



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«17» 12. 20 19

№ 2043

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Председателю
Законодательного собрания
города Севастополя
В.В. НЕМЦЕВУ

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

Уважаемый Владимир Владимирович!

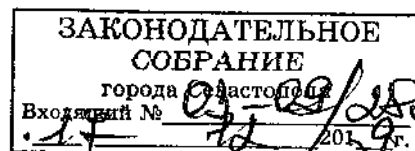
В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» направляем Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (мониторинг) исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя» за 9 месяцев 2019 года.

Приложение на 20 л. в 1 экз.

Аудитор

Р.Ю.БОСЬКО

И.А. Сивякова
+7(978)9690337





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Утвержден
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
16.12.2019 года № 67

Отчет
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ (мониторинг) исполнения бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя»
за 9 месяцев 2019 года

Севастополь
2019

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – ТФ ОМС, Фонд) является некоммерческой организацией, созданной распоряжением Губернатора города Севастополя¹ в форме государственного учреждения.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения о Фонде, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 05.06.2014 № 51, в рамках переданных Российской Федерацией субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Севастополю полномочий по организации обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории города Севастополя. Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Севастополя и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее - ФФ ОМС).

Фонд, как участник обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, предусмотренными законом о бюджете Фонда. Фонд осуществляет отдельные полномочия страховщика - ФФ ОМС в части реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон № 326-ФЗ).

Приоритетными направлениями деятельности Фонда являются:

- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования.

¹ Распоряжение Губернатора города Севастополя от 07.04.2014 № 19 о создании некоммерческой организации Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя.



Анализ исполнения бюджета Фонда

Бюджет Фонда является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда², входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации³ и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – города Севастополя⁴.

Бюджет Фонда на 2019 год утвержден Законом города Севастополя от 27.11.2018 № 460-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 460-ЗС, Закон о бюджете Фонда).

В отчетном периоде в Закон № 460-ЗС изменения вносились один раз.⁵ Законом о бюджете ТФ ОМС утверждены следующие основные характеристики бюджета Фонда на 2019 год:

- общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 085 496,6 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 903 348,9 тыс. руб., получаемых из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, что составляет 96,4 % от общего объема доходов;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 5 106 817,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2019 год утвержден в сумме 21 320,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных показателей бюджета Фонда за 9 месяцев 2019 года представлена в таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. руб.

Наименование показателей	2019 год				Исполнено по состоянию на 01.10.2018		Отклонение	
	Утверждено		Исполнено		Сумма	(%)	Сумма (гр.4-гр.6)	процентные пункты (гр.5-гр.7)
	Законом о бюджете ТФ ОМС	кассовым планом/ росписью	по состоянию на 01.10.2019	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	5 085 496,6	5 085 496,6	3 827 070,3	75,3	3 381 780,2	73,8	445 290,1	+1,5
Расходы	5 106 817,4	5 106 817,4	3 592 971,1	70,4	3 109 553,1	67,8	483 418,0	+2,6
Дефицит (-), профицит (+)	-21 320,8	-21 320,8	234 099,2	X	272 227,1	X	-38 127,9	X

² Статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³ Статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁴ Статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁵ Закон города Севастополя от 22.04.2019 № 496-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



За 9 месяцев 2019 года бюджет Фонда по доходам исполнен на уровне 75,3 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 3 827 070,3 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 445 290,1 тыс. руб.), по расходам – 70,4 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 3 592 971,1 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 483 418,0 тыс. рублей).

По результатам исполнения бюджета Фонда в январе - сентябре 2019 года сложился профицит в сумме 234 099,2 тыс. руб., что на 38 127,9 тыс. руб. меньше профицита за аналогичный период 2018 года (272 227,1 тыс. рублей).

Исполнение бюджета Фонда по доходам

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Фонда по состоянию на 01.10.2019 (форма № 0503117) доходы Фонда составили 3 827 070,3 тыс. руб., или 75,3 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 26 779,1 тыс. руб. (112,7%);

- по группе «Безвозмездные поступления» - 3 800 291,2 тыс. руб. (75,1 %).

Доходная часть бюджета Фонда за 9 месяцев 2019 года на 99,3% сформирована за счет безвозмездных поступлений.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) предусмотрена централизация страховых взносов на счетах Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в связи с чем, доходы Фонда более чем на 99 % сформированы за счет безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

За 9 месяцев 2019 года поступления в доходную часть бюджета увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 445 290,1 тыс. руб. (в относительных показателях – на 1,5 процентных пункта).



Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год			Исполнено на 01.10.2018 года		Отклонение	
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.10.2019		тыс. руб.	(%)	Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)
		тыс. руб.	(%)				
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	23 770,6	26 779,1	112,7	6 539,2	386,9	20 239,9	-274,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	15 908,6	19 726,2	124,0	49,4	X	19 676,8	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 862,0	7 052,9	89,7	6 489,8	384,0	563,1	-294,3
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства	4 925,0	3 267,6	66,3	3 826,3	226,4	-558,7	-160,1
- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 301,4	1 191,5	51,8	423,5	X	768,0	X
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение	577,8	2 330,5	в 4 раза	2 034,4	X	296,1	X



Наименование показателя	2019 год		Исполнено на 01.10.2018 года		Отклонение		
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.10.2019		тыс. руб.	(%)	Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)
		тыс. руб.	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	
ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств							
- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	57,8	263,3	в 4,5 раза	205,7	X	57,6	X
Безвозмездные поступления, в том числе:	5 061 726,0	3 800 291,2	75,1	3 375 241,0	73,7	425 050,2	1,4
- субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 903 348,9	3 677 511,6	75,0	3 289 547,7	75,0	387 963,9	0,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФ ОМС	158 980,0	124 989,4	78,6	8 7694,0	44,8	37 295,4	33,8
-доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1,3	79,9	в 61 раз	29,1	X	50,8	X



Наименование показателя	2019 год		Исполнено на 01.10.2018 года		Отклонение		
	Утвержден о Законом о бюджете	Исполнено на 01.10.2019		тыс. руб.	(%)	Сумма (гр.3-гр.5)	Процентные пункты (гр.4-гр.6)
		тыс. руб.	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	
- возврат остатков субвенций, иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет ФФ ОМС	-604,2	-2 289,7	в 4 раза	-2 029,8	X	-259,9	X
Всего доходов	5 085 496,6	3 827 070,3	75,3	3 381 780,2	73,8	445 290,1	1,5

Бюджетные назначения по доходам сформированы по следующим группам доходов:

1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» по итогам 9 месяцев 2019 года в бюджет Фонда поступило 26 779,1 тыс. руб., что составляет 112,7 % от утвержденных бюджетных назначений. Объем поступлений по данной группе превышает соответствующий показатель за 9 месяцев 2018 года на 20 239,9 тыс. руб. (в относительном выражении уровень исполнения снизился на 274,2 процентных пункта).

В соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации источником формирования данной группы доходов являются неналоговые доходы, поступление которых обеспечивается полномочиями Фонда по осуществлению контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Законом № 326-ФЗ.

В составе группы «Налоговые и неналоговые доходы» учтены:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 19 726,2 тыс. руб. или 124,0 %. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по источнику возросли на 19 676,8 тыс. рублей;

2) штрафы, санкции, возмещение ущерба в общем объеме 7 052,9 тыс. руб. что составляет 89,7 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по данной группе в абсолютных показателях увеличились на 563,1 тыс. руб., в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного



законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 3 267,6 тыс. руб., что составляет 66,3 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по данному источнику в абсолютных показателях уменьшились на 558,7 тыс. руб., в относительных – на 160,1 процентных пункта;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 1 191,5 тыс. руб. (51,8 %). За 9 месяцев 2018 года поступления по данному источнику составили 423,5 тыс. руб., что на 768,0 тыс. руб. меньше по сравнению с 9 месяцами 2019 года;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 2 330,5 тыс. руб., более чем в 4 раза превышают утвержденные бюджетные назначения. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по источнику увеличились на 296,1 тыс. руб.;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 263,3 тыс. руб. или более чем в 4,5 раза превышают утвержденные бюджетные назначения. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по источнику увеличились на 57,6 тыс. рублей.

В связи со значительным перевыполнением утвержденного годового объема доходов по подгруппе доходов «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» и «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» необходимо внесение изменений в Закон о бюджете ТФ ОМС в части увеличения объема поступлений по данным видам доходов.

2. По группе «Безвозмездные поступления» за 9 месяцев 2019 года в бюджет Фонда поступили трансферты в общем объеме 3 800 291,2 тыс. руб., что составляет 75,1 % от утвержденных бюджетных назначений.



По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по данной группе увеличились в абсолютных показателях на 425 050,2 тыс. руб., в относительных – на 1,4 процентных пункта, в том числе:

1) субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 3 677 511,6 тыс. руб., что составляет 75,0 % от утвержденных бюджетных назначений, и превышает соответствующий показатель за 9 месяцев 2018 года в абсолютном выражении на 387 963,9 тыс. рублей;

2) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составили 124 989,4 тыс. руб. (78,6 %) и выше уровня аналогичного периода прошлого года в абсолютном выражении на 37 295,4 тыс. руб., в относительном – на 33,8 процентных пункта;

3) доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 79,9 тыс. руб. Поступления по указанному виду доходов планировались в объеме 1,3 тыс. рублей. По сравнению с 9 месяцами 2019 года поступления по источнику увеличились на 50,8 тыс. руб.;

Возврат неиспользованных остатков субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФ ОМС в январе - сентябре 2019 года составил 2 289,7 тыс. руб., что в абсолютном выражении на 259,9 тыс. руб. выше аналогичного показателя за 9 месяцев 2018 года.

Исполнение бюджета Фонда по расходам

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Фонда за 9 месяцев 2019 года (форма № 0503117) фактическое исполнение расходной части бюджета Фонда составило 3 592 971,1 тыс. руб. или 70,4 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

За январь-сентябре 2019 года расходная часть бюджета Фонда увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 483 418,0 тыс. руб. (в относительных показателях – на 2,6 процентных пункта).



Показатели, характеризующие исполнение бюджета Фонда по расходам приведены в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год				Исполнено на 01.10.2018		Отклонение	
	Утверждено		Исполнено на 01.10.2019		Сумма	(%)	Сумма (гр.4-гр.6)	Процентные пункты (гр.5-гр.7)
	Законом о бюджете	сводной бюджетной росписью	Сумма	(%)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы, в том числе:	63 888,0	63 888,0	42 502,7	66,5	38 021,5	61,7	4 481,2	+4,8
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными внебюджетными фондами	48 379,0	48 379,0	32 910,8	68,0	31 992,3	67,0	918,5	+1,0
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	15 415,0	15 415,0	9 580,2	62,1	5 965,4	43,4	3 614,8	+18,7
- исполнение судебных актов	4,5	4,5	4,5	100,0	X	X	X	X
- уплата налогов, сборов и иных платежей	89,5	89,5	7,2	8,0	63,8	98,2	-56,6	-90,2
Здравоохранение, в том числе:	5 042 929,4	5 042 929,4	3 550 468,4	70,4	3 071 531,6	67,9	478 936,8	+2,5
- социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	4 689 279,4	4 689 279,4	3 197 843,3	68,2	2 858 487,8	66,3	339 355,5	+1,9
- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	353 650,0	353 650,0	352 625,1	99,7	213 043,8	99,7	139 581,3	0,0
Всего расходов	5 106 817,4	5 106 817,4	3 592 971,1	70,4	3 109 553,1	67,8	483 418,0	+2,6

Исполнение бюджета Фонда за 9 месяцев 2019 года в разрезе разделов классификации расходов составило:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 42 502,7 тыс. руб., или 66,5 % от утвержденных бюджетных назначений. По отношению к 9 месяцам 2018 года увеличение расходов по данному разделу составило 4 481,2 тыс. руб. или на 4,8 процентных пункта. Доля расходов на выполнение Фондом управленческих функций в январе - сентябре 2019 составляет 1 % в общем объеме израсходованных средств, как и за аналогичный период



2018 года;

- по разделу «Здравоохранение» - 3 550 468,4 тыс. руб. или 70,4 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

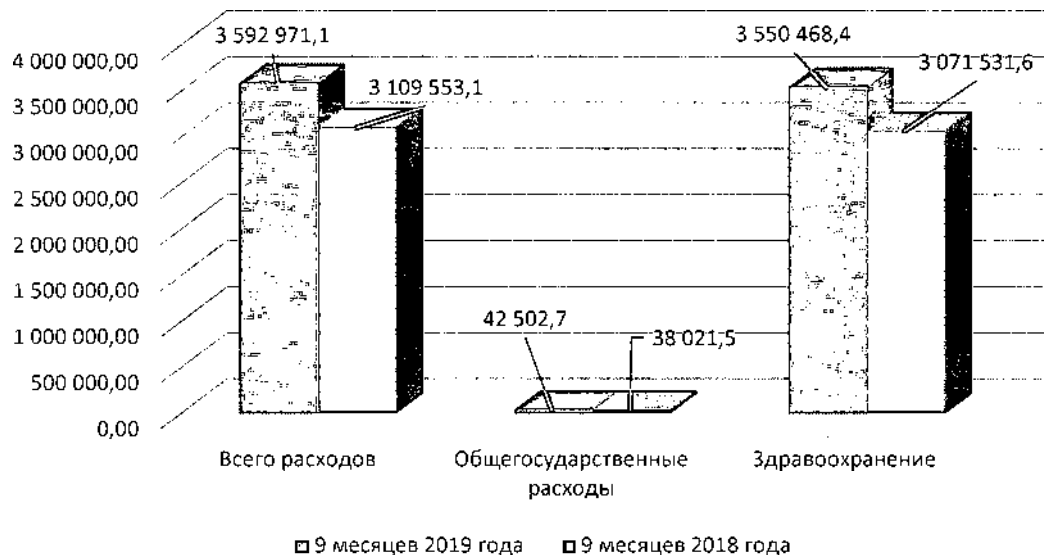
- на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, направлено 3 197 843,3 тыс. руб. (68,2%) и превышает уровень аналогичного периода прошлого года на 339 355,5 тыс. руб., или на 1,9 процентных пункта;

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 352 625,1 тыс. руб. (99,7 %). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличение расходов по данному подразделу составило 139 581,3 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» составляет 98,7 % в общем объеме израсходованных средств (9 месяцев 2018 года – 98,8 %). По отношению к 9 месяцам 2018 года увеличение расходов по данному разделу составило 478 936,8 тыс. руб. или 2,5 процентных пункта.

Динамика исполнения бюджета Фонда за 9 месяцев 2018,2019 годов в разрезе разделов классификации расходов представлена на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. руб.)



Остаток неиспользованных средств на 01.10.2019 составил 255 419,9 тыс. руб., в том числе:

- субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 192 597,5 тыс. рублей;



- средства нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 15 741,1 тыс. рублей;

- средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 16 141,9 тыс. рублей;

- средства нормированного страхового запаса для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования в размере 13 360,4 тыс. рублей;

- средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 16 334,9 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 716,5 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 29,9 тыс. рублей;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде штрафов за нецелевое использование средств медицинскими организациями – 175,3 тыс. руб.;

- восстановление нецелевого использования средств медицинской организацией – 322,4 тыс. рублей.

Выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования

Основную долю расходов в расходной части бюджета Фонда составляет финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС) – 95,7 % от объема расходной части бюджета.



Согласно данным ТФ ОМС на выполнение Территориальной программы ОМС с учетом затрат на оказание медицинской помощи жителям Севастополя в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года направлено 3 438 238,3 тыс. рублей.

На 01.01.2019 остаток средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, сформированного за счет прочих поступлений, составил 401,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС города Севастополя для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в течение 9 месяцев 2019 года сформирован нормированный страховой запас (далее - НСЗ) Фонда в размере 741 120,6 тыс. руб. или 75,6 % к плану, в том числе:

1) для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 207 000,0 тыс. руб. за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;

2) для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 478 215,6 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 353 650,0 тыс. руб.;

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС города Севастополя из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, для возмещения затрат Фонда на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в городе Севастополе медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации – 124 565,6 тыс. руб. (за минусом средств формирования НСЗ на для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 423,8 тыс. руб.);

3) для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских



работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 34 060,4 тыс. руб.;

4) для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 21 844,6 тыс. руб.

Использование средств НСЗ в составе расходов на финансирование территориальной программы ОМС осуществлялось в соответствии с Законом о бюджете и порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 г. № 227.

Сумма использованных средств НСЗ составила 679 944,3 тыс. руб., из них направлено:

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 191 258,9 тыс. рублей;

- на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами города Севастополя лицам, застрахованным на территории города Севастополя, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования – 352 625,1 тыс. рублей;

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в городе Севастополе медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат Фонда другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования – 112 230,2 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 18 320,4 тыс. руб. При этом, наибольшее количество оборудования было закуплено ГБУЗС «Севастопольская городская больница №9» - 17 ед. медицинского оборудования на сумму 1 929,9 тыс. рублей;



- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 5 509,7 тыс. рублей.

Остаток средств НСЗ Фонда на 01.10.2019 года составил 61 578,2 тыс. руб., в том числе:

- средства нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 15 741,1 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 16 141,9 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования в размере 13 360,4 тыс. руб.;

- средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 16 334,9 тыс. руб.

Оперативная информация о расходах медицинских организаций города Севастополя по состоянию на 01.10.2019 представлена в Приложении №1.

Согласно оперативной информации уровень исполнения расходов на ТП ОМС за 9 месяцев 2019 года составил 66,8%, что на 2,5 процентных пункта выше процента исполнения за 9 месяцев 2018 года.

Согласно Реестру медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя в 2019 году, опубликованному на сайте <https://www.sevtfoms.ru/>, с учетом информации, представленной ТФ ОМС в адрес Контрольно-счетной палаты города Севастополя⁶, участниками системы ОМС являются 33 медицинских организаций.

Структура медицинских организаций по организационно-правовым формам представлена в таблице № 4.

⁶ Письмо ТФ ОМС от 13.11.2019 № 2597/05.



Таблица № 4

Организационно-правовая форма медицинской организации	Количество			
	на 01.10.2018		на 01.10.2019	
	единиц	уд. вес, %	единиц	уд. вес, %
Всего, в том числе:	36	100	32	100
Государственной системы здравоохранения, из них подведомственные:	23	63,9	16	50,0
- <i>федеральным органам исполнительной власти</i>	3	8,3	2	6,3
- <i>исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации</i>	20	55,6	14	43,7
Частной системы здравоохранения	13	36,1	16	50,0

По состоянию на 01.10.2019 количество медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя, уменьшилось на 4 единицы относительно аналогичного периода прошлого года (или на 11,2 %) за счет реорганизации медицинских учреждений государственной системы здравоохранения в городе Севастополе.

Данные об организациях, оказывающих медицинскую помощь, в разрезе условий ее оказания в рамках Территориальной программы ОМС, представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Условия медицинской помощи	Количество организаций	
	на 01.10.2018	на 01.10.2019
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	23	23
Медицинская помощь в стационарных условиях	15	12
Медицинская помощь в дневных стационарах	18	16
Скорая медицинская помощь, оказываемая в экстренной и неотложной помощи вне медицинских организаций	1	1

По состоянию на 01.10.2019 уменьшилось количество организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях и в дневных стационарах за счет реорганизации системы здравоохранения в городе Севастополе.

В 2019 году участниками ОМС, осуществляющими отдельные полномочия страховщика - ФФ ОМС, являлись 2 страховые медицинские организации. По данным ТФ ОМС распределение численности застрахованных лиц по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлено в таблице № 6.



Таблица № 6

Страховые медицинские организации	Численность застрахованных лиц		Прирост	
	на 01.10.2018 ⁷	на 01.10.2019 ⁸	чел.	%
Севастопольский филиал «Крымской страховой медицинской компании» ООО «Арсенал медицинское страхование» (СФ «КСМК «ООО «АРСЕНАЛ МС»)	205 370	205 245	-125	-0,1
Севастопольский филиал ООО "Страховая медицинская «Крыммедстрах» (СФ ООО «СМК «КРЫММЕДСТРАХ»)	221 157	230 298	9 141	4,1
ВСЕГО	426 527	435 543	9 016	2,1

За 9 месяцев 2019 года страховыми медицинскими организациями предъявлено к оплате 1 552,5 тыс. счетов, что на 18,2 тыс. счетов или на 0,1 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 года.

Принято страховыми организациями к оплате по счетам медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь, осуществляющими деятельность в сфере ОМС в городе Севастополе, 1 552,2 тыс. счетов на сумму 3 151,9 тыс. руб., что на 0,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, средняя стоимость медицинских услуг по одному счету составила 2 030,6 рублей.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» сумма, не подлежащая оплате по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, удерживается из объема средств, предусмотренных для оплаты оказанной медицинской организацией медицинской помощи, или подлежит возврату в страховую медицинскую организацию.

За месяцев 2019 года по результатам проведения медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи страховыми организациями отказано в оплате и удержано с медицинских организаций - участников системы ОМС за оказанную медицинскую помощь – 58 074,6 тыс. руб., что составило 1,8 % от общей суммы счетов, предъявленных к оплате.

Наибольшие объемы отказов и удержаний по результатам проведенных экспертных мероприятий сформировались по выставленным счетам следующих медицинских организаций:

⁷ На основании сверки с центральным сегментом застрахованных лиц на дату предоставления информации

⁸ На основании сверки с центральным сегментом застрахованных лиц на дату предоставления информации



- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 1» - в сумме 31 728,9 тыс. руб., что составляет 3,1% от суммы счетов, предъявленных к оплате (за 9 месяцев 2018 года – в сумме 16 721,5 тыс. руб., что составляло 2,2%);

- ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А. А. Задорожного» - в сумме 15 390,0 тыс. руб. (6,8 %) (за 9 месяцев 2018 года – 5 335,4 тыс. руб. или 3,4 %);

- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 9» - в сумме 2 943,7 тыс. руб. (1 %) (за 9 месяцев 2018 года – 3 987,3 тыс. руб. или 1,6%);

- ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребенка» - в сумме 2 087,8 тыс. руб. (0,4%) (за 9 месяцев 2018 года – 2 667,2 тыс. руб. или 0,7 %);

- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 4» - в сумме 1 297,4 тыс. руб. (0,8 %) (за 9 месяцев 2018 года – 2 323,8 тыс. руб. или 1,5 %).

- ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 3 им. Даши Севастопольской» - в сумме 1 209,6 тыс. руб. (0,8 %) (за 9 месяцев 2018 года – 1 043,9 тыс. руб. или 0,6 %).

В отчетном периоде по сравнению с 9 месяцами 2018 года доля отказов по результатам проведенных экспертных мероприятий составила 0,01 %, что сопоставимо с уровнем аналогичного периода прошлого года.

Выводы

1. За 9 месяцев 2019 года бюджет Фонда по доходам исполнен на уровне 75,3 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 3 827 070,3 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 445 290,1 тыс. руб.), по расходам – 70,4 % от утвержденных бюджетных назначений (в абсолютных показателях – 3 592 971,1 тыс. руб., что выше аналогичного периода 2018 года на 483 418,0 тыс. рублей).

По результатам исполнения бюджета Фонда в январе - сентябре 2019 года сложился профицит в сумме 234 099,2 тыс. руб., что на 38 127,9 тыс. руб. меньше профицита за аналогичный период 2018 года (272 227,1 тыс. рублей).

2. На 01.01.2019 остаток средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению



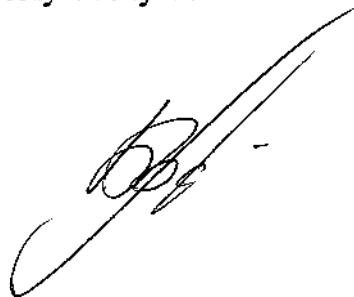
3. В течение 9 месяцев 2019 года сформирован нормированный страховой запас (далее - НСЗ) Фонда в размере 741 120,6 тыс. руб. или 75,6 % к плану.

Сумма использованных средств НСЗ составила 679 944,3 тыс. руб. Остаток средств НСЗ Фонда на 01.10.2019 года составил 61 578,2 тыс. руб.

5. По состоянию на 01.10.2019 количество медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования города Севастополя, уменьшилось на 4 единицы относительно аналогичного периода прошлого года (или на 11,2 %) за счет реорганизации медицинских учреждений государственной системы здравоохранения в городе Севастополе.

6. Страховыми организациями принято к оплате по счетам медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь, осуществляющими деятельность в сфере ОМС в городе Севастополе, 1 552,2 тыс. счетов на сумму 3 151,9 тыс. руб., что на 0,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Средняя стоимость медицинских услуг по одному счету составила 2 030,6 рублей.

Аудитор



Р.Ю. БОСЬКО



Оперативная информация о расходах медицинских организаций города Севастополя⁹

№	Наименование показателя	2018 год (9 месяцев)			2019 год (9 месяцев)			
		Утвержденная стоимость ТП ОМС (тыс. руб.)	Расходы МО (тыс. руб.)	Исполнение, % (гр.4/гр.3*100)	Утвержденная стоимость ТП ОМС (тыс. руб.)	Расходы МО (тыс. руб.)	Исполнение, % (гр.7/гр.6*100)	Отклонение исполнения, процентные пункты
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ВСЕГО на территориальную программу ОМС, в том числе	4 287 736,5	2 755 090,5	64,3	4 769 090,7	3 183 627,4	66,8	2,5
2	Скорая медицинская помощь	270 724,1	177 566,7	65,6	288 461,6	185 217,7	64,2	-1,4
3	Медицинская помощь в амбулаторных условиях	1 570 070,2	1 029 787,2	65,6	1 658 924,3	1 071 895,2	64,6	-1
4	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	2 091 114,8	1 355 749,0	64,8	2 325 353,0	1 678 890,4	72,2	7,4
5	Медицинская помощь в условиях дневного стационара	355 827,4	191 987,6	54,0	496 351,8	247 624,1	49,9	-4,1

⁹ Оперативная информация по данным формы статистического наблюдения №14-Ф (ОМС), утвержденной приказом Росстата от 14.04.2014 №258
Контрольно-счетная палата города Севастополя