

ДОКЛАД

Общественной палаты города Севастополя

«О состоянии гражданского общества

в городе Севастополе»

(первое полугодие 2016)

1. Введение (вступительное слово Председателя Общественной палаты города Севастополя Халайчева Е.Г.)

2014-2015 годы были для Севастополя периодом существенных перемен настроений и ожиданий, инициативности и ответственности в гражданском сообществе, связанными с воссоединением с Россией, возвращением в родную гавань.

Надежда на долгожданный позитивный перелом в основных тенденциях развития Севастополя значительно повысила активность граждан, определила высокий уровень консолидации населения в стремлении выйти на путь прогрессивного социально-экономического роста и развития.

Органы власти в целом предпринимают шаги к налаживанию здорового, конструктивного диалога и партнерских отношений с институтами гражданского общества. Одним из фундаментальных действий в отношении органов власти и гражданского общества можно считать создание в Севастополе Общественной палаты и начало ее работы.

Мы все убедились, что не существует альтернативы гражданскому обществу, что государство не может рассчитывать на гармоничное развитие социально-экономического и общественно-политического потенциала нации, пока в нем не используется созидательный потенциал активных, сознательных, ответственных, неравнодушных к судьбе своей страны граждан.

Наша совместная с властью повестка дня – обеспечить гражданам безопасную и качественную жизнь, достойную защиту их прав и свобод.

Цель доклада – оценка состояния гражданского общества, уровня взаимодействия общества и власти в городе Севастополе по итогам деятельности Общественной палаты Севастополя за истекшие полгода работы: январь 2016 года – июль 2016 года.

Основная идея проектов Общественной палаты города Севастополя – мобилизация здоровых сил общества на прорывные решения и действия по

выводу города из состояния экономического и социального кризиса, развитие патриотизма, основанного на любви к своей родине – России и своему городу – Севастополю.

Долгие годы разочарований, когда граждане убеждались, что от них мало что зависит, привели их в состояние безразличия и уныния. Севастопольца всегда отличало достаточно сильно развитое чувство собственного достоинства, активная гражданская позиция, жажда познания как средство выживания и стремления к экономической и общественной самодостаточности. И эта самая ценная и востребованная идея - возврата к гражданственности - может послужить локомотивом по обеспечению прорывного движения к реализации самых смелых задач. Сегодня мы наблюдаем более активную реакцию власти к исходящим от общества импульсам, наличие определенного спроса на гражданские инициативы и не сомневаемся, что это, безусловно, приведет к росту активности и творческой инициативы севастопольской общественности в целом.

2. «О состоянии гражданского общества города Севастополь в первом полугодии 2016 г.»

«Гражданское общество – это сфера существования человека, гражданина, различных социальных групп, общественных объединений в правовых условиях, определяемых государством».

Основные тенденции формирования гражданского общества.

Как отмечают специалисты, гражданское общество является одним из базовых институтов российского общества. Одновременно оно представляет собой поле взаимосвязи и взаимопроникновения других социальных институтов (третьего сектора, благотворительности, территориального общественного самоуправления, прав и свобод и др.), общественно значимый итог функционирования которых проявляется в качестве соответствующих социальных практик граждан.

Существуют различные точки зрения на состав институтов гражданского общества. К институциональной структуре гражданского общества можно отнести добровольные объединения граждан или же семью, свободные от прямого государственного руководства промышленные структуры, коллективы, объединенные по самым разнообразным интересам, общины, негосударственные рыночные институты, кооперативы и мелкие предприятия, землячества. Многие социологи к числу структур гражданского общества причисляют церковь.

Так или иначе, все сходятся во мнении о том, что перед нашей страной остро стоит задача добиться такого состояния гражданского общества, при котором его институты смогли бы максимально выполнять свои функции, обеспечивая устойчивое развитие всей общественной системы в целом. Очевидно, что гражданское общество нужно воспринимать как активный, самостоятельный институт, независимый от органов власти. Однако успех развития демократических основ зависит от того, насколько эффективно взаимодействие общества и власти.

Общество внимательно относится к векторам развития государства, выступает его партнером, со своей стороны государственные структуры все активнее прислушиваются к мнению общественности. В данной связи целесообразно упомянуть о том, что Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации обозначил ряд проблем, в решении которых необходимо участие представителей гражданского общества.

Структура гражданского общества характеризуется через институты, сферы, сектора и отношения. В то время как одни авторы стержневым элементом называют человека цивилизованного, самостоятельного, полноправного, от сущности черт которого зависит активность и содержательность гражданского общества, другие видят в качестве такового организационную систему, чаще всего противостоящую государству.

В данной связи следует отметить, что гражданское общество – это:

- общество, где все граждане равны, свободны и равноправны;
- общество, где издаются справедливые законы;
- общество, где соблюдаются права и свободы человека;
- общество, где активно действуют общественные организации;
- общество, где существует минимальное вмешательство государства в сферу гражданских интересов;
- общество, где существует конституционный строй, обеспечивающий подчинение государства праву.

Таким образом, под гражданским обществом следует понимать систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений (нравственных, семейных, религиозных, национальных, социально-экономических и др.), обеспечивающих условия для реализации интересов и потребностей индивидов и коллективов для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер. Можно утверждать, что состояние гражданского общества определяется уровнем удовлетворения его потребностей во всех сферах существования: политической, экономической, социальной.

Сегодня важное место в системе институтов гражданского общества принадлежит Общественной палате. Данный общественный институт призван обеспечить согласование интересов граждан и общественных объединений с деятельностью органов государственной власти для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты гражданских прав и свобод. Работа Общественной палаты способствует утверждению в обществе принципов взаимоуважения, веротерпимости и толерантности, несет свой огромный вклад в формирование высокой культуры общественной жизни – культуры, обладающей прочным иммунитетом от проявлений вражды, национальной или религиозной розни.

Роль Общественной палаты города Севастополя как методического, координирующего и консолидирующего центра развития гражданского общества в регионе возросла. Также повысилась результативность

социально-значимой деятельности институтов гражданского общества региона, направленной на защиту законных прав и интересов граждан и социальных групп. Этому во многом способствовала работа общественников. Являясь участником гражданского диалога, модератором формирования общественной повестки дня, Общественная палата в содружестве с различными общественными организациями, активно функционирующими на территории города Севастополя, поднимает самые актуальные и назревшие проблемы, организует поиск их решений в диалоге с властью, отстаивает права и интересы севастопольцев, инициирует принятие нужных для граждан и для региона решений.

Общественная палата собирает вокруг себя экспертные сообщества и вовлекает в общественную работу самые широкие слои населения. Как результат, граждане получают возможность понять, как устроена власть в стране, и не чувствуют себя отчужденными от принимаемых властью решений. Общественная палата, наряду с другими общественными организациями, активно работающими на территории города Севастополя, зарекомендовала себя как эффективная площадка, которая обеспечивает обратную связь органов власти с населением. Члены Общественной палаты принимают активное участие в общественной жизни региона.

Общественная палата считает, что без конструктивного, компромиссного, взаимоуважительного подхода к работе между исполнительной и законодательной властью невозможно нормальное функционирование третьей сферы существования гражданского общества. Было бы целесообразно на законодательном уровне усилить полномочия Общественной палаты в сфере общественного контроля за функционированием всех ветвей власти.

Состояние гражданского общества в политической сфере характеризуется высокой степенью доверия к руководству Российской Федерации. Особенно отмечается эффективность воздействия на внешнеполитические процессы Министерства иностранных дел и

Министерства обороны. Есть понимание необходимости укрепления вооруженных сил государства и их оснащения новейшими видами оружия. Поддерживаются мероприятия, направленные на соблюдение паритета между блоком НАТО и Российской Федерацией. Исключительно негативно оцениваются действия ряда государств, направленные на пересмотр и ревизию итогов Второй Мировой войны. Несмотря на сложную социальную и экономическую ситуацию в регионе, необходимо отметить высокий уровень патриотизма всего гражданского общества Севастополя. Абсолютное большинство жителей с пониманием относится к непростой ситуации, которая сложилась в результате возвращения Севастополя и Крыма в состав России. Тем не менее, значительная часть населения, особенно в возрасте до 40 лет, чувствует себя неустроенной в новых политических реалиях, находится в поиске своего места в системе ценностей.

Важным фактором политической устойчивости гражданского общества является объективное освещение средствами массовой информации процессов, происходящих в городе, регионе, стране. Необходимо отметить, что государственные печатные издания, интернет-ресурсы, телерадиокомпании в целом корректно и своевременно освещают всю информацию в регионе, стране и в мире. Создана конкурентная среда между государственными и частными СМИ, которая дает возможность прямого диалога средств массовой информации с одной стороны, органами государственной власти и обществом – с другой. Этот диалог построен на основе объективного и быстрого доведения информации, что должно исключить любые попытки дестабилизации ситуации в регионе. При этом доступ к источникам информации должен быть равноценен для всех СМИ. Тогда решающим фактором станет качество предоставляемой информации. К сожалению, в среде частных СМИ часто наблюдаются попытки манипулировать общественным мнением на основе искажения информации в интересах общественно-политических групп и команд в процессе их борьбы за власть. Считаю необходимым более активное участие государственных

структур в контроле за достоверностью распространяемой информации с целью недопущения дестабилизации обстановки в городе.

Состояние гражданского общества в социальной сфере характеризуется несколькими показателями. На первом месте стоит удовлетворенность жителей Севастополя успешностью процесса интеграции города Севастополя в состав Российской Федерации. Такого мнения придерживаются 74% севастопольцев. 90% севастопольцев считают доброжелательными межнациональные и межконфессиональные отношения на территории города. Уровень удовлетворенности жизнью в городе Севастополе высказывают 75% жителей города (количество недовольных составляет 19%). При этом стоит отметить основные проблемы, волнующие жителей Севастополя: 39% считает приоритетной решение проблематики высоких цен на товары первой необходимости, 30% респондентов идентифицируют как проблему низкие темпы строительства и реконструкции дорог, 26% опрошенных жалуются на низкие зарплаты и отсутствие перспективы их повышения, 12% отмечают ухудшение работы местных органов власти (законодательной и исполнительной), 10% – качество медицинского обслуживания (согласно данным опроса общественного мнения, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в городе Севастополь в период с 30 июня по 4 июля 2016).

Состояние гражданского общества **с точки зрения безопасности** следует оценивать с учетом социальных, экономических и политических факторов. Мы полагаем, что учет и оптимизация указанных аспектов оказывают влияние на предотвращение напряжений и негативных всплесков внутри общества. После возвращения Севастополя в состав Российской Федерации нам досталось тяжелое наследие от старой жизни: отсутствие финансирования в «бесплатной» медицине, «бесплатном» образовании, «достойной» пенсии, «эффективная» милиция, «развитие» производств и т.д.

Благодаря федеральным и региональным усилиям исполнительной властью проводились и проводятся ряд мероприятий по улучшению качества

медицинского обслуживания (техническое оснащение больниц и поликлиник, выделение средств на проведение плановых ремонтов, переподготовка врачей, финансирование системы ОМС и т.д.). За девять месяцев **систему здравоохранения** практически интегрировали в общую систему России. Была введена система обязательного медицинского страхования. История не знает аналогов такой реформы за столь короткий промежуток времени. Крым и Севастополь пока отстают по оснащенности и информационной инфраструктуре от российских стандартов, есть проблемы с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи населению, не хватает современного оборудования. Назвать этот процесс эволюционным не представляется возможным. Более подходит термин «эксперимент».

Процесс оказался достаточно болезненным: кадровые вопросы, юридическая составляющая, переобучение медицинского и управленческого аппарата, финансирование и модернизация отрасли. Кадровые замены на уровне главных врачей и их заместителей, как правило, людьми «с материка», безусловно профессионалами в своем деле, но абсолютно не адаптированными с точки зрения местной специфики, менталитета, этнической составляющей, культурного, психоэмоционального, социологического вопросов – внесли сложности и напряженность в устоявшиеся коллективы больниц и поликлиник. К стрессу переходного периода на бытовом уровне для обычных людей добавился элемент конфликтности и напряженности на рабочем месте. Появление очередей в медучреждениях, переход на новую документацию, оформление всех документов с учетом требований страховых компаний – вот малая толика огромного пласта негативных моментов модернизации медицины в условиях эксперимента. Отношение пациентов к новой, однозначно прогрессивной системе, тоже неоднозначное. Резкое изменение статуса пациентов из условий «платности» в систему всеобщего равенства перед законом заставляет пересматривать концепцию мироустройства и направляет к поиску новых моделей статусно-ролевого поведения. И эта модель

существует в мировой практике как платная медицина или добровольное медицинское страхование. Однако эти части общей системы здравоохранения России пока недостаточно развиты даже в крупных городах.

Выход из создавшегося положения – это вопрос времени.

Сфера образования Севастополя переживает типичные для образования страны стадии переосмысливания и развития. Общество оказалось не готовым к разнообразию учебных программ. Абсолютное большинство считает, что система образования, сложившаяся во времена СССР и позволившая иметь на этой основе грамотных и подготовленных специалистов, способных решать важнейшие научные, экономические и социальные проблемы, должна быть возвращена. Акцент должен быть смещен в сторону индивидуального подхода к учащемуся в процессе обучения. Это позволит отойти от «уровнировки» при организации учебного процесса и раскрыть индивидуальные особенности каждого. Мы не должны слепо следовать предлагаемым нам методикам «вживления» нашей системы образования в европейскую, американскую. Лучшие умы, выросшие благодаря нашей системе образования, всегда были востребованы. Следовательно, проблемы не в качестве существовавших ранее учебных программ, а в недооценке их возможности. На региональном уровне процесс становления системы образования нашего города находится в самом разгаре. Сейчас важно принять правильное решение о путях развития дошкольного и школьного образования. Это сфера регулирования регионального законодательства. Общественная палата осуществит анализ мнения гражданского общества по этому вопросу путем проведения общественного мониторинга. Дети – наше будущее, и его становление зависит от нас. Налицо множество проблем, хорошо известных и участникам образовательного процесса, и обществу в целом, однако состояние в нашем городе в целом не является критическим. Выпуск 2016 года всех школ (1 968 выпускников) показал весьма высокие среднебальные результаты, а 171 из учащихся (8,7%) - золотые медалисты. И в то же время «слабым» местом

среднего образования должны быть названы нарушение органической преемственности между средним и высшим звеном системы образования. Кроме того, почти две трети родителей и вузовских преподавателей считают уровень подготовки выпускников средних школ сегодняшних абитуриентов, неудовлетворительным.

Одна из самых явственных проблем просматривается в недостаточном финансировании. По оценке специалистов, сегодня в России объем выделяемых на образование средств не превышает 3,5% ВВП, что явно недостаточно. Недостаток средств является причиной, в том числе, напряжения в кадровой плоскости и техническом обеспечении образовательного процесса; с одной стороны, необходимо внедрять новые технологии, с другой — обновлять уже устаревшее оборудование. Это обстоятельство в полной мере относится и к Севастополю.

Еще один актуальный вопрос: это низкий уровень связи между этапами образования; школа не в полной мере обеспечивает сегодня ту степень подготовки, которая соответствует критериям высшей школы, поэтому для поступления в ВУЗ родители практикуют приглашение репетиторов для сдачи ЕГЭ или вступительного экзамена. Отличается и уровень требований, который предъявляется в школе, от уровня, необходимого для обучения в ВУЗе.

Среди коренных причин снижения качества образования можно назвать падение социального статуса учителя и преподавателя. Болезненным для нашего города является относительно низкий уровень учительских зарплат.

Отечественной системе образования на всем историческом периоде ее существования была известна работа методических советов, тщательно прорабатывающих содержание, ход и результаты учебного процесса.

Весьма острым наследием прошедшей в Украине и в Севастополе деиндустриализации явилось «вымывание» из образовательной сферы профессиональных технических училищ и техникумов. Это привело к

катастрофическому дефициту квалифицированных рабочих кадров на возрождающихся предприятиях, в обслуживающей сфере и т.д.

Снижение качества образования имеет место и в высшей школе. Особенно это отражается на материалоемких технических специальностях, требующих вложения больших финансовых средств на приобретение оборудования.

Ряд проблем относится и к преподавательским кадрам высшей школы: превалирует возрастная категория преподавательского состава ВУЗов, что, в конечном итоге, приводит сначала к ослаблению, а затем и потенциальному закрытию кафедр, и грозит «сворачиванием» научных школ, целых направлений подготовки специалистов. Все реже выпускники и кандидаты наук после защиты дипломов остаются работать в учебных заведениях. К сожалению, по существу ликвидирован такой престижный и очень важный уровень подготовки как докторантура. Присутствуют также явные пробелы, касающиеся системы повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров. Встраивание в общенациональную систему профессионального роста преподавательского состава является одной из важнейших задач системы образования города Севастополя.

Болезненным вопросом всего образовательного процесса его участники называют все возрастающую бюрократизацию системы образования, требования подготовки большого числа планов и методических разработок, зачастую многократно превышающих по объему рекомендуемые учебники и пособия. К этой же категории проблем нужно отнести и большое число контрольно-надзорных мероприятий в отношении школ.

В анализе крупных проблем всей сферы образования нельзя не учитывать и изменение жизненных позиций и отношения к ценности высшего образования современных студентов, которые сегодня больше ориентированы на то, чтобы им «дали» знания, а не на самостоятельный их поиск, на усилия в самообучении. Немало студентов работает, как правило,

вынужденно, и только отдельные – для накопления опыта профессиональной деятельности.

Отметим также, что севастопольское высшее образование готовит специалистов не по всем специальностям, недостаток которых остро ощущается в регионе.

Крым и Севастополь пережили энергетическую блокаду и в полной мере ощутили остроту недостаточности энергетического обеспечения. Одно из решений этой проблемы лежит в плоскости подготовки специалистов для интенсивно развивающейся энергетики региона.

Сегодня в стране активно обсуждается новая парадигма образования, ориентированная на развитие личности, ее творческих способностей, введение гибких и проектных форм обучения, увеличение доли в объеме часов на индивидуальные формы подготовки, обеспечение индивидуальных траекторий обучения студентов. Конечно же, она должна быть реализована и в Севастополе; наша система высшего образования должна быть более гибкой, динамичной и обеспечивать быструю адаптацию к изменяющимся социально-экономическим условиям, она должна обеспечивать опережающее развитие образования по отношению к обществу.

Ко всем этим проблемам приковано внимание комиссии Общественной палаты города Севастополя по культуре, науке, образованию, экологии и творческому развитию. В эту работу включены и ведущие специалисты дошкольных образовательных учреждений, школ и лицеев, колледжей и техникумов, ВУЗов, и многочисленные некоммерческие общественные организации. Установлено конструктивное взаимодействие комиссии и Департамента образования города Севастополя.

В градостроительной сфере основными проблемами является разработка концептуальных решений застарелых проблем города Севастополь, среди которых:

- канализование и водоотведение;
- водообеспечение (водопользование).

Время для решения данных проблем упущено очень давно, еще в украинский период, но это те проблемы обеспечения жизнедеятельности города, которые могут заявить о себе в самое ближайшее время. Инициативу по сбору, обобщению, обсуждению этих проблем может взять на себя Общественная палата. Это тот случай, когда работа над выработкой конкретных предложений должна не прекращаться ни на минуту. Все существующие идеи должны аккумулироваться, систематизироваться, обсуждаться и направляться профильным структурам власти для проработки экономического обоснования. В бюджете 2017 года должны быть предусмотрены средства, необходимые для начала реализации проектов по указанным проблемам, поскольку существуют риски, что с вводом в строй транспортного моста, соединяющего Крым с континентальной частью России, инженерная инфраструктура города не выдержит многократно возросшей нагрузки. Необходимо отметить, что усилия федеральных властей и Правительства Севастополя по наращиванию и модернизации системы энергообеспечения города находят понимание и самую широкую поддержку среди жителей Севастополя. Правительство Севастополя продемонстрировало способность эффективно решать проблемы энергообеспечения в критической ситуации, связанной с отключением подачи электроэнергии с территории Украины. Это положительный пример успешного взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти, направленного на решение конкретной важной задачи, от которой зависело жизнеобеспечение нашего города.

Одной из насущных проблем Севастополя остается уплотнительная застройка. Выданные разрешительные документы периода Украины (очень часто с нарушением действующего на тот момент законодательства) согласно Федеральному конституционному закону от 21 марта 2014г. N 6-ФКЗ признаются и используются без ограничения срока, чем зачастую злоупотребляют недобросовестные застройщики, продолжая попытки освоить придомовые территории, парки и скверы нашего города, что

вызывает справедливые возмущения горожан. Исполнительная власть старается оперативно реагировать на подобные нарушения.

До настоящего момента отсутствуют утвержденные правила землепользования и застройки, Генеральный план города до сих пор не принят. Не использована возможность, предоставленная Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. №6-ФКЗ (ст12.1), которая гласит что, до 1 января 2017 года (продолжено до 2019) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Возведение отдельных объектов порождает конфликтные ситуации между жителями и застройщиками. В свою очередь члены Общественной палаты принимают активное участие в решении проблем, связанных с застройкой города Севастополя. Члены палаты принимают участие в работе градостроительного Совета при Правительстве города Севастополя, занимают активную позицию в вопросах обсуждения Генерального плана. Системная работа в этом направлении будет продолжаться, запланированы несколько «круглых столов» по вопросам развития инфраструктуры, сохранения исторического облика и повышению комфорта жизни севастопольцев.

Город испытывает необходимость в жилищном строительстве, поскольку строительная отрасль, безусловно, обеспечивает поступление доходов в бюджет. Тем не менее, необходимо с высокой осторожностью

подходить к выдаче разрешений на возобновление строительства в местах, где это может вызвать социальную напряженность.

Ситуация в обществе с точки зрения безопасности в Севастополе выглядит неоднозначно. С одной стороны – диверсии зарвавшихся неонацистских сил из Украины, их действия по прекращению подачи воды и электроэнергии в Крым, поток информационной лжи с целью исказить волеизъявление крымчан и севастопольцев, высказанное на референдуме в 2014 году, активизация деятельности «пятой колонны» в среде российского общества и сложности в области снабжения повседневными товарами. С другой стороны – непреклонная решимость севастопольцев строить благополучную жизнь в российском Севастополе, усилия органов государственной власти по улучшению качества жизни людей (повышение пенсий, увеличение количества социальных услуг и гарантий), целевое финансирование для изменения материально-технического обеспечения органов правопорядка, усиление армии как опоры обороны мирной жизни.

Основываясь на вышеизложенном, мы можем с полной уверенностью заявить, что улучшение обеспечения безопасности в Севастополе – это свершившийся факт. Комиссия Общественной палаты города Севастополя по безопасности на постоянной основе проводит мониторинг ситуации в обществе на предмет выявления очагов напряженности и принятия мер по их устранению. Выстроены деловые партнерские отношения с органами государственной власти. О результатах мониторинга члены комиссии сообщают в соответствующие структуры, отвечающие за безопасность города. На постоянной основе выстроено взаимодействие с общественными организациями и активистами Севастополя для обеспечения безопасности при проведении мероприятий массового характера.

В условиях внешнеполитического воздействия на регион – оказание санкционного давления, невозможность сухопутной связи с материковой Россией, действия со стороны Украины по прекращению поставок воды и электроэнергии – руководство города, государственные службы,

общественность, члены Общественной палаты, предпринимают всевозможные действия по сохранению стабильности в обществе. В условиях объявленной чрезвычайной ситуации в Севастополе члены Общественной палаты во взаимодействии с общественными формированиями и государственными органами обеспечивали правопорядок в городе, отвечали за недопущение локальных общественных вспышек, вели разъяснительную работу среди населения по принимаемым мерам для выхода из сложившейся ситуации. После выхода Севастополя из режима чрезвычайной ситуации Комиссия считает необходимым активизировать свою работу в направлении антикоррупционной деятельности, деятельности по поддержанию законности в обществе, привлечению широких общественных масс к поддержанию общественного порядка путем создания рабочих групп и общественных советов. Одной из целей Общественной палаты города Севастополя является проведение «круглых столов» и цикла передач на телевидении с разъяснениями важности всенародной поддержки действий всех ветвей власти для создания благоприятных условий жизни горожан и гостей города. Работая в тесном взаимодействии с соответствующими комиссиями Общественной палаты Российской Федерации, используя их опыт и ресурсы, мы планируем выявить и максимально уменьшить те проблемные зоны, которые являются потенциально опасными для города и горожан. Обращения Общественной палаты города Севастополя в адрес исполнительной власти находят понимание и поддержку.

Во втором полугодии 2016 года в целях повышения безопасности гражданского общества и усиления антикоррупционной деятельности Комиссия планирует задействовать широкие общественные силы путем формирования эффективно действующих Общественных Советов при муниципальных и федеральных структурах, создания расширенных рабочих групп, организации временных общественных комиссий, комитетов и центров по конкретным задачам и вопросам. Работа вышеперечисленных создаваемых структур будет активно освещаться средствами массовой

информации. Достигнутое взаимопонимание между комиссией по безопасности, гражданским инициативам и антикоррупционной деятельности от Общественной палаты города Севастополя, Правительством города Севастополя и федеральными органами, работающими на территории города Севастополя, позволяют быть уверенными в том, что эта работа будет своевременной, эффективной и успешной.

Ситуация в области межрелигиозных, межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Севастополе стабильная. Важными задачами национальной политики является обеспечение постоянной работы по недопущению проявления идей нацизма, национализма, стремление к созданию равноправного отношения к вероисповеданию, традициям и культуре различных социальных групп гражданского общества. В частности, если законодательство Российской Федерации предусматривает возврат культовых сооружений конфессиональным общинам, которым они ранее принадлежали – закон должен выполняться. Эта проблема в полной мере касается гражданского общества Севастополя, где существует ряд нерешенных проблем, связанных с возвратом культовых сооружений. В первом полугодии 2016 года активность религиозных организаций Севастополя сохранилась на уровне аналогичного периода 2015 года. В связи с возвращением Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации в Севастополе по собственной инициативе прекратили деятельность все «проукраинские» религиозные организации: УПЦ Киевского патриархата, УАПЦ, УГКЦ (униаты). В городе Севастополе наиболее важную общественную роль занимает Русская Православная Церковь, которая активно сотрудничает с органами государственной власти.

В отчетном году представители Севастопольского благочиния неоднократно контактировали с общественными организациями города, в том числе и с Общественной палатой города Севастополя. Благодаря активной совместной работе представителей общественных организаций и

священнослужителей Севастопольского благочиния все обращения и просьбы нашли свое решение. Со своей стороны, общественные организации охотно шли на общение и деловое сотрудничество.

Религиозные организации традиционных конфессий Крыма и Севастополя входят в состав Межконфессионального Совета Крыма «Мир – дар Божий», который возглавляет Митрополит Симферопольский и Крымский Лазарь. В этот Совет входят: духовное управление мусульман, союз объединений евангельских христиан–баптистов, религиозные организации евангельских христиан, Адвентисты седьмого дня, Лютеранская Церковь, Римско-Католическая Церковь, Армянская Апостольская Церковь, религиозные организации прогрессивного иудаизма.

Члены Общественной палаты города Севастополя поддерживают тесные контакты с МСК «Мир – дар Божий» и проводят с его членами совместные мероприятия, направленные на укрепление межконфессиональных и межнациональных отношений.

Патриотическая консолидация активных граждан придает новые импульсы процессам формирования и развития российской гражданской нации. Оставаясь всегда в актуальной повестке дня, за два года она приобрела особое звучание благодаря патриотическому подъему, нравственно-этической консолидации общества, формированию новой общественно-политической ситуации.

3. Деятельность Общественной палаты города Севастополя как одного из важнейших институтов гражданского общества.

3.1. Общественная палата города Севастополя

Общественная палата города Севастополя является постоянно действующим независимым коллегиальным совещательным органом. Общественная палата города Севастополя обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений с органами государственной власти города Севастополя и органами местного самоуправления, учет интересов граждан, защиту их конституционных прав и свобод, прав общественных объединений при проведении государственной политики, а также осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления.

3.2. Нормативная база

Правовую основу организации и деятельности Общественной палаты составляет Конституция Российской Федерации, Федеральный Закон от 04.04.2005 г. №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральный Закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Устав города Севастополь, Закон города Севастополя от 13.05.2015г. №136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» с изменениями, принятыми Законом города Севастополя от 29.05.2015 г. №146-ЗС, Закон города Севастополя от 20.10.2015 г. № 192-ЗС «Об осуществлении общественного контроля в городе Севастополе» и иные нормативно-правовые документы.

3.3. Рабочая группа по формированию Общественной палаты

В соответствии с Законом города Севастополя от 13.05.2015г. №136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» с изменениями, принятыми Законом города Севастополя от 29.05.2015 г. №146-ЗС, указом Губернатора города Севастополь от 15.06.2015 г. №64-УГ была сформирована временная рабочая группа по формированию списка кандидатов в члены Общественной палаты г. Севастополя первого созыва. В состав рабочей группы вошли: Донец Г.Г. – председатель рабочей группы, Макушин А.П., Якушин Г.С., Песчанская М.Л., Бубнова Е.В., Комелов И.Н.

В результате деятельности временной рабочей группы в период с 15.06.2015 по 22.12.2015 в соответствии с п.9 ст.7 Закона города Севастополя от 13.05.2015г. №136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» временная рабочая группа сформировала общий список кандидатов в состав Общественной палаты, выдвинутых общественными организациями, действующими на территории города Севастополь, в количестве 117 человек. 22.07.2015 г. была проведена встреча Губернатора города Севастополь Меняйло С.И., Председателя Законодательного Собрания города Севастополь Чалого А.М., Члена Общественной палаты Российской Федерации Гриб В.В. с кандидатами в члены Общественной палаты города Севастополя. На встрече было отмечено необходимость участия самых широких слоев общественности в работе Общественной палаты с целью решения наиболее важных проблем города Севастополя. В июне-августе 2016 года было проведено интернет-голосование.

3.4. Формирование Общественной палаты

В соответствии с Законом города Севастополя от 13.05.2015г. №136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» с изменениями, принятыми Законом города Севастополя от 29.05.2015 г. №146-ЗС, указом Губернатора города Севастополь от 28.09.2015 г. № 87-УГ были назначены восемь членов Общественной палаты г. Севастополь: Халайчев Е.Г., Выдашенко Т.С.,

Лившиц А.Р., Лаврик А.И., Дронова О.А., Сломчинский С.Б., Мамутдинов Э.Т., Гасанов О.С.

17.02.2016 г. Указом Губернатора города Севастополь № 09-УГ членом Общественной палаты был назначен Рябухин А.И. (вместо выбывшей по собственному желанию Выдашенко Т.С.).

22.12.2015 г. Постановлением Законодательного Собрания города Севастополь № 516 были назначены восемь членов Общественной палаты города Севастополь: Киселев И.В., Песчанская М.Л., Олейников А.М., Дорошко В.Н., Кирюхина Н.А., Комелов И.Н., Донец Г.Г., Балашов Е.Л.

21.01.2016г. на первом заседании Общественной палаты города Севастополя были избраны еще восемь членов Общественной палаты: Сулейманов Т.С., Репенков Е.Е., Махонин О.А., Кубряков А.И., Бобошко А.А., Храбров А.П., Реуцкий А.В., Рубцова С.И. С этого момента Общественная палата города Севастополя считается полностью сформированной.

3.5. Первое заседание Общественной палаты

21.01.2016г. прошло первое заседание Общественной палаты г. Севастополя, на котором Председателем Общественной палаты был избран Халайчев Е.Г. – представитель Региональной Общественной организации «Фонд социально-экономического развития города Севастополя». На заседании создана рабочая группа по разработке Регламента и Кодекса этики Общественной палаты. Объявлено о начале формирования предложений по структуре Общественной палаты.

3.6. Состав Общественной палаты

04.03.2016 г. была утверждена структура Общественной палаты города Севастополя:

Председатель – Халайчев Евгений Георгиевич.

Заместители Председателя – Гасанов Олег Самехович, Репенков Евгений Евгеньевич, Кирюхина Наталья Анатольевна.

Совет Общественной палаты – Халайчев Евгений Георгиевич, Гасанов Олег Самехович, Репенков Евгений Евгеньевич, Кирюхина Наталья Анатольевна, Сулейманов Таят Сейдаметович, Олейников Александр Михайлович, Лаврик Анатолий Иванович, Мамутдинов Энвер Таятович, Храбров Александр Петрович, Лившиц Александр Рудольфович, Бобошко Артем Андреевич, Реуцкий Андрей Владимирович.

Комиссии Общественной палаты:

- 1) Комиссия по развитию гражданского общества, межнациональным, межрелигиозным отношениям и охране объектов культурного наследия.
- 2) Комиссия по культуре, науке, образованию, экологии и творческому развитию.
- 3) Комиссия по безопасности, общественным инициативам и антикоррупционной деятельности.
- 4) Комиссия по делам молодежи, патриотическому воспитанию, спорту, туризму и досугу.
- 5) Комиссия по экономике, промышленности, сельскому хозяйству и предпринимательству.
- 6) Комиссия по городскому хозяйству, строительству, архитектуре, земельным и водным отношениям.
- 7) Комиссия по здравоохранению, социальной защите населения, вопросам материнства и детства, делам ветеранов.
- 8) Комиссия по законодательству, законотворческой инициативе, защите прав человека, регламенту и этике.

Рабочие группы Общественной палаты. В первом полугодии 2016 года в Общественной палате города Севастополь были созданы 33 рабочих группы для подготовки решений по наиболее актуальным проблемам Севастополя.

Советы при Общественной палате:

- научный;
- экспертный;
- аналитический.

Решением Совета Общественной палаты от 15.06.2016 г. при Общественной палате создаются Общественные Советы: научный, экспертный, аналитический с целью объединить и привлечь к работе Общественной палаты как можно большее количество экспертов, ученых, инициативных общественников с целью выявления, проработки и систематизации наиболее актуальных проблем города Севастополя для дальнейшего их рассмотрения и принятия Общественной палатой и органами государственной власти соответствующих квалифицированных решений. Создание данных общественных советов перенесет вектор общественных интересов в плоскость реальных дел Общественной палаты, направленных на решение городских проблем при участии представителей большинства общественных организаций, экспертного сообщества и ученых.

С целью привлечения научных кадров к деятельности Общественной палаты города Севастополя, на её заседании принято решение о заключении соглашений о взаимодействии с Академией труда и социальных отношений, Севастопольским филиалом МГУ.

3.7. Регламент, Кодекс этики

18.02.2016г. решением Общественной палаты города Севастополя утвержден Регламент Общественной палаты города Севастополя. (22.04.2016 с изменениями). Регламент составлен в соответствии с Законом города Севастополя от 13.05.2015г. №136-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» с изменениями, принятыми Законом города Севастополя от 29.05.2015 г. №146-ЗС и устанавливает правила внутренней организации, процедуры и порядок деятельности Общественной палаты города Севастополь по осуществлению своих полномочий.

22.04.2016г. решением Общественной палаты города Севастополя принят Кодекс Этики Общественной палаты. Кодекс этики членов Общественной палаты города Севастополя устанавливает обязательные для каждого члена Общественной палаты правила поведения при осуществлении им своих полномочий, основанных на морально-нравственных нормах, уважении к обществу, на вежливости, тактичности, доброжелательности, корректности и проявлении терпимости в общении с гражданами и коллегами.

3.8. Символика Общественной палаты, контакты Общественной палаты.

12.06.2016г. разработана и утверждена символика Общественной палаты.



1. Логотип Общественной палаты



2. Значок члена Общественной палаты

Распоряжением Губернатора города Севастополя Общественной палате выделены для размещения помещения по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2. В первом полугодии 2016 г. разработаны и начали работу официальные каналы связи Общественной палаты г. Севастополя: официальный сайт <http://opsevastopol.ru>, сайт общественной экспертизы <http://zakonsev.ru>, e-mail: sevop1@mail.ru, официальная страничка в социальной сети Facebook: www.facebook.com/Общественная-палата-Севастополя-1750147891938830, контактные телефоны: 8(692)540017, 8(692)544523.

3.9. Формы деятельности Общественной палаты

Основные формы, характеризующие деятельность Общественной палаты:

- заседания Общественной палаты

В первом полугодии 2016 проведено 4 заседания Общественной палаты г. Севастополь, количество рассмотренных вопросов - 45.

- заседания Совета Общественной палаты

Количество заседаний 6. Количество рассмотренных вопросов - 54.

- заседания комиссий Общественной палаты

Количество заседаний - 9.

- заседания рабочих групп Общественной палаты

Количество заседаний - 48.

- законодательные инициативы

В соответствии с п.2 ст. 13 Закона города Севастополь об «Общественной палате города Севастополь» Общественная палата вправе осуществлять законодательную инициативу с целью учета интересов граждан, защиты их конституционных прав и свобод при проведении государственной политики. В первом полугодии 2016 года Общественной палатой города Севастополь осуществлены следующие законодательные инициативы:

- Законодательная инициатива о внесении изменений в законопроект №19/269 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя гражданам в собственность бесплатно».
- Законодательная инициатива о внесении изменений в постановление Законодательного Собрания №504 от 08.12.2015 г. «Об утверждении Положения о порядке присвоения и лишения звания «Почетный гражданин города Севастополя»» и Положения о Комиссии по рассмотрению материалов и присвоения звания «Почетный гражданин города Севастополя».

- общественная экспертиза

В соответствии с п.5 ст. 13 Закона города Севастополь об «Общественной палате города Севастополь» Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов закона города Севастополя, указов и распоряжений Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства города Севастополя и Законодательного Собрания города Севастополя, муниципальных и нормативно-правовых актов.

Проведена общественная экспертиза Законопроекта №19/282 «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций». Заключение экспертизы, включающее в себя рекомендации по внесению изменений в указанный законопроект, направлено разработчику – Департаменту внутренней политики Правительства города Севастополя и Законодательному Собранию города Севастополя. В стадии проведения экспертизы находятся законопроекты: №19/316 "О поддержке и регулировании туристической деятельности в городе Севастополе"; проект Закона города Севастополя «О государственной поддержке казачества».

На стадии изучения с целью последующего внесения в Законодательное Собрание города Севастополя находятся инициативы граждан о разработке законопроектов "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Севастополе" и "О государственной поддержке народных художественных промыслов и ремесленной деятельности в городе Севастополе".

Проводятся мероприятия по подготовке к заключению меморандумов между Общественной палатой города Севастополь, Правительством города Севастополь, Законодательным Собранием города Севастополь о обязательном направлении всех проектов нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти города Севастополя в Общественная палата города Севастополя для анализа.

Создана рабочая группа по подготовке изменений в Закон города Севастополя от 13.05.2015 г. №136-ЗС «Об Общественной палате города

Севастополя» с изменениями, принятыми Законом города Севастополя от 29.05.2015 г. №146-ЗС с целью его приведения в соответствие с нормами Федерального Закона от 23.06.2016 г. №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

- общественные слушания

16 июля 2016 года Общественной палатой города Севастополя проведены публичные слушания об определении концепции развития территории парка Учкучевка.

- общественный мониторинг

Общественной палатой города Севастополь в первом полугодии 2016 года был инициированы и проведены общественные мониторинги по следующим вопросам:

Общественный мониторинг «О практике предоставления ветеранам социальных услуг в соответствии с ФЗ «О социальном обслуживании граждан Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ.».

Общественный мониторинг «Эффективность работы центров занятости населения г. Севастополя».

Общественный мониторинг «О деятельности учреждений медико-социальной экспертизы».

Общественный мониторинг законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание города Севастополя.

- общественный контроль

В соответствии с п. 3 ст. 13 Закона города Севастополь об «Общественной палате города Севастополь» Общественная палата осуществляет общественный контроль за деятельностью органов государственной власти города Севастополь. В рамках данных мероприятий производится

общественные проверки и анализ проектов приказов, издаваемых Департаментами Правительства города Севастополь и другими органами государственной власти, являющимися главными распорядителями бюджетных средств «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемыми за счет Государственного бюджета».

- общественная инициатива

В первом полугодии 2016 года Общественная палата города Севастополь вышла со следующими общественными инициативами:

Инициатива по отмене разрешения на строительство жилого дома по ул. Героев Бреста (встреча с общественностью района и представителями Правительства г. Севастополь).

Общественная инициатива «Мой двор».

Общественная инициатива о введении звания «Знаменитый Севастополец».

Разработано положение.

Общественная инициатива о присвоении безымянной лестнице, ведущей от ул. Ленин к зданию Штаба ЧФ имени «Чесменская».

- участие в общественных движениях

В первом полугодии 2016 года члены Общественной палаты города Севастополь оказывали бесплатную правовую помощь жителям Севастополя.

Участие в формировании общественного движения «Севастопольский стройотряд». Обеспечено создание 50 рабочих мест.

В рамках всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения создано в Севастополе региональное отделение «Юнармия» членом попечительского совета является Председатель Общественной палаты Севастополя.

- гражданские форумы

Члены Общественной палаты города Севастополя принимали участие в работе гражданского форума «Сообщество» (13-14.05.2016 г. Ялта). Помимо личного участия, была оказана помощь социально ориентированным некоммерческим организациям в организации их участия в данном мероприятии.

- взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации

Общественная палата города Севастополя находится в постоянном взаимодействии с Общественной палатой Российской Федерации. Член Общественной палаты города Севастополь Дронова О.А. входит в состав Общественной палаты Российской Федерации. Халайчев Е.Г. и Дронова О.А. принимают участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Российской Федерации. Председатель Общественной палаты города Севастополь Халайчев Е.Г. входит в состав Президиума Совета Общественных палат России. Представитель Общественной палаты города Севастополь Дронова О.А. входит в состав Комиссий Общественной палаты Российской Федерации:

- комиссия по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами;
- комиссия по вопросам инвестиционного климата;
- комиссия по развитию малого и среднего бизнеса;
- комиссия по развитию общественной дипломатии и поддержке соотечественников за рубежом.

14.03.2016 совместно с Общественной палатой Российской Федерации проведен «круглый стол» на тему «Два года воссоединению Севастополя с Россией: взгляд гражданского общества». В период проведения данного «круглого стола» организована работа в секциях: «Вопросы патриотического воспитания, развития добровольчества, защиты подрастающего поколения от алкоголя, табака и наркотиков», «Борьба с пропагандой терроризма и

экстремизма, поддержание межнационального мира в Крымском федеральном округе», «Общественная экспертиза: федеральный и региональный опыт, роль Общественных палат», «Задачи и перспективы развития Крымского полуострова как ключевого туристического кластера», «Пути решения проблем утилизации ТКО, медицинских и промышленных отходов в г. Севастополе», «Перспективы финансирования строительной отрасли в современных условиях».

28.04.2016г. – участие в г. Москва в работе круглого стола на тему “О практике реализации Федерального закона “Об основах общественного контроля в Российской Федерации”, проведенного совместно с Комитетом Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Выступление на совещании относительно проблем понимания общественности города Севастополя принципов и механизмов реализации общественного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12.05.2016 г. – выездное заседание в г. Симферополе Комиссии по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий Общественной палаты Российской Федерации на тему “Развитие агропромышленного комплекса как инструмента сохранения сельских территорий” с участием представителей Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Оказана помощь в организации совещания со стороны Общественной палаты города Севастополя.

13-14.05.2016 г. – форум “Сообщество” Общественной палаты Российской Федерации. Проводился в г. Ялта. Эксперт на площадке “Технологии совместного решения социальных проблем”: освещение основных аспектов корпоративной социальной ответственности по вопросу истории формирования корпоративной социальной ответственности со времен Украины, реальность и стратегия вовлечения бизнеса в решения социальных вопросов города и горожан.

25.05.2016 г. – участие в совещании, прошедшего в г. Москва, при участии членов Общественной палаты Российской Федерации и региональных Общественных палат по теме «Актуальные вопросы развития туристической инфраструктуры, безбарьерного туризма и защиты прав в субъектах Российской Федерации». Обсуждалась инициатива о создании на базе региональных Общественных палат института уполномоченного по туризму из состава Общественных палат регионов.

- взаимодействие с Общественными палатами субъектов Российской Федерации

Установлено взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым. Члены Общественной палаты города Севастополь принимали участие в заседаниях Общественной палаты Республики Крым с целью обмена опытом. Участие в днях республики, проводимых Общественной палатой республики Удмуртия.

- участие в работе органов власти

Члены Общественной палаты принимают активное участие в работе органов государственной власти города Севастополь:

- регулярное участие в заседаниях Правительства города Севастополь.

Участие на постоянной основе в заседаниях сессий Законодательного Собрания города Севастополь;

- участие в работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания города Севастополь;
- с 01.12.2015 по 26.05.2016 члены Общественной палаты принимали активное участие в работе Оперативного штаба города Севастополь «По преодолению последствий энергетической блокады республики Крым и города Севастополь» (непосредственное участие в охране объектов жизнеобеспечения и телекоммуникации города Севастополь,

патрулировании улиц, разработке плана мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации);

- участие в работе координационного совета по делам инвалидов при Правительстве г. Севастополя;
- участие в работе лицензионной комиссии города Севастополя «По лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами»;
- участие в работе градостроительного Совета города Севастополя;
- участие в работе инвестиционного Совета города Севастополя;
- участие в заседании коллегии по делам ветеранов г. Севастополя «О состоянии медицинского обслуживания ветеранов в г. Севастополь и мерах по его улучшению» (15.03.2016).

Членами Общественной палаты было проведено совещание с Главным судебным приставом УФССП по г. Севастополю относительно непосредственного взаимодействия по вопросам обращений граждан и предпринимателей, связанных исполнением кредитных обязательств, задолженности по заработной плате и жилищно-коммунальным услугам. Достигнута договоренность о заключении соглашения о взаимодействии, а также включении членов Общественной палаты города Севастополя в Общественный Совет при УФССП по г. Севастополю (28.06.2016).

Также прошли совещания с Департаментом по имущественным и земельным отношениям по вопросу кадастрирования земельного участка по ул. Корчагина как парка (Динопарк).

Участие Общественной палаты в работе органов власти также выражалась в форме:

- посещения заседаний архитектурно-художественного Совета при Правительстве г. Севастополь по концепции развития парка на ул. Корчагина (совместно с группой Севпарки) (07.04.2016);

- проведении расширенного заседания рабочей группы «По образованию» «О состоянии и задачах по патриотическому воспитанию молодежи в образовательных учреждениях г. Севастополя» совместно с Департаментом образования г. Севастополя;
- участия на постоянной основе в работе градостроительного совета при Правительстве г. Севастополь;
- участие в работе Комиссии «О государственной поддержке начинающих фермеров и сельхозпроизводителям»;
- обращений в адрес Департамента приоритетных проектов «О поощрении организаторов веловестиваля «ВелоПобеда 2016».

- направление запросов в органы государственной власти

За первое полугодие 2016 г. Общественной палатой города Севастополя направлено 39 запросов и заключений в органы государственной власти города Севастополя.

- участие в работе Общественных советов при органах государственной власти города Севастополь

Члены Общественной палаты города Севастополя входят в состав общественных советов, созданных при органах государственной власти в городе Севастополь:

- Общественный совет при Департаменте образования.
- Общественный совет при Департаменте сельского хозяйства.
- Общественный совет при Департаменте ТЭК.
- Общественный совет при Федеральной службе судебных приставов.

- круглые столы

Члены Общественной палаты выступили организаторами, а также приняли участие в работе «круглых столов» по наиболее волнующим проблемам севастопольцев, в частности:

- «Круглый стол», тема «Пишем историю вместе» (17.02.2016);
- «Круглый стол», тема «Качество и эффективность медицинских и социальных услуг, оказываемых детям с инвалидностью» (30.03.2016);
- «Круглый стол», посвященный проблемам инвалидов «Особые дети» (31.03.2016);
- «Круглый стол», тема «Оздоровление детей и детский отдых в Севастополе» (18.04.2016);
- «Круглый стол», посвященный обсуждению законопроекта «О поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций» (16.05.2016);
- «Круглый стол», тема «Защита прав и интересов потребителей, взаимодействие прокуратуры с некоммерческих организаций» (25.05.2016);
- «Круглый стол», тема «О внесении изменений в закон г. Севастополь от 26.11.2014 №98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в г. Севастополь» (30.05.2016);
- «Круглый стол», тема «Об определении концепции развития территории парка Учкучевка» (03.06.2016);
- «Круглый стол», тема «Развитие адаптивного спорта для инвалидов в Севастополе» (16.06.2016);
- «Круглый стол», тема «Основные проблемы и перспективы сдачи норм всероссийского культурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и развитие социальной и спортивной инфраструктуры г. Севастополя» (24.06.2016);

- «Круглый стол», тема «Генеральный план города Севастополя, региональные нормы проектирования, крупные инфраструктурные инженерные объекты» (08.07.2016);
- «Круглый стол», тема «Актуальные проблемы малого бизнеса в городе Севастополе в предстоящем сезоне 2016». О перспективах развития и влияния на малый бизнес в городе Севастополе постановления Правительства Севастополя от 09.11.2015г. №1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.02.2015 №246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» с изменениями от 22.03.2016г. №219-ПП. (14.04.2016);
- «Круглый стол», тема «Взаимодействие государственных структур с общественными и религиозными организациями в области реализации стратегии государственной антинаркотической политики»;
- «Круглый стол», тема «Формирование карты проблем по общественным пространствам города Севастополя»;
- «Круглый стол», тема «Проблемы и пути их решения в рамках разработки генерального плана города Севастополя»;
- «Круглый стол», тема «Критерии отбора кандидатур на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей»;
- «Круглый стол», тема «Порядок применения Приказа Министра культуры №2 от 11.01.16г. «Об историческом поселении Севастополь».
- «Круглый стол», тема «Создание специализированных мест для анонимного оставления ребенка (беби-бокс) на территории Российской Федерации»;
- «Круглый стол», тема «О проблемах возобновления работ по газификации села Полюшко».

- работа с обращениями граждан

Общественной палатой города Севастополя ведется постоянная работа с обращениями граждан. За первое полугодие рассмотрены, даны ответы и направлены соответствующие запросы по пяти обращениям:

- отработка заявления граждан по вопросу строительства жилого дома по адресу пр. Ген. Острякова, 220;
- работа с обращениями граждан о включении в схему нестационарных торговых объектов;
- рассмотрение обращения членов садоводческого товарищества «Бриз».
- отработка обращения инициативной группы граждан Гагаринского района по вопросу застройки территории;
- обращение профсоюза Севастопольского Государственного университета.

- семинары, онлайн-совещания, конференции

Члены Общественной палаты города Севастополя постоянно принимают участие в онлайн-совещаниях, семинарах и конференциях:

- участие в конференции, тема «Инклюзивное образование» - общественная организация «Особые дети»;
- участие в семинаре, тема «Психологическое сопровождение, информирование и позитивное мотивирование лиц, столкнувшихся с проблемами наркозависимости и алкоголизма»;
- участие в конференции, тема «Пути возрождения классического отечественного образования»;
- участие в конференции, тема «Ломоносовские чтения 2016»: секция «Природопользование прибрежной зоны Крыма» (24-25.03.2016);
- общественные обсуждения «Проблемы обращения с бездомными животными в г. Севастополь», создание приюта для бездомных животных. (28.04.2016);

- участие в семинаре, тема «Возрождение гражданского самосознания, патриотизма, возрождение исторической связи времен» (24.05.2016);
- участие в финале второго Всероссийского конкурса литературных произведений им. Г.А. Потемкина. (27.05.2016);
- участие в онлайн-совещании на тему: «Видеоконференция, посвященная итогам и планам проведения всероссийского шествия «Парад Дружбы народов» (15.06.2016);
- участие в онлайн-совещании на тему: «Об участии региональных общественных палат в формировании Координационных советов Негосударственной сферы безопасности в регионах как значимый фактор укрепления общественного контроля в сфере общественной безопасности» (22.06.2016);
- участие в онлайн-совещании на тему: «Об общественном контроле детско-юношеских и молодежных оздоровительных курортов и лагерей к летнему сезону» (29.06.2016);
- участие в онлайн-совещании на тему: «Обучающие семинары по борьбе с псевдорелигиозным экстремизмом. Обмен опытом» (06.07.2016);
- участие в онлайн-совещании на тему: «О роли общественных палат субъектов Российской Федерации в разработке и реализации комплекса мер поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделенным на оказание социальных услуг населению» (13.07.2016);
- правовое просвещение. Лекция прокурора членов некоммерческих организаций: «Прокуратура в системе правоохранительных органов».

- выездные заседания и рабочие встречи

Общественная палата города Севастополя провела ряд выездных заседаний и рабочих встреч:

- выездное заседание. Школа №46, с. Орловка. Тема «Обсуждение вопроса о присвоение школе имени героя Советского Союза, жителя с. Орловка Абдуреима Решидова». Результат – решение принято;
- рабочая встреча с руководством ассоциации национально-культурных обществ Севастополя (АНКОС) «Вопросы взаимодействия Общественной палаты г. Севастополя и АНКОС»;
- рабочая встреча. Ушакова балка. Автодорога стрелецкая бухта. Максимова дача. Мыс Хрустальный;
- рабочая встреча с разработчиками генерального плана и членами Правительства г. Севастополя «Общественные пространства и транспортные проблемы»;
- рабочее совещание «По практическому применению приказа Министра культуры Российской Федерации «Об историческом поселении Севастополь»»;
- выездной прием граждан. Ведение правовой деятельности председателем ТСЖ по адресам: пр. Античный 9, пр. Античный 6, пр. Античный 22, ул. Корчагина 40, ул. Корчагина 56;
- выездной прием членов инициативных групп по организации ТСЖ по адресам: пр. Античный 7, пр. Античный 68-70, ул. Парковая 28;
- проведение рабочих встреч с представителями Правительства по вопросу строительства новых объектов детских дошкольных учреждений (создание новых объектов на 1400 мест);
- рабочая встреча с руководством Департамента культуры. Координация деятельности Общественной палаты и Департамента культуры;
- рабочая встреча ГКУ Социальный приют для детей (ул. Окопная, 9);
- рабочая встреча с Директором Департамента образования.

- фестивали и турниры, концерты, выставки

Члены Общественной палаты приняли участие (в том числе в организации) фестивалей, турниров, концертов:

- выставка «Память Святого князя Владимира» в современном православном мире. Организация выставки. ИОЦ СФ РЭУ им. Г.В. Плеханова. (Март 2016);
- участие в создании и открытии уличной галереи (парк по ул. Корчагина) (12 апреля 2016);
- всероссийский конкурс «Топ 100 лучших воспитателей России» (17 апреля 2016);
- концерт народного ансамбля «Акъяр» «Дружба не знает границ» в СКЦИИ (Апрель 2016);
- концерт народного ансамбля «Акъяр» «Дружба не знает границ» в ДКЦ с. Терновка (Май 2016);
- организация и проведение социального концерта народного ансамбля «Акъяр», приуроченного ко Дню Победы и национальному празднику Хыдырлез в с. Терновка (06 мая 2016);
- греческий фестиваль в г. Ялта (7 мая 2016);
- выставка народно-прикладного искусства (7-8 мая 2016);
- концерт хора Московской Сретенской духовной семинарии на территории ГБУК «Херсонес Таврический» (11 мая 2016);
- двенадцатый международный фестиваль документальных фильмов «Победили вместе» (14-19 мая 2016);
- выставка «Мир и клир» - оказание помощи организациям инвалидов по поддержке их участия в выставке (20 мая 2016);
- участие с выступлением в качестве партнера и друга «ВелоПобеды» в открытии велофестиваля «ВелоПобеда-2016» (29 мая 2016);
- фестиваль «Город детства» Парк Победы (1-3 июня 2016);

- участие в организации детско-юношеского фестивалю «Своему выбору верны» (12 июня 2016);
- проведение встречи с музыкальной группой «Ярополк» и руководителем Московского спортивно-патриотического клуба «Ярополк» (14 июня 2016);
- презентация книги В. Прокопенкова «Романовы в Севастополе»;
- участие в организации всероссийского турнира по боксу «Памяти героев Севастополя»;
- участие в организации Кубка Губернатора города Севастополь по футболу среди школьников 10-11 классов;
- подготовка и установка «Приморского шкафчика» возле библиотеки им. Толстого Л.Н.

- ВИЗИТЫ, КОНТАКТЫ

- Организация визита делегации Московской Сретенской духовной семинарии во главе с епископом Егорьевским Тихоном (11.05.2016);
- встреча с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. на территории мемориального комплекса 35 Береговая батарея. (13.05.2016);
- в стадии подписания находятся соглашения о взаимодействии с научными коллективами Академии труда и социальных отношений и Черноморского филиала МГУ.

- взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями

- Участие в заседании городского Совета инвалидов войны, вооруженных сил, боевых действий «Улучшение медицинского обслуживания ветеранов и инвалидов» (26.05.2016);

- организация мероприятий, посвященных международному дню больных рассеянным склерозом (27.05.2016);
- проведены рабочие встречи и совместные заседания с ассоциацией фермеров и сельхозпроизводителей «Севастополь»;
- оказана помощь в организации конкурса «Крымский издательский дом»;
- взаимодействие с Ассоциацией малых отелей Крыма в вопросе «О внесении изменений в ст. 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»;
- взаимодействие с Союзом архитекторов Севастополя, с отделением Союза молодых архитекторов Крыма и Севастополя по вопросу проектирования сквера им. Анны Ахматовой.

- торжественные мероприятия, пробеги, государственные праздники

- организация проведения мероприятия, посвященные памяти Номана Челебеджихана (21.02.2016);
- организация проведения праздника Наврез – праздник дружбы. КИЦ, ЦКД с. Орлиное. (Март 2016);
- общероссийский мемориальный велопробег «Спасибо за победу. Не повторяется такое никогда». Митинг у Вечного огня на Сапун-горе (07.05.2016);
- автомотопробег «Великая Победа в наших сердцах», организатором которого выступил член Общественной палаты города Севастополя, председатель Ассоциации общественных организаций «Самооборона города Севастополя», руководитель РОО «Самооборона «Севастополь Без Фашизма» Махонин О.А. В автопробеге приняли участие члены Общественной палаты города Севастополя (08.05.2016);
- участие в мероприятиях, посвященных Дню Победы (09.05.2016);

- мероприятия, посвященные дню памяти и скорби народов, депортированных из Крыма, тематический концерт в СКЦИИ, траурные мероприятия у памятников жертв депортации в г. Севастополь и с. Орлиное (18.05.2016);
- День славянской письменности, ВКИЦ (22.05.2016);
- Херсонес - День славянской письменности (29.05.2016);
- день Балаклавского района (04.06.2016);
- день Исторического Бульвара (05.06.2016);
- день России. Гагаринский район (11.06.2016);
- участие в мероприятиях, посвященных Дню России (12.06.2016);
- митинг-реквием у Мемориала защитников г. Севастополь на пл. Нахимова, участие и организация (22.06.2016);
- акция «Свеча памяти» и «Кораблики мечты» в память о погибших в городе Севастополе в первые часы войны 22.06.1941 года (22.06.2016);
- акция «Вахта памяти» (22.06.2016).

- субботники

Экологический субботник Монастырь Влахернской иконы Божьей Матери (19.03.2016).

- создание тематических центров

Создан тематический центр «Севастополь – территория творчества».

- конкурсы рабочих проектов (Севпарки, Динопарк, ВолоПобеда)

- Варианты проекта реконструкции парка Анны Ахматовой и пляжа Солнечный. Рассмотрение результатов;
- Варианты проекта реконструкции Динопарк. Участие;
- Арт-пикник «Учкуевка». (15.05.2016).

- выступление в СМИ

В первом полугодии 2016 года члены Общественной палаты неоднократно выступали по важнейшим проблемам в жизни города Севастополя в средствах массовой информации, в том числе:

- интервью корреспонденту РИА «Севастополь» «Анализ современного экологического состояния г. Севастополь» (06.02.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Об открытии 12.04.2016г. галереи в Динопарке» (11.04.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Некоммерческие организации и законопроект о помощи социально-ориентированным некоммерческим организациям» (14.04.2016);
- пресс-релиз круглого стола «Актуальные проблемы малого бизнеса в городе Севастополе в предстоящем сезоне 2016». О перспективах развития и влияния на малый бизнес в городе Севастополе постановления Правительства Севастополя от 09.11.2015г. №1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.02.2015 №246-ПП и от 29.05.2015 №459-ПП» с изменениями от 22.03.2016г. №219-ПП (14.04.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Об итогах проведения круглого стола «Актуальная проблема малого бизнеса в городе Севастополе в предстоящем сезоне 2016» (15.04.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «О предстоящем в Ялте 13-14 мая 2016 года форуме «Сообщество» Общественной палаты Российской Федерации» (21.04.2016);
- статьи на Крымском онлайн-журнале «Информер» «Севастопольское озеленение а-ля Консоль. О попытке застройщика выкопать аллею 40летних кипарисов в Динопарке» (27.04.2016);

- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Об итогах работы пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации, проходившее в Москве 26-27 апреля 2016 года» (06.05.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Обсуждение проекта памятника Г.А. Потёмкину» (13.05.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «О предстоящем ежегодном втором конкурсе 26-27 мая 2016 года» (20.05.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Обсуждение проблем инвалидов» (27.05.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Встреча с руководителем общественной организации «Ассамблеи народов России» Русланом Ковейко»;
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «О внесении изменений в Жилищный кодекс, который наложит запрет на использование жилых помещений в качестве гостиницы, иного средства временного размещения, а также предоставления в них гостиничных услуг» (03.06.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Ораза – праздник милосердия и единения» (06.06.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Всемирный день океанов» (07.06.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «О подготовке и проведении публичных слушаний «Об определении концепции развития территории парка Учкучевка», о предстоящих 16.07.2016г. публичных слушаниях» (08.06.2016);
- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Общественная экспертиза законопроекта о государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций»;

- телеканал ИКС, программа «В контексте». Тема «Проблемы обращения с бездомными животными в г. Севастополь»;
- статьи в газете «Адмирал».

4. Заключение (выводы).

Прошедший год дал жителям Севастополя уникальный опыт. Достижения помогли обрести уверенность в своих силах, а неудачи научили не опускать руки. Этот период был наполнен напряженными событиями в политической, экономической и социальной сферах нашего города и всей страны. Крым и Севастополь подвергались внешнеполитическому давлению со стороны Украины и с достоинством выдержали испытания. Жители города проявили сплоченность, терпение, подтверждая, что сделали единственно правильный выбор. За прошедшее время Общественная палата города Севастополя набирала опыт в качестве института развития гражданского общества.

Общественная палата города Севастополя как институт гражданского общества региона видит свою цель в реализации возможностей конструктивного социального диалога между обществом и властью, в представительстве и защите прав и интересов жителей города. Безусловно, впереди предстоит большая работа, поэтому полагаем целесообразным обозначить первоочередные задачи в дальнейшей деятельности Общественной палаты, которыми являются:

- консолидация гражданского общества, населения с целью ориентации их активности на созидательную деятельность в интересах развития города Севастополя;
- организация общественной экспертизы при подготовке законопроектов, затрагивающих социальные интересы жителей города;
- создание условий для эффективной деятельности общественных организаций и объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, на территории города Севастополя;

- выстраивание системы взаимодействия Общественной палаты города Севастополя с общественными Советами при органах федеральной, исполнительной, законодательной и муниципальной власти города;
- организация общественного контроля за реализацией социально значимых программ;
- организация проведения социологических опросов с целью мониторинга тенденций, происходящих в обществе;
- активизация работы по трудовому, спортивному, культурному, патриотическому воспитанию молодёжи, особенно в школах, колледжах и вузах;
- всемерное содействие повышению образовательного уровня населения по правовым, санитарно-профилактическим, культурным и политическим направлениям;
- организация общественного контроля за соблюдением законности;
- организация антикоррупционной деятельности.