



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

13 июня 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-11/03-ЮУ

на Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах
государственно-частного партнерства в городе Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы Закона города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе» (далее также – Закон № 341-ЗС).

Основание для проведения экспертиз: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 27 марта 2018 года № 1116 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2018 году», распоряжение Председателя Законодательного Собрания города Севастополя № 27-рп «Об утверждении Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2018 году».

Рассматриваемый Закон № 341-ЗС регулирует общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственно-частного партнерства (далее также – ГЧП) в городе Севастополе.

На федеральном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

- 1) Конституцией Российской Федерации.
- 2) Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- 3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за

исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

4) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

5) Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

6) Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».

8) Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».

9) Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 года № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества».

10) Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами».

11) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

12) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

13) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

14) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 ноября 2015 года № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве».

На уровне субъекта Российской Федерации города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1) Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе».

2) Постановление Правительства Севастополя от 28 марта 2016 года № 233-ПП «О некоторых вопросах реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3) Постановление Правительства Севастополя от 17 ноября 2017 года № 870-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте экономического развития города Севастополя и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Севастополя».

I. К Закону № 341-ЗС отсутствуют замечания правового характера.

II. В Законе № 341-ЗС признаки коррупциогенных факторов не усматриваются.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: к Закону № 341-ЗС отсутствуют замечания правового характера. В Законе № 341-ЗС признаки коррупциогенных факторов не усматриваются.

III. Анализ Закона № 341-ЗС позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Обособляются (отделяются запятой, а в середине предложения выделяются с двух сторон запятыми) согласованные распространенные определения, выраженные причастием или прилагательным с зависимыми от них словами и стоящие после определяемого слова, то есть находящиеся в постпозиции, в связи с чем пункт 1 статьи 4 Закона № 341-ЗС после слов «в городе Севастополе» следует дополнить пунктуационным знаком «запятая».

2. В пункте 4 статьи 5 Закона № 341-ЗС впервые вводится и употребляется далее по тексту анализируемого закона термин «конкурсная комиссия по проведению конкурса». Однако, руководствуясь Толковым словарем русского языка под редакцией Т. Ф. Ефремовой, слово «конкурсный» обозначает «относящийся к конкурсу, то есть к соревнованию, проводимому с целью выявить из числа представленных наиболее достойных участников или наилучшие работы». Таким образом, словосочетание «конкурсная комиссия» уже подразумевает проведение конкурса (соревнования).

По указанным основаниям Юридическое управление считает необходимым в тексте Закона 341-ЗС:

1) в пункте 4 статьи 5 слова «по проведению конкурса» заменить словами «для проведения конкурса»;

2) в пунктах 2 и 3 статьи 6 слова «по проведению конкурса» исключить.

3. Во исполнение требования по единообразному построению однородных логико-стилистических структур к единой форме написания следует привести следующие структурные единицы Закона № 341-ЗС:

1) абзац первый части 1 статьи 7;

2) абзац первый статьи 8;

3) абзац первый части 1 статьи 9;

4) абзац первый статьи 10.

Таким образом, формулировку указанных структурных единиц необходимо построить по схеме: «...участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве в городе Севастополе осуществляется...» либо по схеме: «...участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве в городе Севастополе может осуществляться...».

4. Поскольку причастие, находящееся в постпозиции по отношению к определяемому слову, согласуется с последним в роде, числе и падеже, в пункте 2 статьи 8 Закона № 341-ЗС может возникнуть ложное понимание правовой нормы правоприменителем (а именно: слово «находящегося» может быть соотнесено как со словом «имущества», так и со словом «проекта»).

Во избежание двойного прочтения в пункте 2 статьи 8 Закона № 341-ЗС слово «, находящегося» следует заменить словами «и находящегося».

IV. Анализ Закона № 341-ЗС позволяет прийти к выводу о наличии следующего замечания юридико-технического характера.

1. Во избежание неоправданного повторения при ссылке на одну и ту же структурную единицу законодательного акта в части 2 статьи 9 Закона № 341-ЗС слова «пункта 1 части 1, пункте 2 части 1» необходимо заменить словами «пункта 1 и пункте 2 части 1».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: к Закону № 341-ЗС имеются замечания юридико-технического и лингвистического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) к Закону № 341-ЗС отсутствуют замечания правового характера;
- 2) в Законе № 341-ЗС признаки коррупциогенных факторов не усматриваются;
- 3) к Закону № 341-ЗС имеются замечания лингвистического характера;
- 4) к Закону № 341-ЗС имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник
юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк