

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
СЕВАСТОПОЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
НА ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ОТ 23 МАЯ 2017 ГОДА № 340-
ЗС «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ»**

Представленный на экспертизу Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 340-ЗС «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополе» (далее – Закон) направлен на установление разграничений полномочий органов государственной власти города Севастополя в области государственного регулирования торговой деятельности а также закрепление отдельных требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в городе Севастополе, и возможности применения к ним мер государственной поддержки.

Цель и задачи Закона, указанные в ст. 1, соответствуют основам конституционного строя Российской Федерации, а также принципу разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч.3 ст.11 Конституции Российской Федерации: «Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий».

Однако детальный анализ Закона показал, что большинство его норм имеют бланкетный характер и ссылаются на положения федерального законодательства, в связи с чем в Законе не отражена специфика такого субъекта Российской Федерации как город федерального значения

Севастополь, а также особенности развития его торговой и экономической деятельности.

Положения Закона так же не учитывают специфику торговой и экономической деятельности в городе Севастополе, которая сложилась ранее, в период нахождения г. Севастополя под юрисдикцией Украины.

П. 2 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» содержит в себе положения согласно которым: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности и, в частности, предусматривающие:

1) стимулирование инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров поставок, осуществляющих прием и хранение сельскохозяйственной продукции, формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим субъектам, осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю продовольственными товарами;

2) поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торговую-закупочную деятельность в сельской местности;

3) стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и обеспечение взаимодействия хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, путем организации и проведения выставок в области торговой деятельности, ярмарок», таким образом, Федеральный Закон четко устанавливает, что должны предусматривать мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности, закрепляя тем самым приоритеты в ее развитии.

В связи с изложенным, видится целесообразным, по аналогии с федеральным законодательством, дополнить Закон субъекта положениями,

которые должны быть обязательно отражены в мероприятиях Правительства города Севастополя, направленных на развитие торговой деятельности, тем самым установив приоритеты в ее развитии, с учетом специфики города.

Указанные меры также будут способствовать прозрачности и прогнозируемости тех мероприятий которые планирует предпринять Правительство города Севастополя в целях развития торговой деятельности.


Ст. 18 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает полномочия по разработке и принятию программ развития торговли не только для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и для органов местного самоуправления. Согласно п.1 ст. 18, указанного закона, «Для содействия развитию торговли органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут разрабатывать соответственно региональные и муниципальные программы развития торговли (далее в настоящей статье - программы развития торговли), учитывающие социально-экономические, экологические, культурные и другие особенности развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований», однако представленный для дачи экспертного заключения закон таких положения не содержит. Полномочия органов местного самоуправления на уровне субъекта в сфере развития торговли законодательно не определены, что фактически ведет к исключению указанного субъекта правоотношений из данной сферы, поскольку все полномочия осуществляет Правительство Севастополя».

Также согласно ст. 24.1 Федерального закона от 30.12.2006 N 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1,2

статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, с целью повышения эффективности действия закона города Севастополя от 23 мая 2017 года № 340-зс «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополе» видится целесообразным определить в законе приоритеты в развитии торговой деятельности в городе Севастополе путем внесения соответствующих положений в Закон по аналогии с п.2 ст.17 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а так же рассмотреть вопрос о полномочиях органов местного самоуправления в сфере регулирования торговой деятельности, с последующим их закреплением в Законе.

Экспертиза проведена доцентом кафедры «Гражданское право и процесс» юридического института Севастопольского государственного университета А.В. Лабыгиной.

 (Лабыгина А.В.)