

Экспертное заключение

на закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе»

Представленный на экспертизу закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе» принят с целью привлечения в экономику города Севастополя частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти города Севастополя доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества, и направлен на определение основ правового регулирования отношений, возникающих в процессе реализации государственно-частного партнерства на территории города Севастополя.

Государственно-частное партнерство представляет собой объединение материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или местного самоуправления) и частного сектора (частных предприятий) на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ (благоустройство и развитие территорий, развитие инженерной и социальной инфраструктур) или оказания общественных услуг (в области образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д.) и на сегодняшний день является одним из эффективных инструментов решения социально-экономических задач, позволяющее использовать частные и государственные ресурсы на взаимовыгодных условиях, преследуя общественно-значимую роль в обеспечении потребностей населения. Этим, прежде всего, и объясняется тот факт, что представленный на экспертизу закон является необходимым законодательным актом, принятым Законодательным Собранием города Севастополя.

Основные предпосылки развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации закреплены в базовом законе нашей страны – Конституции. Так, в ст. 34 Конституции закреплено право каждого на

свободное использование своих способностей и имущества (в том числе государственного) для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Также, Конституция устанавливает основы организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации (п. «н» ст. 72), распределяет предметы ведения и полномочия между уровнями государственной власти, а также полномочия органов государственной власти (ст. 11), тем самым устанавливает и регулирует правовой статус публичных субъектов, как участников государственно-частного партнерства.

Сотрудничество в рамках государственно-частного партнерства представляет собой механизм реализации различных форм взаимодействия государства и бизнеса. Императивом для государственно-частного партнерства является сложноструктурное разграничение прав и обязанностей публичного и частного партнеров, механизмов их взаимодействия, в том числе процедур выработки согласованных решений, в силу чего государственно-частное партнерство можно определить как сложноинтегрированный публично-правовой институт, который при этом использует, как правило, гражданско-правовые средства. Поэтому существующую нормативно-правовую базу в этой сфере условно можно разделить на:

- федеральное законодательство (к которому в указанной области, в частности, можно отнести, Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224 -ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»; Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами» и др.);

- региональное законодательство (к которому, в частности, и относится представленный на экспертизу закон).

Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе» содержит ряд основополагающих моментов. Так, в тексте закона даются довольно точные определения государственно-частному партнерству в городе Севастополе, публичному партнеру, уполномоченному органу и соглашению о государственно-частном партнерстве в городе Севастополе, закрепляются полномочия Законодательного Собрания города Севастополя, Правительства Севастополя, уполномоченного органа при реализации городом Севастополем государственно-частного партнерства в городе Севастополе, определены формы участия публичного партнера в государственно-частном партнерстве в городе Севастополе и способы реализации последних. Все это позволяет оценивать закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе» положительно.

Вместе с тем, целесообразным представляется закрепление в представленном на экспертизу законе не только юридического определения государственно-частного партнерства, но и дефиниции понятиям «объединение ресурсов» и «распределение рисков»: из описания государственного частного партнерства следует, что стороны объединяют какие-то ресурсы, но какие именно? Например, при заключении договора простого товарищества законодатель более четко сформулировал, что может являться вкладом товарища в общее дело (п.1 ст. 1042 Гражданского кодекса Российской Федерации). В отношении государственного частного партнерства этого, увы, столь же подробно и исчерпывающе не сделано.

Представляется необходимым перечислить в указанном законе и риски, с которыми могут столкнуться участники государственно-частного партнерства (такowymi являются: инвестиционный, коммерческий, финансовый, технический, экологический риски и др.). Думается, что определение рисков для каждой из форм государственно-частного партнерства позволит потенциальным партнерам определить, какая из перечисленных форм государственно-частного партнерства является для них наиболее выгодной и перспективной.

В представленном Законе коррупциогенные факторы не выявлены.

По результатам экспертизы установлено, что Закон не содержит норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Доцент кафедры «Гражданское право и процесс»,
кандидат юридических наук



Голикова С.В.