



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@kspsev.ru

«19» февраля 2016

№ 1/94-2016

НА № \_\_\_\_\_

ОТ «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
города Севастополя  
А.М. Чалому

Уважаемый Алексей Михайлович!

В соответствии со статьей 6 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» направляем в Ваш адрес Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя за 2015 год, утвержденный Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 5 от 19.02.2016.

Приложение: Отчет на 15-ти листах.

И.о. Председателя

Т.С. Бескоровайная



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

УТВЕРЖДЕНО  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 19.02.2016 года № 5

## **ОТЧЕТ О деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя за 2015 год**

**Севастополь  
2016**

## **Общая информация**

Контрольно-счетная палата города Севастополя создана во исполнение Закона города Севастополя «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» № 36-ЗС от 10.07.2014 года на основании Постановления Законодательного Собрания города Севастополя № 191 от 25.02.2015 года.

Государственная регистрация Контрольно-счетной палаты города Севастополя произведена 11.03.2015 года.

Утвержденная указанным Постановлением Законодательного собрания города Севастополя штатная численность Контрольно-счетной палаты города Севастополя в 2015 году составляла 20 единиц. Фактическая численность сотрудников по состоянию на 01.01.2016 года составила 17 единиц.

Структура Контрольно-счетной палаты города Севастополя утверждена Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 4 от 25.09.2015 года и состоит из:

- лиц замещающих государственные должности города Севастополя: Председателя, Заместителя Председателя, двух Аудиторов;

- аппарата Контрольно-счетной палаты, состоящего из двух главных инспекторов при Заместителе Председателя, четырех отделов: экспертно-аналитического отдела, контрольно-ревизионного отдела, отдела бухгалтерского учета и финансового обеспечения, отдела юридического и информатизационного обеспечения. Должности Главных инспекторов при Заместителе Председателя и служащих данных отделов относятся к государственной гражданской службе города Севастополя.

В связи с необходимостью проведения организационно-административных и финансово-хозяйственных мероприятий с целью формирования аппарата, создания материально-технических и нормативно-правовых условий деятельности, Контрольно-счетная палата города Севастополя фактически начала полноценно функционировать с 25.09.2015 года при фактической численности сотрудников 12 единиц.

Планом работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 4 квартал 2015 года, утвержденным Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 4 от 25.09.2015 года, предусматривалось проведение семи видов экспертно-аналитических мероприятий, пяти контрольных мероприятий, десяти организационных мероприятий.

Постановлениями Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 7 от 15.10.2015 года, № 8 от 26.10.2015 года, № 11 от 11.11.2015 года, № 14 от 24.11.2015 года в План работы на 4 квартал 2015 года

вносились изменения технического характера, не влияющие на объем и направление первоначальных мероприятий.

Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 16 от 01.12.2015 года из указанного Плана исключены два первоначально запланированных к проведению контрольных мероприятия: «Проверка законности и результативности управления и распоряжения имуществом Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Агропромышленное объединение «Севастопольский винодельческий завод», Государственного предприятия «Совхоз-завод имени П.Осипенко», Государственного предприятия «Севастопольский винодельческий завод» (период проверки с 17.03.2014 года по 30.11.2015)»; «Проверка законности и результативности управления и распоряжения имуществом Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Городской автозаправочный комплекс» за период с 30.10.2014 года по III квартал 2015 года». Исключение данных мероприятий обусловлено невозможностью аудитора, возглавляющего контрольно-ревизионное направление, а также ряда сотрудников контрольно-ревизионного отдела осуществлять эти мероприятия вследствие предыдущего трудоустройства в органах исполнительной власти, которые были запланированы объектами проверки.

Таким образом, указанные контрольные мероприятия, предусмотренные первоначальным планом работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя, не проводились.

С учетом указанных изменений, на 4 квартал 2015 года Контрольно-счетной палатой города Севастополя запланировано семь видов экспертно-аналитических мероприятий, три контрольных мероприятия, десять организационных мероприятий, а именно:

- Экспертно-аналитические мероприятия:

1. Проведение экспертизы и подготовка заключений на проекты законов города Севастополя;
2. Проведение экспертизы и подготовка заключений на проекты долгосрочных целевых программ, на финансирование которых предусматриваются средства бюджета города Севастополя;
3. Анализ (мониторинг) текущего исполнения бюджета города Севастополя (по доходам, расходам) за 9 месяцев 2015 года;
4. Систематизация, анализ и оценка показателей социально-экономического развития города Севастополя;
5. Мониторинг и анализ приоритетных направлений, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606;
6. Мониторинг и анализ реализации концепции «Стратегическое развитие города Севастополя до 2030 года»;

7. Мониторинг и анализ реализации государственных программ города Севастополя.

- Контрольные мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на финансовое обеспечение мероприятий по возмещению разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, а также утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов за июнь-декабрь 2014 года, в части использования бюджетных средств, предоставляемых ООО «СГС плюс» на возмещение разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения;

2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупки услуг по санитарной очистке, сбору и удалению отходов, содержанию зеленых насаждений, обустройству пляжных территорий города Севастополя в 2015 году;

3. Проверка соблюдения порядка ведения сводной бюджетной росписи в процессе исполнения бюджета г. Севастополя на 2015 год в Департаменте финансов г. Севастополя.

- Организационные мероприятия:

1. Подготовка и представление в Законодательное собрание города Севастополя и Губернатору города Севастополя информации о ходе исполнения бюджета города Севастополя, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя, бюджетов внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

2. Привлечение специализированных организаций, обладающих необходимой научно-исследовательской базой и инфраструктурой, включая штатных специалистов, обладающих знаниями и опытом, для проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы и подготовка заключений на проекты законов города Севастополя: «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и «О бюджете города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

3. Взаимодействие с органами государственной власти различного уровня по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты города Севастополя;

4. Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Севастополя за 2015 год;

5. Взаимодействие с органами государственной власти, организациями, федеральными и региональными структурами финансовых, налоговых, статистических, правоохранительных и других контролирующих органов в части полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату города Севастополя;

6. Мониторинг реализации исполнения проверяемыми организациями мероприятий по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой города Севастополя;

7. Формирование плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2016 год;

8. Участие в работе сессий и заседаний комитетов Законодательного собрания города Севастополя;

9. Повышение квалификации работников Контрольно-счетной палаты города Севастополя;

10. Разработка Стандартов внешнего государственного контроля и методических рекомендаций.

По объективным причинам из указанных мероприятий не проведены в полном объеме (как отдельные мероприятия) три экспертно-аналитических мероприятия, а также не проводилось одно организационное мероприятие.

В отчетный период в адрес Контрольно-счетной палаты поступило представление прокурора города Севастополя об устранении нарушений законодательства, которым указывалось на необходимость рассмотрения обращения Председателя комитета Законодательного собрания города Севастополя Коллегией Контрольно-счетной палаты города Севастополя и принятия решения по включению в план работы мероприятий по проведению финансово-экономических экспертиз ряда государственных программ. В то же время, прокурором указывается на отнесение к полномочиям Контрольно-счетной палаты города Севастополя проведение финансово-экономических экспертиз уже утвержденных постановлением Правительства Севастополя государственных программ.

В ходе рассмотрения представления прокурора установлены неоднозначное применение понятий в отношении полномочий контрольно-счетных органов на проведение финансово-экономических экспертиз проектов государственных программ в федеральном законодательстве и законодательстве города Севастополя, вследствие чего проведены консультации с сотрудниками Счетной Палаты Российской Федерации, принято участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в заседании комитета по бюджету Законодательного собрания города Севастополя, по результатам которых комитетом по бюджету внесен законопроект «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О Контрольно-счетной палате города Севастополе», призванный устранить выявленные

противоречия в региональном законодательстве. Указанный закон был принят, однако Губернатором города Севастополя наложено вето. В настоящее время продолжает работу согласительная комиссия для устранения причин и условий наложенного вето.

За отчетный период в адрес Контрольно-счетной палаты города Севастополя поступили три обращения граждан в порядке Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ от 02.05.2006 года, в двух из которых содержится информация о нарушениях бюджетного законодательства органами исполнительной власти города Севастополя, одно содержит информацию о нарушении прав потребителей со стороны теплоснабжающей организации. Все обращения поступили в последних числах декабря 2015 года, в связи с чем ответы по ним на конец отчетного периода не были предоставлены.

### **Экспертно-аналитические мероприятия**

В отчетный период Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведено десять плановых финансово-экономических экспертиз, восемь из которых проектов Законов города Севастополя, одна - проекта Постановления Правительства Севастополя о внесении изменений в государственную программу города Севастополя, одна - проекта решения о бюджете муниципального образования.

Все проведенные финансово-экономические экспертизы выявили несоответствия представляемых проектов правовых актов бюджетному законодательству. Приводим основные из них:

- экспертиза четырех проектов Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» выявила сумму необоснованных (неподтвержденных соответствующими обоснованиями (расчетами), иными документами) расходов в размере 544300,0 тыс. руб. (суммарно по всем проектам), что создало риски неосвоения бюджетных средств до конца 2015 года. Законопроект разработан Департаментом финансов г. Севастополя.

Часть замечаний Контрольно-счетной палаты города Севастополя учтены Законодательным собранием города Севастополя: утвержден перечень юридических лиц, которым предоставляются бюджетные инвестиции и объемы инвестиций, не утверждены предлагаемые расходы на создание сети перехватывающих парковок в размере 20,0 млн. рублей, текстовые статьи Закона приведены в соответствие с бюджетным законодательством в части объема резервного фонда и в части порядка предоставления субсидий.

- экспертиза проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 99-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

города Севастополя на 2015 год» выявила сумму необоснованных (неподтвержденных соответствующими обоснованиями (расчетами), иными документами) расходов в размере 28,1 тыс. рублей. Законопроект разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования г. Севастополя.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Севастополя устранены разработчиком в части приведения в соответствие с бюджетным законодательством видов источников доходов.

- экспертиза проекта Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2016 год» выявила сумму необоснованных (неподтвержденных соответствующими обоснованиями (расчетами), иными документами) расходов - 18 383 835,8 тыс. руб., или 75 процентов от общего объема запланированных расходов, что не позволило осуществить оценку оптимального финансового обеспечения запланированных расходов и создает риски неэффективного использования или использования не в полном объеме средств бюджета города Севастополя в 2016 году, а также риски неоднократных внесений изменений в данный Закон в последующем. Законопроект разработан Департаментом финансов г. Севастополя.

Часть замечаний Контрольно-счетной палаты города Севастополя учтены Законодательным собранием города Севастополя: статьи Закона приведены в соответствие с бюджетным законодательством в части обязательного финансового контроля при предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям, в части внесения изменений в порядок ведения бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета в 2016 году, в части приведения в соответствие с Протоколом ДК-П13-202пр порядка распоряжения свободными остатками средств бюджета.

- экспертиза проекта Закона города Севастополя «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2016 год» выявила безосновательное включение в бюджет фонда видов доходов, не предусмотренных законодательством, отсутствие территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе, включающую в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования в городе Севастополе на 2016 год. Законопроект разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования г. Севастополя.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Севастополя устранены разработчиком в части приведения в соответствие с бюджетным законодательством видов источников доходов.

- экспертиза проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 03.06.2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» выявила несоответствие предлагаемого повышения оплаты



труда государственных гражданских служащих аппарата мировых судей города Севастополя условиям Соглашения, заключенному между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Севастополя от 31 декабря 2014 года № 01-01-06/06-711 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Севастополя», а также действующему законодательству города Севастополя, которое регулирует систему денежного содержания и материальной мотивации государственных гражданских служащих аппарата мировых судей города Севастополя. Законопроект разработан Управлением обеспечения деятельности мировых судей города Севастополя.

Замечания разработчиком не устранены.

- экспертиза проекта изменений в государственную программу «Развитие архивного дела в городе Севастополе на 2015-2020 годы» выявила отсутствие конкретизации целей, мероприятий программы, видов и объемов запланированных работ и услуг в разрезе мероприятий, а также необоснованность планируемых объемов ресурсов на их реализацию, что не способствует достижению конечных результатов реализации государственной программы. Проект постановления Правительства Севастополя, разработан Управлением архивным делом в городе Севастополе.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Севастополя устранены в части технических ошибок.

- экспертиза проекта решения Совета Гагаринского муниципального округа «О проекте бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2016 год» выявила необоснованность прогнозируемых доходов и расходов, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств. Проект решения ВМО разработан местной администрацией Гагаринского муниципального округа.

Информация об устранении замечаний Контрольно-счетной палаты города Севастополя не поступала.

Из вышеизложенного следует, что выявленные финансово-экономической экспертизой нарушения и недостатки частично устраняются разработчиками и/или учитываются при принятии нормативных правовых актов. В то же время остаются без должного внимания выводы Контрольно-счетной палаты в части отсутствия финансово-экономических обоснований, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Примером учета в полном объеме выводов финансово-экономической экспертизы является проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 03.06.2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» в отношении аппарата мировых судей, который Законодательным собранием города Севастополя не был принят.

Для проведения финансово-экономических экспертиз разработчиками законопроектов несвоевременно и не в полном объеме представляются материалы, необходимые для их проведения, что усложняет проведение экспертиз в установленные сроки, а в некоторых случаях и исключает возможность проведения экспертиз.

Примером является экспертиза проекта Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2016 год», для проведения которой Департаментом финансов города Севастополя, в нарушение положений ст. 24 Закона города Севастополя «О бюджетном процессе в городе Севастополе», не предоставлены основные материалы (финансово-экономические обоснования, расчеты), необходимые для проведения экспертизы. При этом, законопроект поступил в Контрольно-счетную палату города Севастополя в нарушение сроков, предусмотренных бюджетным законодательством. В ходе проведения экспертизы в адрес директора Департамента финансов города Севастополя внесено предписание о предоставлении недостающих материалов в установленный срок, которое было исполнено не в полном объеме и ненадлежащим образом, что свидетельствует о низком качестве разработки важного для города Севастополя законопроекта.

Отсутствие финансово-экономических обоснований и расчетов к проекту Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2016 год» влечет риски неэффективного использования или использования не в полном объеме средств бюджета города Севастополя в 2016 году, часть из которых подтвердилась уже на конец отчетного периода.

Так, например, по Департаменту архитектуры и градостроительства в Законе о бюджете на 2016 год зарезервированы средства на расходы, связанные с улучшением жилищных условий отдельных категорий граждан в объеме 661 678,7 тыс. руб. (в Заключении на проект бюджета было указано на отсутствие финансово-экономических обоснований данных бюджетных ассигнований, зарезервированных за Департаментом, и о рисках неосвоения бюджетных средств). Обоснованный объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации мероприятий Программы (улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан) в 2016 году за счет средств бюджета города Севастополя, составляет лишь 151 040,37 тыс. рублей, что следует из поступившего на финансово-экономическую экспертизу проекта государственной программы «Жилище» на 2016-2020 годы».

На конец отчетного периода были начаты три финансово-экономические экспертизы, из них одна проекта Закона города Севастополя (проект Закона № 19/256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» в части дополнения перечня должностей должностями аппарата Уполномоченного по правам человека и утверждения оплаты труда сотрудников аппарата), две - проектов государственных программ города Севастополя (проект государственной программы «Жилище» на 2016-2020 годы», проект государственной

программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов города Севастополя на 2016-2020 годы»). Возможность проведения данных экспертиз в отчетный период исключалась, так как указанные проекты поступили в Контрольно-счетную палату 29.12.2015 года.

Также, во исполнение статьи 15 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» Контрольно-счетной палатой города Севастополя в рамках осуществления оперативного контроля проведен плановый анализ исполнения бюджета города Севастополя по итогам работы за девять месяцев 2015 года, в том числе анализ социально-экономического развития города Севастополя. Установлено, что за девять месяцев 2015 года исполнение бюджета города Севастополя по доходам сложилось на уровне 73,3 процента к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам – 45,4 процента к утвержденному плану. Информация о ходе исполнения бюджета города Севастополя направлена в Законодательное собрание города Севастополя и Губернатору города Севастополя.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу и анализу реализации государственных программ города Севастополя за девять месяцев 2015 года установлено, что кассовые расходы, направленные на реализацию сорока государственных программ, включенных в перечень государственных программ города Севастополя на 2015-2020 годы, составили 844,4 млн. рублей или 51,3 процента от общего объема поступлений финансовой помощи по данному направлению. В полном объеме использованы средства только по 10 (десяти) государственным программам. О результатах мероприятия информация направлена в Законодательное собрание города Севастополя и Губернатору города Севастополя.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 25.02.2015 № Пр-318 и запросом Счетной палаты Российской Федерации от 23.06.2015 № 16-06/226 Контрольно-счетная палата города Севастополя приняла участие в общероссийском экспертно-аналитическом мероприятии «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)», в рамках которого проведен анализ эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Севастополю за счет средств федерального бюджета, информация направлена в Счетную палату Российской Федерации.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по систематизации, анализу и оценке показателей социально-экономического развития города Севастополя установлено отсутствие утвержденной государственной

программы социального развития города Севастополя, что исключает возможность систематизации, анализа и оценки таких показателей. Таким образом выполнить данное плановое мероприятие в полном объеме не представилось возможным.

В то же время, Контрольно-счетной палатой города Севастополя, исходя из имеющейся информации, показатели социально-экономического развития анализировались в ходе финансово-экономической экспертизы проекта Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2016 год» и при проведении мероприятия по анализу исполнения бюджета города Севастополя по итогам работы за девять месяцев 2015 года, при проведении общероссийского экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)».

Также, в отчетный период в полном объеме не были проведены экспертно-аналитические мероприятия по Мониторингу и анализу реализации приоритетных направлений, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606, а также по Мониторингу и анализу реализации концепции «Стратегическое развитие города Севастополя до 2030 года». По данным мероприятиям проводится мониторинг. Невозможность проведения анализа связана с недостаточностью для определенных выводов полученной информации, относительно небольшим периодом работы органов власти в данных направлениях.

До утверждения Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя также проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

- «Анализ использования межбюджетных трансфертов в I полугодии 2015 года» по результатам которого выявлено 3990900,0 тыс. рублей межбюджетных трансфертов по восьми соглашениям, которые не включены в доходную часть бюджета города Севастополя на 2015 год. Указанные нарушения в дальнейшем были устранены путем внесения изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2015 год»;

- «Анализ реализации государственных программ города Севастополя за I полугодие 2015 года» по результатам которого выявлено несоответствие отчетов исполнителей, низкое освоение выделенных средств – 6% от общего объема. Указанные недостатки в дальнейшем устранялись и по состоянию на девять месяцев 2015 года освоение средств составило 51,3% выделенных средств.

## Контрольные мероприятия

За 4 квартал 2015 года Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведено три контрольных мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на финансовое обеспечение мероприятий по возмещению разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, а также утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов за июнь-декабрь 2014 года, в части использования бюджетных средств, предоставляемых ООО «СГС плюс» на возмещение разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения.

По результатам данного мероприятия выявлены следующие основные нарушения:

- использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, а именно направление бюджетных средств в размере 25434,7 тыс. рублей на основании нормативных актов, не соответствующих нормам и требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- нецелевое использование бюджетных средств на основании неправомерно подтвержденного Управлением по тарифам Севастополя объема средств необходимых для возмещения разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения для ООО «СГС ПЛЮС» за июнь-декабрь 2014 года главным распорядителем бюджетных средств (Главное управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Правительства Севастополя), что привело к неправомерному направлению бюджетных средств в размере 11165,0 тыс. рублей в целях, не соответствующих целям, определенным Соглашением от 22.12.2014 г. № 04-386/С заключенного между Минстроем России и Правительством Севастополя (возмещение разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения за оказанные услуги в сфере теплоснабжения).

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо в правоохранительные органы, а также внесено представление в адрес Директора Департамента городского хозяйства города Севастополя для принятия мер по устранению выявленных нарушений и мер для возврата бюджету необоснованно использованных средств.

2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупки услуг по санитарной очистке, сбору и

удалению отходов, содержанию зеленых насаждений, обустройству пляжных территорий города Севастополя в 2015 году.

По результатам данного мероприятия выявлены следующие нарушения:

- 593 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и бюджетного законодательства, допущенные Департаментом городского хозяйства города Севастополя и Государственным казенным учреждением «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» на сумму 229149,9 тыс. рублей.

- неэффективное использование средств на сумму 2240,3 тыс. рублей допущенное Государственным казенным учреждением «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» при заключении контрактов по завышенным ценам.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо в правоохранительные органы, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы, а также внесено представление в адрес Директора Департамента городского хозяйства города Севастополя для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Проверка соблюдения порядка ведения сводной бюджетной росписи в процессе исполнения бюджета г. Севастополя на 2015 год в Департаменте финансов г. Севастополя.

По результатам проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения ведения сводной бюджетной росписи на сумму 2 502 840,8 тыс. руб., что привело к использованию бюджетных средств в общей сумме 1 838 073,7 тыс. рублей с нарушением бюджетного законодательства.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо в Прокуратуру города Севастополя, а также внесено представление в адрес Директора Департамента финансов города Севастополя для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Представление было рассмотрено, информация учтена, недостатки частично устранены.

Внеплановые контрольные мероприятия в отчетный период не проводились в связи с отсутствием в данный период соответствующих поручений Законодательного собрания города Севастополя, запросов и предложений Губернатора города Севастополя, обращений депутатов Законодательного собрания города Севастополя.

### **Организационные мероприятия**

За отчетный период из десяти внутригородских муниципальных образований, на основании соглашений, четыре передали полномочия по осуществлению внешнего государственного финансового контроля

Контрольно-счетной палате города Севастополя. На конец отчетного периода еще с тремя муниципальными образованиями города Севастополя соглашения находились на стадии согласования. В соответствии с соглашением лишь Совет Гагаринского муниципального округа направил для проведения финансово-экономической экспертизы проект решения о бюджете на 2016 год.

В отчетный период в целях взаимодействия с органами государственной власти, иными органами, и для обеспечения своей деятельности, Контрольно-счетной палатой города Севастополя заключены соглашения о сотрудничестве со следующими организациями:

- Управлением Федерального казначейства по городу Севастополю;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по городу Севастополю;
- Счетной палатой Российской Федерации;
- Счетной палатой Республики Крым;
- Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Севастопольский государственный университет».

В рамках данных соглашений предусматривается в том числе взаимное информирование сторон по вопросам, необходимым для проведения внешнего государственного контроля, а также взаимодействие при проведении совместных мероприятий.

Представители Контрольно-счетной палаты города Севастополя систематически участвуют в заседаниях комитетов Законодательного собрания города Севастополя, предоставляют информацию о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В рамках плана повышения квалификации работников, в 2015 году прошли обучение по курсу повышения квалификации три сотрудника Контрольно-счетной палаты города Севастополя.

В отчетный период не проведено одно запланированное организационное мероприятие – Привлечение специализированных организаций для сопровождения экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы и подготовка заключений на проекты законов города Севастополя «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год», «О бюджете города Севастополя на 2018 год». Сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Севастополя обеспечено проведение этих мероприятий самостоятельно.

## **Финансово-хозяйственная деятельность и внутренний контроль**

Законом города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2015 год» утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольно-счетной палаты города Севастополя в размере 43000,00 тыс. рублей, из них:

- заработная плата и начисления в размере 12955,00 тыс. рублей;
- прочие расходы в размере 30045,00 тыс. рублей.

В отчетный период использовано 17493,6 тыс. рублей, из них:

- заработная плата и начисления в размере 10970,5 тыс. рублей, что составило 84% от утвержденных расходов;

- прочие расходы (приобретение материально-технических средств для работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя) в размере 6523,0 тыс. рублей, что составило 22% от утвержденных расходов.

С целью приобретения материально-технических средств размещено 33 извещения об осуществлении закупок на сумму 19508,5 тыс. рублей, из них не состоялось 11 на сумму 12300,1 тыс. рублей. Состоялось 22 закупки, из них с применением конкурентных способов 20 по которым заключено договоров на общую сумму 4800,5 тыс. рублей. Экономия в результате применения конкурсных способов составила 812,8 тыс. рублей.

Неосвоение бюджетных средств в полном объеме в части заработной платы обусловлено неравномерным набором сотрудников, штат которых был сформирован в сентябре 2015 года. В части прочих расходов обусловлено экономией денежных средств за счет командировочных расходов 1011,5 тыс. рублей, а также отсутствием у Контрольно-счетной палаты здания, на ремонт и содержание которого утверждено 19865,6 тыс. рублей.

В ходе внутреннего контроля недостатков в финансово-хозяйственной деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя не выявлено.

Дисциплинарных нарушений, допущенных сотрудниками Контрольно-счетной палаты за отчетный период не установлено.

Недостатки планирования деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя, указанные в настоящем отчете, учтены при разработке Плана мероприятий на 2016 год.

И.о. Председателя Контрольно-счетной  
палаты города Севастополя



Т.С. Бескоровайная