоводе (гиде) или гиде-переводчике в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при Ростуризме и выдаст аттестат экскурсовода, гида-переводчика сроком на 5 лет и нагрудный бейдж.

В период с 21 октября 2022 года по 31 декабря 2022 года было проведено 4 региональных экзамена.

На 31 декабря 2022 года аттестовано 37 специалистов. Ожидается, что аттестацию пройдут порядка 700 экскурсоводов;

При осуществлении мониторинга правоприменения также выявлены реализуемые полномочия, установленные Федеральным законом № 132-ФЗ, но не закрепленные Законом № 333-ЗС, не определенные постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП «Об утверждении Положения об Управлении туризма города Севастополя», а именно:

1. Полномочие по участию в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма (абзац 13 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

***Справочно:** По информации, предоставленной Управлением туризма города Севастополя¹⁴, в 2024 году в рамках реализации межправительственных соглашений в сфере туризма состоялось совещание (ВКС) с туроператорами Чувашии и представителями Агентства по развитию туризма Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, запланированы совещания (ВКС) с представителями турбизнеса новых регионов РФ (Запорожская и Херсонская области) по реализации совместных проектов и обмену туристическим продуктом.*

Заключены соглашения между Министерством экономического развития Российской Федерации и Управлением туризма города Севастополя о сотрудничестве в области

¹⁴ Письмо Управления туризма города Севастополя вх. № 03-08/182 от 11.04.2024

реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках и о сотрудничестве в области реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о безвизовых групповых туристических поездках.

2. Полномочие по утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика (абзац 11 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

Справочно: Во исполнение указанного полномочия принят приказ Управления туризма города Севастополя от 19 октября 2022 года № 110 «Об утверждении формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида), гида-переводчика»;

3. Полномочие по участию в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма (абзац 21 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ).

Справочно: С целью реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» были приняты следующие подзаконные правовые акты города Севастополя:

постановление Правительства Севастополя от 26 августа 2022 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры»;

постановление Правительства Севастополя от 8 декабря 2022 года № 622-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий некоммерческим организациям в целях предоставления мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии»;

постановление Правительства Севастополя от 3 августа 2023 года № 371-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» на финансовое обеспечение затрат в целях осуществления выплаты меры поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления в 2023 году».

В соответствии с отчетом о результатах деятельности Правительства Севастополя за 2022 год с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 28 апреля 2021 года № 3 в 2022 году реализуются 2 региональных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры» и «Совершенствование управления в сфере туризма».

В соответствии с информацией о ходе реализации национальных проектов в городе Севастополе за 2022 год и первое полугодие 2023 года в бюджете города Севастополя на 2022 год реализацию регионального проекта в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» предусмотрены средства в размере 450,7 млн. рублей, из них: 448,1 млн. рублей – средства федерального бюджета, 2,6 млн. рублей – средства бюджета города Севастополя.

Кассовое освоение денежных средств на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» по состоянию на 1 января 2023 года составило 376,5 млн. рублей (83,5%), их средства федерального бюджета – 373,9 млн. рублей (83,4%); средства бюджета города Севастополя – 2,6 млн. рублей (100%).

4.4.2. Несоответствие положений Закона № 333-ЗС нормам федерального законодательства.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлен ряд правовых норм, противоречащих положениям федерального законодательства.

1. Частью 1 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям Законодательного Собрания города Севастополя отнесены принятие законов и иных нормативных правовых актов города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, а также контроль за их исполнением.

Однако, как следует из пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. Пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям Правительства Севастополя отнесена реализация государственной политики в сфере туристской деятельности.

В то же время в соответствии с абзацем 2 статьи 3.1 Федерального закона № 132-ФЗ выработка и реализация государственной политики в сфере туризма осуществляется органами государственной власти Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе лишь участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма, как это следует из положений абзаца 20 статьи 32 Федерального закона № 132-ФЗ.

3. Пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС установлено единое полномочие уполномоченного органа реализация мер по развитию системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, системы навигации и ориентирования в сфере туризма.

В то же время абзацем 6 статьи 32 Федерального закона № 132-ФЗ установлено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территориях субъектов Российской Федерации.

Абзацем 14 статьи 32 Федерального закона № 132-ФЗ закреплено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в информационном обеспечении туризма, создание в субъектах Российской Федерации туристских информационных центров и обеспечение их функционирования.

Необходимость установления отдельных полномочий по реализации мер по развитию системы навигации и ориентирования в сфере туризма и по информационному обеспечению туризма и развитию системы государственных информационных центров города Севастополя обусловлена, в частности, реализацией указанных полномочий отдельно друг от друга, в том числе в силу реализации мероприятий государственной программы «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП.

4. Пунктом 8 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям исполнительного органа города Севастополя, уполномоченного в области туризма (далее – уполномоченный орган), отнесено продвижение туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках.

Однако абзацем 9 статьи 32 Федерального закона № 132-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют содействие в продвижении туристских продуктов соответствующего субъекта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках.

5. Частью 3 статьи 14 Закона № 333-ЗС установлена обязанность субъектов туристской индустрии города Севастополя незамедлительно информировать уполномоченный орган, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения туристских маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), по территории города Севастополя.

Аналогичная по своему смыслу обязанность была предусмотрена частью 9 статьи 14 Федерального закона № 132-ФЗ. Вместе с тем Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ в указанную статью были внесены изменения, предусматривающие обязанность незамедлительного информирования соответствующих органов и лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) при прохождении маршрутов, относящихся к видам туристских маршрутов, требующих сопровождения инструктором-проводником, установленным в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ.

Таким образом, вышеуказанные несоответствия положениям федерального законодательства могут привести к неопределенности правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности.

4.4.3. *Нестабильность правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности.*

В ходе анализа правоприменения норм Закона № 333-ЗС и подзаконных правовых актов выявлен факт постоянного видоизменения государственных программ города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности.

23 декабря 2021 года Правительством Севастополя принято постановление № 685-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя».

Несмотря на тот факт, что государственная программа города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя» была утверждена только в декабре 2021 года, на протяжении 2022 и 2023 годов изменения вносились 13 раз, в основном в 2023 году.

Кроме того, регулярно вносятся изменения в иные государственные программы города Севастополя, касающиеся сферы туризма и туристской деятельности, а именно:

- государственная программа города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе», утвержденная

постановлением Правительства Севастополя от 20 декабря 2021 года № 665-ПП – изменения вносились 8 раз;

- государственная программа города Севастополя «Развитие межрегионального сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей в городе Севастополе», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 686-ПП – изменения вносились 4 раза;

- государственная программа города Севастополя «Развитие информационного общества Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 27 декабря 2021 года № 707-ПП – изменения вносились 12 раз.

Таким образом, нестабильность правового регулирования, выражающаяся в постоянном внесении изменений в государственные программы города Севастополя, касающиеся сферы туризма и туристской деятельности, существенно тормозят достижение показателей эффективности указанных государственных программ города Севастополя, что существенно влияет на состояние туристской сферы города Севастополя.

4.4.4. Отклонение от установленного правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Положениями абзаца 2 статьи 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ установлено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации.

Так, пунктом 2 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС установлено полномочие Правительства Севастополя по определению основных задач и приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

В то же время, пунктом 2.1 Положения о Координационном Совете по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 6 июля 2017 года № 502-ПП, одной из основных задач Координационного Совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе закреплено определение приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе и подготовка предложений по их поддержке.

Таким образом, в ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлено отклонение от установленного правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности в части определения основных задач и приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

4.4.5. Нарушение правотворческой компетенции, то есть принятие подзаконного правового акта неуполномоченным органом.

При осуществлении мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлено издание правовых актов органами, не обладающими соответствующими полномочиями.

1. Как следует из положений пункта 7 части 2 статьи 5, статьи 14 Закона № 333-ЗС, к полномочиям Правительства Севастополя отнесено полномочие по обеспечению в пределах своих полномочий безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов в городе Севастополе.

В то же время, в ходе мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлен факт несогласованности полномочий органов государственной власти города Севастополя, выразившийся в реализации полномочий Правительства Севастополя через правовой акт иного органа государственной власти города Севастополя, а именно, распоряжение Губернатора города Севастополя от 1 октября 2019 года № 466-РГ «Об оказании содействия в организации и обеспечении безопасности при проведении массового мероприятия «Большой слет туристов» в городе Севастополе».

2. Пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС установлено полномочие уполномоченного органа по реализации мер по развитию системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, системы навигации и ориентирования в сфере туризма.

В то же время, указанное полномочие реализовано через акт иного органа государственной власти города Севастополя, а именно распоряжение Правительства Севастополя от 16 сентября 2016 года № 511-РП «Об утверждении перечня объектов туристского показа для организации системы туристской навигации в городе Севастополе».

При этом, Юридическое управление обращает внимание, что в силу абзаца 6 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территориях субъектов Российской Федерации является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации, в связи с чем, считаем целесообразным дополнить часть 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочием Правительства Севастополя по реализации мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма в городе Севастополе.

4.4.6. *Несоответствие подзаконных нормативных правовых актов положениям Закона № 333-ЗС.*

Так, в соответствии с пунктами 15, 16 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочием уполномоченного органа является мониторинг состояния туристской индустрии города Севастополя; мониторинг использования и состояния туристских ресурсов города Севастополя.

В соответствии с пунктом 1 Положения об Управлении туризма города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП, Управление туризма города Севастополя является исполнительным органом города Севастополя, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий города Севастополя в сфере туризма, входящим в систему исполнительных органов города Севастополя и финансируемым за счет средств бюджета города Севастополя.

В то же время, как следует из пункта 2.2 Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и

мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП, мониторинг проводится Главным управлением культуры города Севастополя совместно с Государственным бюджетным автономным учреждением города Севастополя "Центр развития туризма" один раз в год (в первом квартале) за предыдущий год.

Таким образом, положениями подзаконных нормативных актов города Севастополя в качестве исполнительного органа города Севастополя, уполномоченного на осуществление предусмотренных Законом № 333-ЗС полномочий установлен орган, не уполномоченный на осуществление функций по реализации государственных полномочий города Севастополя в сфере туризма.

4.4.7. Неверный выбор формы принятия правового решения по формированию паспорта туристских ресурсов города Севастополя.

Процесс формирования паспорта туристских ресурсов представляет собой одно или несколько последовательных действий, необходимых для создания результата, а именно паспорта туристских ресурсов, то есть, документа, содержащего полный перечень туристских ресурсов, туристских организаций и сопутствующих отраслей, для систематизации информации о состоянии туристской отрасли на определённый момент времени.

Необходимо отметить, что процесс формирования подобного паспорта в городе Севастополе имеет ряд проблем.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 1 Закона № 333-ЗС паспортом туристских ресурсов является унифицированная единая форма представления информации о туристских ресурсах города Севастополя.

Действующей правовой моделью, предусмотренной в анализируемом Законе № 333-ЗС и подзаконных правовых актах города Севастополя, установлен следующий процесс формирования и ведения паспортов туристских ресурсов:

утверждение порядка формирования паспортов туристских ресурсов (в силу пункта 16 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС принято постановление Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя») → формирование паспорта туристских ресурсов города Севастополя (в силу пункта 14 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС полномочие по формированию паспорта туристских ресурсов закреплено за уполномоченным органом) → ведение паспорта туристских ресурсов города Севастополя (с учетом положений постановления Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя» отнесено к полномочиям Главного управления культуры города Севастополя).

При этом, в процедуре формирования и ведения паспортов туристских ресурсов, существующей на сегодняшний момент в Законе № 333-ЗС и постановлении Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя», не установлено действие по утверждению паспорта туристских

ресурсов города Севастополя, отсутствует его закрепление за каким-либо органом государственной власти города Севастополя.

В то же время, в отсутствие установленного полномочия Правительством Севастополя приняты следующие правовые акты:

постановление от 14 декабря 2015 года № 1200-ПП «Об утверждении паспорта туристского маршрута активного отдыха города Севастополя «Большая Севастопольская тропа «Балаклава – Ласпинский перевал»»;

постановление от 14 июня 2016 года № 583-ПП «Об утверждении паспортов туристского маршрута активного отдыха в городе Севастополе «Большая севастопольская тропа»»;

постановление от 8 декабря 2016 года № 1165-ПП «Об утверждении паспорта туристского маршрута активного отдыха в городе Севастополе «Большая севастопольская тропа «ур. Горный ключ - мкр Любимовка»»;

постановление от 1 ноября 2018 года № 722-ПП «Об утверждении паспортов туристского маршрута активного отдыха города Севастополя «Большая Севастопольская тропа»».

Таким образом, в настоящее время в городе Севастополе последовательность создания системы взаимосвязанных управленческих документов по формированию паспортов туристских ресурсов нарушена, выбрана неверная модель правового решения.

Кроме того, сведения, внесенные в паспорт туристских ресурсов города Севастополя, дублируют информацию, вносимую в туристский реестр города Севастополя в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 18 мая 2017 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка формирования и ведения туристского реестра города Севастополя и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Севастополя».

При этом, анализ правоприменения Закона № 333-ЗС выявил отсутствие данных о практической реализации указанного полномочия.

В связи с наличием изложенных замечаний юридическое управление считает целесообразным признать утратившими силу пункт 16 части 2 статьи 5 и пункт 14 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС.

4.4.8. Наличие «мертвых» норм права в Законе № 333-ЗС.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС к полномочиям уполномоченного органа относится проведение оценки эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей и индикаторов.

При этом в Федеральном законе № 132-ФЗ органы государственной власти субъектов не наделены данным полномочием.

Кроме того, в процессе мониторинга правоприменения не выявлено ни подзаконного регулирования, ни практической реализации данных полномочий уполномоченным органом - Управлением туризма города Севастополя, что является подтверждением неэффективности данных правовых норм.

4.4.9. В соответствии со статьей 13 Закона № 333-ЗС предусмотрено создание и функционирование Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя.

Единая система обеспечения туристской информацией города Севастополя является самостоятельным информационным ресурсом города Севастополя и создается в целях:

- 1) формирования единого информационного пространства, обеспечения актуальной информацией потребителей туристских услуг, органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления, субъектов туристской индустрии города Севастополя;
- 2) формирования системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, создания туристского портала города Севастополя и электронных баз данных туристских ресурсов города Севастополя и туристской индустрии города Севастополя.

Порядок создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя установлен постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП «Об утверждении Порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя» (далее – постановление Правительства Севастополя № 959-ПП).

В то же время, из положений вышеуказанного постановления Правительства Севастополя неясно, в каком виде существует Единая система обеспечения туристской информацией города Севастополя.

При этом пунктом 1.3 постановления № 959-ПП предусмотрено, что в состав Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя входят: туристические порталы, государственные туристско-информационные центры, объекты наружной информационной коммуникации (стенды, карты, схемы, указатели), электронные базы данных туристских ресурсов города Севастополя и туристской индустрии города Севастополя.

В настоящее время в городе Севастополе создана государственная информационная туристическая платформа города Севастополя, задачей которой является повышение доступности информации о туристической привлекательности города Севастополя, раскрытие его потенциала для отдыха. Таким образом, не ясно, какие именно туристические порталы города Севастополя должны входить в состав Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя.

В соответствии с пунктом 3.1 постановления Правительства Севастополя № 959-ПП туристско-информационный центр города Севастополя - организация, осуществляющая деятельность по информированию физических лиц о туристских ресурсах города Севастополя и об объектах туристской индустрии города Севастополя, а также продвижению туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках.

В то же время, согласно статье 1 Федерального закона № 132-ФЗ туристским информационным центром является организация, осуществляющая деятельность по информированию физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках.

Также юридическое управление обращает внимание, что анализируемым Законом № 333-ЗС, постановлением Правительства Севастополя № 959-ПП

предусмотрено формирование системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, а их создание и материально-техническое обеспечение работы осуществляется в рамках мероприятий государственной программы города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП.

Следует отметить, что с учетом положений постановления Правительства Севастополя от 18 мая 2017 года № 393-ПП «Об утверждении Порядка формирования и ведения туристского реестра города Севастополя и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Севастополя» на официальном интернет-портале Управления туризма города Севастополя размещены сведения о туристско-информационных центрах города Севастополя, в перечень которых входят Общество с ограниченной ответственностью «Туристско-информационный центр города Севастополя», Государственное автономное учреждение города Севастополя «Центр развития туризма», Индивидуальный предприниматель Бажан Юлия Петровна, Общество с ограниченной ответственностью «Севастопольский военно-исторический клуб».

4.4.10. Пунктом 2 статьи 1 установлен термин «субъекты туристской индустрии» города Севастополя к которым отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туризма и туристской деятельности города Севастополя, а именно:

- организации, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность,
- операторы туристских информационных систем,
- организации, предоставляющие услуги общественного питания, экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в городе Севастополе.

Изложенное позволило сделать выводы, что к субъектам туристской индустрии отнесены не все юридические лица и индивидуальные предприниматели, а только те которые осуществляют виды деятельности указанные в данном термине.

Статьей 7 Закона № 333-ЗС установлено, что государственная поддержка субъектов туристской индустрии города Севастополя, зарегистрированных в установленном порядке на территории города Севастополя, осуществляется путем предоставления налоговых льгот, а также путем реализации государственных программ города Севастополя в сфере развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Анализ нормативных правовых актов Правительства Севастополя в сфере оказания государственной поддержки в сфере туризма, показал, что государственная поддержка в виде налоговых льгот, субсидий, выделяется большему кругу лиц, чем установлено в термине субъекты туристской индустрии. В связи с чем предлагаем более детально подойти к подходу формирования данного термина либо рассмотреть вопрос о реальной необходимости включения термина «субъекты туристской индустрии» в закон.

4.5. Судебная практика и меры прокурорского реагирования в отношении Закона № 333-ЗС, а также в сфере правового регулирования Закона № 333-ЗС

Анализируемый Закон № 333-ЗС не обжаловался полностью или в части в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

По информации, предоставленной прокуратурой города Севастополя¹⁵, в 2018 году прокуратурой города Севастополя проведена проверка нормативной обеспеченности Закона № 333-ЗС подзаконными нормативными правовыми актами. Проверкой было установлено, что Главным управлением культуры города Севастополя в установленные сроки не обеспечена разработка следующих проектов нормативных правовых актов Правительства Севастополя: об утверждении порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя (пункт 12 части 2 статьи 5, часть 3 статьи 12 Закона № 333-ЗС), об утверждении порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя (пункт 15 части 2 статьи 5, часть 2 статьи 13), об утверждении порядка формирования паспортов туристских ресурсов города Севастополя (пункт 16 части 2 статьи 5).

Представление было рассмотрено и удовлетворено, в рамках устранения отмеченных нарушений обеспечено принятие постановлений Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя», от 26 декабря 2018 года № 959-ПП «Об утверждении Порядка создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя», от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя».

5. Выводы о состоянии объекта мониторинга и предложения по его совершенствованию и принятию мер, необходимых для повышения эффективности его применения и решения проблем, выявленных в процессе проведения мониторинга

5.1. Проведенный анализ Закона № 333-ЗС позволил выявить значительное количество недостатков правового, юридико-технического и лингвистического характера, содержащихся в тексте рассматриваемого закона.

По результатам проведения правового мониторинга выявлены следующие дефекты Закона № 333-ЗС.

5.1.1. Одной из проблем правового регулирования в области туризма и туристской деятельности является наличие пробелов в части установления полномочий органов государственной власти города Севастополя.

¹⁵ Письмо прокуратуры города Севастополя вх. № 03-10/158 от 21.11.2022.

В частности, положениями анализируемого Закона № 333-ЗС не установлены, но реализуются полномочия органов государственной власти города Севастополя, определенные статьей 3² Федерального закона № 132-ФЗ:

- абзацем 11 – «реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях»;

- абзацем 12 – «организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне»;

- абзацем 15 – «создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков»;

- абзацем 16 – «утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика»;

- абзацем 17 – «организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора)».

Таким образом, анализируемый Закон № 333-ЗС нуждается в актуализации с учетом положений Федерального закона № 132-ФЗ.

5.1.2. Одним из дефектов правового регулирования в области туризма и туристской деятельности в городе Севастополе является несоответствие норм Закона № 333-ЗС положениям федерального законодательства.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлены следующие несоответствия

- часть 1 статьи 5 Закона № 333-ЗС не соответствует пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункту 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя;

- пункт 5 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС не соответствует абзацу 20 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ;

- пункт 6 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС не соответствует абзацам 6, 14 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ;

- пункт 8 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС не соответствует абзацу 9 статьи 3² Федерального закона № 132-ФЗ;

- часть 3 статьи 14 Закона № 333-ЗС не соответствует части 9 статьи 14 Федерального закона № 132-ФЗ.

В связи с изложенным существует необходимость во внесении изменений в положения Закона № 333-ЗС с целью его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

5.1.3. Отрицательной тенденцией правового регулирования правоотношений в области туризма и туристской деятельности в городе Севастополе является нестабильность в правовых и управленческих подходах в связи с постоянным внесением точечных изменений в правовые акты, в частности в государственные программы города Севастополя.

Данные процессы приводят к снижению эффективности государственных программ города Севастополя и невозможности достижения поставленных приоритетов и целей.

5.1.4. Негативным образом влияет на развитие законодательного регулирования области туризма и туристских отношений наличие правовых норм, не имеющих практической реализации, то есть так называемых «мертвых норм права».

В частности, речь идет о полномочии уполномоченного органа по проведению оценки эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей и индикаторов (пункт 3 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС).

Необходимо отметить, что ввиду отсутствия сведений о практической реализации указанного полномочия, юридическое управление считает целесообразным признать пункт 3 части 3 статьи 5 Закона № 333-ЗС утратившим силу.

5.1.5. В ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС выявлено нарушение правотворческой компетенции, то есть принятие подзаконных правовых актов неуполномоченным органом.

В частности, речь идет о принятии распорядительных актов Губернатором города Севастополя в рамках реализации полномочия, предусмотренного пунктом 7 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС для Правительства Севастополя.

5.1.6. При проведении мониторинга правоприменения Закона № 333-ЗС определено несоответствие положений подзаконных правовых актов города Севастополя, принятых в рамках реализации норм Закона № 333-ЗС, этим самым нормам Закона № 333-ЗС.

Необходимо отметить, что положению пункта 6 части 2 статьи 5 Закона № 333-ЗС в части определения уполномоченного органа противоречат, в частности, постановления Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя», от 26 декабря 2018 года № 958-ПП «Об утверждении Порядка формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя».

5.1.7. Проведенные правовая, антикоррупционная, юридико-техническая, лингвистическая экспертизы Закона № 333-ЗС показали его неудовлетворительное состояние.

С целью устранения выявленных недостатков из преамбулы и 18 статей Закона № 333-ЗС рекомендовано внести изменения в преамбулу и положения 12 статей закона, что составляет 67%. Количество выявленных дефектов правового регулирования, осуществленного Законом № 333-ЗС, включая правовые, юридико-технические и лингвистические недостатки, позволяют рекомендовать Закон № 333-ЗС к признанию утратившим силу.

Начальник

юридического управления
Аппарата Законодательного
Собрания города Севастополя

Е.А.Близнюк