



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«16» 09 2019

№ 1475

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Председателю
Законодательного собрания
города Севастополя
В.В. НЕМЦЕВУ

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» направляем результаты мониторинга исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя за I полугодие 2019 года.

Приложение на 20 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

И.А. Сивякова
+7(978)9690337



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Информация

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ (мониторинг) исполнения бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя»
за I полугодие 2019 года**

Ответственный за подготовку заключения
Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
Р.Ю. БОСЬКО

Севастополь
2019



Территориальный фонд обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – ТФ ОМС, Фонд) является некоммерческой организацией, созданной распоряжением Губернатора города Севастополя¹ в форме государственного учреждения.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения о Фонде, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 05.06.2014 № 51, в рамках переданных Российской Федерацией субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Севастополю полномочий по организации обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории города Севастополя. Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Севастополя и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее - ФФ ОМС).

Фонд, как участник обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, предусмотренными законом о бюджете Фонда. Фонд осуществляет отдельные полномочия страховщика - ФФ ОМС в части реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон № 326-ФЗ).

Приоритетными направлениями деятельности Фонда являются:

- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования.

¹ Распоряжение Губернатора города Севастополя от 07.04.2014 № 19 о создании некоммерческой организации Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя.



Анализ исполнения бюджета Фонда

Бюджет Фонда является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда², входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации³ и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – города Севастополя⁴.

Бюджет Фонда на 2019 год утвержден Законом города Севастополя от 27.11.2018 № 460-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 460-ЗС, Закон о бюджете Фонда).

В отчетном периоде в Закон № 460-ЗС изменения вносились один раз.⁵ Законом о бюджете ТФ ОМС утверждены следующие основные характеристики бюджета Фонда на 2019 год:

- общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 085 496,6 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 903 348,9 тыс. руб., получаемых из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, что составляет 96,4 % от общего объема доходов;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 5 106 817,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2019 год утвержден в сумме 21 320,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных показателей бюджета Фонда за 1 полугодие 2019 года представлена в таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. руб.

Наименование показателей	2019 год				Исполнено по состоянию на 01.07.2018		Отклонение	
	Утверждено		Исполнено		Сумма	(%)	Сумма (гр.4-гр.6)	процентные пункты (гр.5-гр.7)
	Законом о бюджете ТФ ОМС	кассовым планом/ росписью	по состоянию на 01.07.2019	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	5 085 496,6	5 085 496,6	2 541 927,6	49,9	2 244 133,9	48,9	+297 793,7	1,0
Расходы	5 106 817,4	5 106 817,4	2 359 059,9	46,2	1 989 613,6	43,4	+369 446,3	2,8
Дефицит (-), профицит (+)	-21 320,8	-21 320,8	+182 867,7	x	+254 520,3	x	x	x

² Статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³ Статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁴ Статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁵ Закон города Севастополя от 22.04.2019 № 496-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



За 1 полугодие 2019 года бюджет Фонда по доходам исполнен на уровне 49,9 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 2 541 927,6 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 297 793,7 тыс. руб.), по расходам – 46,2 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 2 359 059,9 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 369 446,3 тыс. рублей).

По результатам исполнения бюджета Фонда в январе - июне 2019 года сложился профицит в сумме 182 867,7 тыс. руб., что на 28,2 % меньше профицита за аналогичный период 2018 года (254 520,3 тыс. рублей).

Профицит образовался в связи с невыполнением плановых показателей по расходам в 1 полугодии 2019 года.

Исполнение бюджета Фонда по доходам

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Фонда по состоянию на 01.07.2019 (форма № 0503117) доходы Фонда составили 2 541 927,6 тыс. руб., или 49,9 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 16 140,7 тыс. руб. (67,9 %);
- по группе «Безвозмездные поступления» - 2 525 786,9 тыс. руб. (49,9 %).

Доходная часть бюджета Фонда за 1 полугодие 2019 года на 99,4% сформирована за счет безвозмездных поступлений.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) предусмотрена централизация страховых взносов на счетах Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в связи с чем, доходы Фонда более чем на 99 % сформированы за счет безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

За 1 полугодие 2019 года поступления в доходную часть бюджета увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 297 793,6 тыс. руб. (в относительных показателях – на 13,3 %).

Таблица № 2, тыс. рублей



Наименование показателя	2019 год			Исполнено на 01.07.2018 года		Отклонение	
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.07.2019		тыс. руб.	(%)	Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)
		тыс. руб.	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	23 770,6	16 140,7	67,9	4 145,8	245,3	+11 994,9	- 177,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	15 908,6	11 055,6	69,5	33,3	X	+11 022,3	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 862,0	5 085,1	67,7	4 112,5	243,3	+972,6	-175,6
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства	4 925,00	1 998,9	40,6	2 182,4	129,1	- 183,5	-88,5
- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 301,4	550,2	23,9	246,8	X	+303,4	X
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в	577,8	2 277,9	394,2	1 528,2	X	+749,7	X



Наименование показателя	2019 год				Исполнено на 01.07.2018 года		Отклонение	
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.07.2019		тыс. руб.	%	Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)	
		тыс. руб.	(%)					
1	2	3	4	5	6	7		
результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств								
- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	57,8	258,1	446,5	155,1	X	+103,0	X	
Безвозмездные поступления, в том числе:	5 061 726,0	2 525 786,9	49,9	2 239 988,2	48,9	+285 798,7	1,0	
- субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 903 348,9	2 451 674,4	50,0	2 193 031,8	50,0	+258 642,6	0	
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФ ОМС	158 980,0	75 923,7	47,8	48 520,6	24,8	+27 403,1	23,0	
- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1,30	79,9	6 146,2	29,1	X	+50,8	X	



Наименование показателя	2019 год				Исполнено на 01.07.2018 года		Отклонение	
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.07.2019		Исполнено на 01.07.2018 года		Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)	
		тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)			
1	2	3	4	5	6	7		
- возврат остатков субвенций, иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет ФФ ОМС	- 604,2	-1 891,1	313,0	-1 593,3	X	+297,8	X	
Всего доходов	5 085 496,6	2 541 927,6	48,9	2 244 134,0	48,9	+297 793,6	0	

Бюджетные назначения сформированы по следующим группам доходов:

1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» по итогам 1 полугодия 2019 года в бюджет Фонда поступило 16 140,7 тыс. руб., что составляет 67,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Объем поступлений по данной группе превышает соответствующий показатель за 1 полугодие 2018 года на 11 994,9 тыс. руб. (в относительном выражении – на 289,3 %).

В соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации источником формирования данной группы доходов являются неналоговые доходы, поступление которых обеспечивается полномочиями Фонда по осуществлению контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Законом № 326-ФЗ.

В составе группы «Налоговые и неналоговые доходы» учтены:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 11 055,6 тыс. руб. или 69,5 %. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по источнику возросли на 11 022,3 тыс. рублей;

2) штрафы, санкции, возмещение ущерба в общем объеме 5 085,1 тыс. руб. что составляет 67,7 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по данной группе в абсолютных показателях увеличились на 972,6 тыс. руб., в относительных – на 23,7 %, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного



медицинского страхования) – 1 998,9 тыс. руб., что составляет 40,6 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по данному источнику в абсолютных показателях уменьшились на 183,5 тыс. руб., в относительных – на 8,4 %;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 550,2 тыс. руб. (23,9 %). В 1 полугодии 2018 года поступления по данному источнику составили 246,8 тыс. руб., что на 303,4 тыс. руб. или более чем в 2 раза больше по сравнению с 1 полугодием 2019 года;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 2 277,9 тыс. руб., более чем в 3 раза превышают утвержденные бюджетные назначения. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по источнику увеличились на 749,7 тыс. руб., в относительных показателях – 49,1 %;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 258,1 тыс. руб. или более чем в 4 раза превышают утвержденные бюджетные назначения. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по источнику увеличились в 2 раза (в абсолютных значениях – на 103,0 тыс. рублей).

В связи со значительным перевыполнением утвержденного годового объема доходов по подгруппе доходов «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» и «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» необходимо внесение изменений в Закон о бюджете ТФ ОМС в части увеличения объема поступлений по данным видам доходов.

2. По группе «Безвозмездные поступления» за 1 полугодие 2019 года в бюджет Фонда поступили трансферты в общем объеме 2 525 786,9 тыс. руб., что составляет 49,9 % от утвержденных бюджетных назначений.



По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по данной группе увеличились в абсолютных показателях на 285 798,7 тыс. руб., в относительных – на 12,8 %, в том числе:

1) субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 2 451 674,4 тыс. руб., что составляет 50,0 % от утвержденных бюджетных назначений, и превышает соответствующий показатель 1 полугодия 2018 года в абсолютном выражении на 258 642,6 тыс. руб., в относительном – на 11,8 %;

2) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составили 75 923,7 тыс. руб. (47,8 %) и выше уровня аналогичного периода прошлого года в абсолютном выражении на 27 403,1 тыс. руб., в относительном – на 56,5 %;

3) доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 79,9 тыс. руб. Поступления по указанному виду доходов планировались в объеме 1,3 тыс. рублей. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по источнику увеличились на 50,8 тыс. руб. или почти в 3 раза;

Возврат неиспользованных остатков субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФ ОМС в январе - июне 2019 года составил 1 891,1 тыс. руб., что в абсолютном выражении на 297,8 тыс. руб. выше аналогичного показателя за 1 полугодие 2018 года, в относительном – на 18,7 %.

Исполнение бюджета Фонда по расходам

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Фонда за 1 полугодие 2019 года (форма № 0503117) фактическое исполнение расходной части бюджета Фонда составило 1 359 059,9 тыс. руб. или 46,2 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

За январь-июнь 2019 года расходная часть бюджета Фонда увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 369 446,3 тыс. руб. (в относительных показателях – на 18,6 %).



Показатели, характеризующие исполнение бюджета Фонда по расходам приведены в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год				Исполнено на 01.07.2018		Отклонение	
	Утверждено		Исполнено на 01.07.2019		Сумма	(%)	Сумма (гр.4-гр.6)	Процентные пункты (гр.5-гр.7)
	Законом о бюджете	сводной бюджетной росписью	Сумма	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы, в том числе:	63 888,0	63 888,0	23 619,8	39,6	24 994,4	40,6	-1 374,6	-1,0
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными внебюджетными фондами	48 379,0	48 379,0	20 861,7	43,1	20 893,7	43,7	-32,0	-0,6
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	15 415,0	15 415,0	2 751,4	17,8	4 047,3	29,4	-1 295,9	-11,6
- исполнение судебных актов	4,5	4,5	0	X	X	X	X	X
- уплата налогов, сборов и иных платежей	89,5	89,5	6,7	7,5	53,4	82,1	- 46,7	-74,6
Здравоохранение, в том числе:	5 042 929,4	5 042 929,4	2 335 440,1	46,3	1 964 619,2	43,4	+370 820,9	2,9
- социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	4 689 279,4	4 689 279,4	2 086 955,3	44,5	1 854 064,6	43,0	+ 232 890,7	1,5
- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	353 650,0	353 650,0	248 484,8	70,3	110 554,6	51,8	+137 930,2	18,5
Всего расходов	5 106 817,4	5 106 817,4	2 359 059,9	46,2	1 989 613,6	43,4	+369 446,3	2,8

Исполнение бюджета Фонда за 1 полугодие 2019 года в разрезе разделов классификации расходов составило:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 23 619,8 тыс. руб., или 39,6 % от утвержденных бюджетных назначений. По отношению к 1 полугодю 2018 года уменьшение расходов по данному разделу составило 1 374,6 тыс. руб. или 5,5 %. Доля расходов на выполнение Фондом управленческих функций в январе - июне 2019 составляет 1 % в общем объеме израсходованных средств, что на 0,3 % ниже уровня за аналогичный период 2018 года (1,3 %);

- по разделу «Здравоохранение» - 2 335 440,1 тыс. руб. или 46,3 %



от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

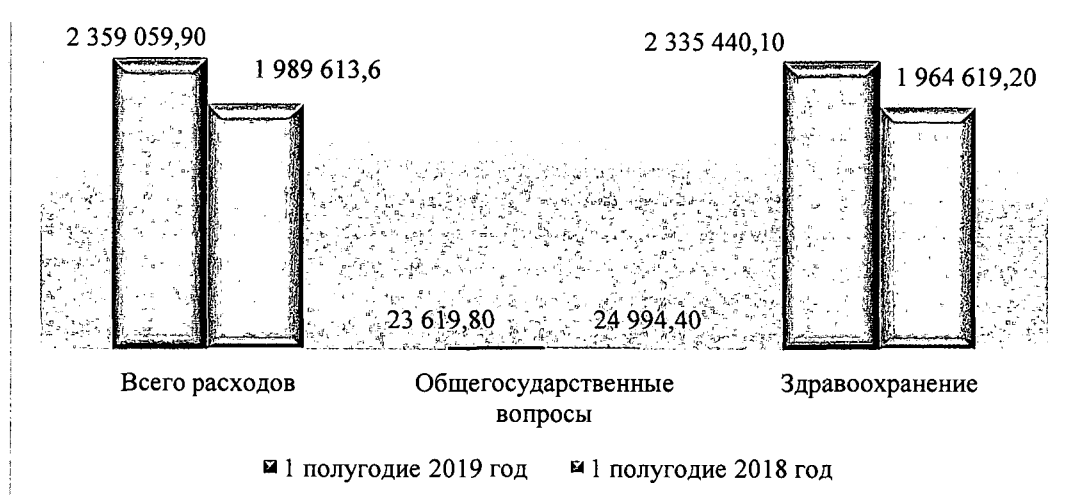
- на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, направлено 2 086 955,3 тыс. руб. (44,7%) и превышает уровень аналогичного периода прошлого года на 232 890,7тыс. руб., или на 12,6 %;

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 248 484,8тыс. руб. (70,3 %). По сравнению с 1 полугодием 2018 года увеличение расходов по данному подразделу составило 137 930,2тыс. руб. или 124,8 %.

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» составляет 98,9 % в общем объеме израсходованных средств (1 полугодие 2018 года – 98,7 %). По отношению к 1 полугодю 2018 года увеличение расходов по данному разделу составило 370 820,9 тыс. руб. или 18,9 %.

Динамика исполнения бюджета Фонда за 1 полугодие 2018,2019 годов в разрезе разделов классификации расходов представлена на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. руб.)



По состоянию на 01.07.2019 расходы бюджета ТФ ОМС исполнены на 46,2 %, что обусловлено следующими факторами:

- срок выплаты заработной платы сотрудникам Фонда за вторую половину июня производится в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка - до 5 числа следующего месяца;

Остаток неиспользованных средств на 01.07.2019 составил 204 188,3 тыс. руб., в том числе:

- субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 152,2 тыс. руб.;



- средства нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 686,0 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 11 879,4 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования в размере 27 886,9 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 10 592,0 тыс. руб.;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 79,7 тыс. руб.;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 17,7 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде штрафов за нецелевое использование средств медицинскими организациями – 170, 0 тыс. руб.;

- возвращенный остаток целевых средств, сформированных после уплаты штрафа медицинскими организациями – 8,1 тыс. руб.;

- возвраты от других территорий – 2,2 тыс. руб.;

- восстановление нецелевого использования средств медицинской организацией – 665,7 тыс. руб.;

- возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 0,4 тыс. руб.



Выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования

Основную долю расходов в расходной части бюджета Фонда составляет финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС) – 95,8 % от объема расходной части бюджета.

Согласно данным ТФ ОМС на выполнение Территориальной программы ОМС с учетом затрат на оказание медицинской помощи жителям Севастополя в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации за 1 полугодие 2019 года направлено 2 261 135,3 тыс. рублей.

На 01.01.2019 остаток средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, сформированного за счет прочих поступлений, составил 401,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС города Севастополя для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в течение 1 полугодия 2019 года сформирован нормированный страховой запас (далее - НСЗ) Фонда в размере 531 001,8 тыс. руб. или 54,2 % к плану, в том числе:

1) для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 141 000,0 тыс. руб. за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;

2) для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 350 863,9 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 274 969,8 тыс. руб.;

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС города Севастополя из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, для возмещения затрат Фонда на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в городе Севастополе медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации – 75 714,1



тыс. руб. (за минусом средств формирования НСЗ на для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 206,0 тыс. руб.);

3) для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 24 754,3 тыс. руб.;

4) для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 14 563,6 тыс. руб.

Использование средств НСЗ в составе расходов на финансирование территориальной программы ОМС осуществлялось в соответствии с Законом о бюджете и порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 г. № 227.

Сумма использованных средств НСЗ составила 480 359,4 тыс. руб., из них направлено:

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 140 314,0 тыс. руб.;

- на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами города Севастополя лицам, застрахованным на территории города Севастополя, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования – 248 484,8 тыс. руб.;

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в городе Севастополе медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат Фонда другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования – 74 304,9 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских



работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 13 276,8 тыс. руб.;

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 3 971,7 тыс. руб.

Остаток средств НСЗ Фонда на 01.07.2019 года составил 51 044,3 тыс. руб., в том числе:

- средства нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 686,0 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 11 879,4 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования в размере 27 886,9 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 10 592,0 тыс. руб.

Оперативная информация о расходах медицинских организаций города Севастополя по состоянию на 01.07.2019 представлена в Приложении №1.

Согласно оперативной информации уровень исполнения расходов на ТП ОМС за первое полугодие 2019 года составил 43,3%, что на 2,7 процентных пункта ниже процента исполнения за первое полугодие 2018 года.

Согласно Реестру медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя в 2019 году, опубликованному на сайте <https://www.sevtfoms.ru/>, с учетом информации, представленной ТФ ОМС в адрес Контрольно-счетной палаты города Севастополя⁶, участниками системы ОМС являются 33 медицинских организаций.

Структура медицинских организаций по организационно-правовым формам представлена в таблице № 4.

⁶ Письмо ТФ ОМС от 09.08.2019 № 1878/05.



Таблица № 4

Организационно-правовая форма медицинской организации	Количество			
	на 01.07.2018		на 01.07.2019	
	единиц	уд. вес, %	единиц	уд. вес, %
Всего, в том числе:	36	100	33	100
Государственной системы здравоохранения, из них подведомственные:	23	63,9	17	51,5
- <i>федеральным органам исполнительной власти</i>	3	8,3	2	6,1
- <i>исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации</i>	20	55,6	15	45,5
Частной системы здравоохранения	13	36,1	16	48,5

По состоянию на 01.07.2019 количество медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя, уменьшилось на 3 единицы относительно аналогичного периода прошлого года (или на 8,3 %) за счет реорганизации медицинских учреждений государственной системы здравоохранения.

Данные об организациях, оказывающих медицинскую помощь, в разрезе условий ее оказания в рамках Территориальной программы ОМС, представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Условия медицинской помощи	Количество организаций	
	на 01.07.2018	на 01.07.2019
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	23	23
Медицинская помощь в стационарных условиях	15	13
Медицинская помощь в дневных стационарах	18	17
Скорая медицинская помощь, оказываемая в экстренной и неотложной помощи вне медицинских организаций	1	1

По состоянию на 01.07.2019 уменьшилось количество организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях и в дневных стационарах за счет реорганизации системы здравоохранения в городе Севастополе.

В 2019 году участниками ОМС, осуществляющими отдельные полномочия страховщика - ФФ ОМС, являлись 2 страховые медицинские организации. По данным ТФ ОМС распределение численности застрахованных лиц по состоянию на 01.07.2019 в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлено в таблице № 6.



Таблица № 6

Страховые медицинские организации	Численность застрахованных лиц		Прирост	
	на 01.07.2018 ⁷	на 01.07.2019 ⁸	чел.	%
Севастопольский филиал «Крымской страховой медицинской компании» ООО «Арсенал медицинское страхование» (СФ «КСМК «ООО «АРСЕНАЛ МС»))	204 689	205 480	791	0,39
Севастопольский филиал ООО "Страховая медицинская «Крыммедстрах» (СФ ООО «СМК «КРЫММЕДСТРАХ»))	218 548	227 603	9 055	4,14
ВСЕГО	423 237	433 083	9 846	2,33

За 1 полугодие 2019 года страховыми медицинскими организациями предъявлено к оплате 1 059,9 тыс. счетов, что на 9,2 тыс. счетов или на 0,9 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 года.

Принято страховыми организациями к оплате по счетам медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь, осуществляющими деятельность в сфере ОМС в городе Севастополе, 1 059,7 тыс. счетов на сумму 2 082 013,7 тыс. руб., что на 0,01 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, средняя стоимость медицинских услуг по одному счету составила 1 964,7 рублей.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» сумма, не подлежащая оплате по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, удерживается из объема средств, предусмотренных для оплаты оказанной медицинской организацией медицинской помощи, или подлежит возврату в страховую медицинскую организацию.

За 1 полугодие 2019 года по результатам проведения медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи страховыми организациями отказано в оплате и удержано с медицинских организаций - участников системы ОМС за оказанную медицинскую помощь – 37 173,5 тыс. руб., что составило 1,8 % от общей суммы счетов, предъявленных к оплате.

Наибольшие объемы отказов и удержаний по результатам проведенных экспертных мероприятий сформировались по выставленным счетам следующих медицинских организаций:

⁷ На основании сверки с центральным сегментом застрахованных лиц на дату предоставления информации

⁸ На основании сверки с центральным сегментом застрахованных лиц на дату предоставления информации



- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 1» - в сумме 21 372,1 тыс. руб., что составляет 3,4% от суммы счетов, предъявленных к оплате (в 1 полугодии 2018 года – в сумме 9 855,0 тыс. руб., что составляло 2%);

- ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А. А. Задорожного» - в сумме 7 869,4 тыс. руб. (5,8 %) (в 1 полугодии 2018 года – 2 230,9 тыс. руб. или 2,1 %);

- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 9» - в сумме 1 547,4 тыс. руб. (0,8 %) (в 1 полугодии 2018 года – 2 565,2 тыс. руб. или 1,6%);

- ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребенка» - в сумме 1 435,4 тыс. руб. (0,6%) (в 1 полугодии 2018 года – 1884,8 тыс. руб. или 0,7 %);

- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 3 им. Даши Севастопольской» - в сумме 1 209,6 тыс. руб. (0,8 %) (в 1 полугодии 2018 года – 670,7 тыс. руб. или 0,6 %).

В отчетном периоде по сравнению с 1 полугодием 2018 года доля отказов по результатам проведенных экспертных мероприятий составила 0,01 %, что сопоставимо с уровнем аналогичного периода прошлого года.

Выводы

1. За 1 полугодие 2019 года бюджет Фонда по доходам исполнен на уровне 49,9 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 2 541 927,6 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 297 793,7 тыс. руб.), по расходам – 46,2 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 2 359 059,9 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 369 446,3 тыс. рублей).

По результатам исполнения бюджета Фонда в январе - июне 2019 года сложился профицит в сумме 182 867,7 тыс. руб., что на 28,2 % меньше профицита за аналогичный период 2018 года (254 520,3 тыс. рублей).

2. На 01.01.2019 остаток средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, сформированного за счет прочих поступлений, составил 401,9 тыс. рублей.



3. В течение 1 полугодия 2019 года сформирован НСЗ Фонда в размере 531 001,8 тыс. руб. или 54,2 % к плану.

Сумма использованных средств НСЗ составила 480 359,4 тыс. руб. Остаток средств НСЗ Фонда на 01.07.2019 года составил 51 044,3 тыс. руб.

4. Уровень исполнения расходов на ТП ОМС за первое полугодие 2019 года составил 43,3%, что на 2,7 процентных пункта ниже процента исполнения за первое полугодие 2018 года.

5. По состоянию на 01.07.2019 количество медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя, уменьшилось на 3 единицы относительно аналогичного периода прошлого года (или на 8,3 %) за счет реорганизации медицинских учреждений государственной системы здравоохранения.

6. Принято страховыми организациями к оплате по счетам медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь, осуществляющими деятельность в сфере ОМС в городе Севастополе, 1 059,7 тыс. счетов на сумму 2 082 013,7 тыс. руб., что на 0,01 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, средняя стоимость медицинских услуг по одному счету составила 1 964,7 рублей.

Аудитор



Р.Ю. БОСЬКО



Оперативная информация о расходах медицинских организаций города Севастополя⁹

№	Наименование показателя	2018 год (1 полугодие)			2019 год (1 полугодие)			
		Утвержденная стоимость ТП ОМС (тыс. руб.)	Расходы МО (тыс. руб.)	Исполнение, % (гр.4/гр.3*100)	Утвержденная стоимость ТП ОМС (тыс. руб.)	Расходы МО (тыс. руб.)	Исполнение, % (гр.7/гр.6*100)	Отклонение исполнения, процентные пункты
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ВСЕГО на территориальную программу ОМС, в том числе	4 287 736,5	1 742 309,7	40,6	4 769 090,7	2 066 719,2	43,3	-2,7
2	Скорая медицинская помощь	270 724,1	116 766,9	43,1	288 461,6	120 122,6	41,6	1,5
3	Медицинская помощь в амбулаторных условиях	1 570 070,2	667 450,8	42,5	1 658 924,3	746 540,1	45,0	-2,5
4	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	2 091 114,8	839 401,6	40,1	2 325 353,0	1 046 381,1	45,0	-4,9
5	Медицинская помощь в условиях дневного стационара	355 827,4	118 690,4	33,4	496 351,8	153 675,4	31,0	2,4

⁹ Оперативная информация по данным формы статистического наблюдения №14-Ф (ОМС), утвержденной приказом Росстата от 14.04.2014
Контрольно-счетная палата города Севастополя