

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

Юридический адрес: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Фактическое местонахождение: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Ленина, 24,
тел. +7978 718 62 45, e-mail: uppp@ombudsmanbiz92.ru

исх. №92-УПП/00117
от «24» 03 2020 года

Председателю Законодательного
собрания Севастополя
Немцеву В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона города Севастополя от 29.12.2016 г. № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» направляем в Ваш адрес доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе о деятельности в 2019 году.

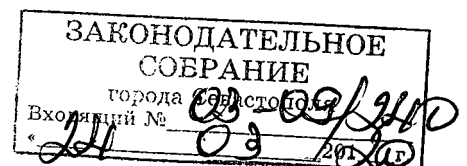
Приложение: на 30 л. в 1 экз.

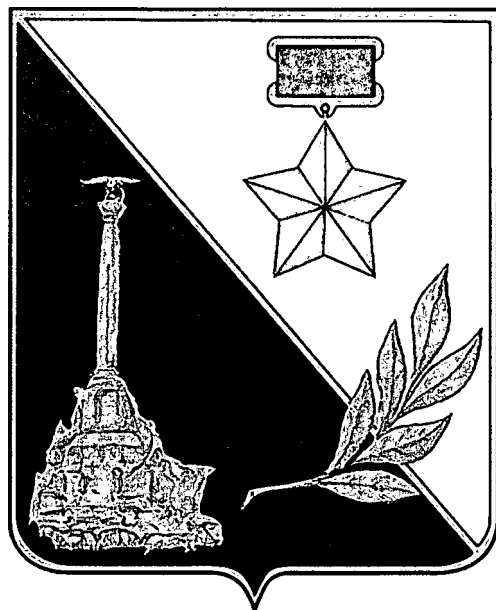
С уважением,

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в городе Севастополе

Т.В. Смирнов

Тимченко Андрей Георгиевич
+79787004577





ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2019 ГОДУ

г. Севастополь
2020 год

ПАСПОРТ
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в городе Севастополе

Должностное лицо	Смирнов Тимофей Викторович
Основание для назначения	Постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 29.05.2018 №1156 «О кандидатуре Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе»
Срок полномочий	5 лет
Правовые основы деятельности	Закон города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 №313-ЗС.
Место осуществления деятельности	229005, г. Севастополь, ул. Ленина, 24
Телефон Уполномоченного	+7978 742 72 60
Телефоны офиса Уполномоченного	+7978 718 62 45, +7(8692) 54 06 50
Электронная почта	uppp@ombudsmanbiz92.ru
Официальный сайт	http://ombudsmanbiz92.ru
Страница на портале Правительства Севастополя	https://sev.gov.ru/government/upolnomochennyy-po-zashchite-prav-predprinimateley-v-gorode-sevastopole/
Аппарат Уполномоченного	Тимченко Андрей Георгиевич, руководитель Аппарата Уполномоченного; Левицкий Роман Алексеевич, помощник Уполномоченного; Сиваченко Родион Анатольевич, помощник Уполномоченного; Шамрай Елена Ивановна, консультант Аппарата Уполномоченного; Ревина Жанна Геннадьевна, главный специалист – бухгалтер Аппарата Уполномоченного.

«Для того, чтобы экономика заработала в полную силу, нам нужно кардинально улучшить деловой климат, обеспечить высочайший уровень предпринимательских свобод и конкуренции. Нам нужно не только выстроить современные сервисы для бизнеса, но и в целом сделать понятной, удобной и комфортной систему взаимодействия между государством и обществом, между государством и гражданином».

*Из Послания Президента Российской Федерации
В.В. Путина Федеральному Собранию
Российской Федерации, 15 января 2020 года*

Введение

Настоящий доклад подготовлен во исполнение части 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 № 313-ЗС

с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе (далее - Уполномоченного) в 2019 году,

участия в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности,

защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя,

а также для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности, формирования предложений по их совершенствованию и содействия улучшению делового и инвестиционного климата в городе Севастополе.

СОДЕРЖАНИЕ

№	Наименование	Страница
	Введение	3
1.	Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе	5
2.	Цели и задачи	5
3.	Структура института Уполномоченного	5
4.	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом	9
5.	Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей города Севастополя	10
6.	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	11
7.	Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных актов	12
8.	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению, в пределах компетенции, их нарушенных прав	13
8.1.	Правовое просвещение предпринимателей	13
8.2.	Развитие внешнеэкономической деятельности	14
8.3.	Работа с жалобами и обращениями	15
8.4.	Примеры успешно рассмотренных жалоб Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе в 2019 году...	19
9.	Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя	21
10.	Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного	24
11.	Анализ состояния и проблем малого и среднего предпринимательства	25
12.	Результаты деятельности Уполномоченного в 2019 году	28
	Заключение	28

1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющий деятельность на федеральном и региональном уровнях, учрежден во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» с целью улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Федеральный закон №78-ФЗ от 07.05.2013 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Институт регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе был введен Законом города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 №313-ЗС.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 29.05.2018 №1156 «О кандидатуре Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе», после принятия присяги Смирнов Тимофей Викторович вступил в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе, с последующей регистрацией государственного органа «Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» в региональном налоговом органе в качестве юридического лица 31 июля 2018 по адресу город Севастополь, ул. Ленина 2.

2. Цели и задачи

Должность Уполномоченного учреждена в соответствии с Законом города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 №313-ЗС с целью обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории города Севастополя, их соблюдения органами государственной власти города Севастополя, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в городе Севастополе, органами местного самоуправления муниципальных образований города Севастополя, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории города Севастополя.

Согласно статье 2 Закона города Севастополя № 313-ЗС основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории города Севастополя;
- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя по вопросам принадлежащих им прав и способов их защиты;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в городе Севастополе;
- информирование общественности города Севастополя о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в городе Севастополе, исполнительными органами государственной власти города Севастополя и органами местного самоуправления;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом города Севастополя;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя.

При реализации указанных задач особое внимание Уполномоченного направлено на выявление проблем, возникающих в процессе осуществления предпринимательской деятельности в городе Севастополе, и принятие мер по их устранению, а также на совершенствование нормативно - правового регулирования, затрагивающего вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Результаты этой работы представлены в соответствующих разделах настоящего доклада.

3. Структура института Уполномоченного

В соответствии со статьей 10 Закона города Севастополя №313-ЗС Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом с правами юридического лица. Аппарат осуществляет правовое, организационно - хозяйственное, информационно - справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

В состав Аппарата входят: руководитель аппарата Уполномоченного, два помощника, которые осуществляют прием и работу с обращениями, два консультанта, которые осуществляют аналитическую, организационную и информационную работу, главный специалист - бухгалтер.

В целях эффективного выполнения задач Уполномоченного, взаимодействия с предпринимательским сообществом, содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при Уполномоченном созданы Экспертный и Общественный советы.

Советы - постоянно действующие совещательно-консультативные органы, решения которых носят рекомендательный характер.

В состав Советов входят представители общественных объединений, ассоциаций предпринимателей города Севастополя, представители юридического, экспертного и предпринимательского сообщества, чей профессионализм, научные достижения и квалификация соответствует предмету деятельности Совета. В 2019 году проведено 4 заседания. На заседаниях Совета обсуждаются и принимаются решения, основанные на мнении представителей предпринимательского сообщества города Севастополя, общественных организаций, с учетом всестороннего анализа экономической ситуации. Решения являются основой позиции Уполномоченного во взаимодействии с органами власти.

Эксперты pro bono publico. В целях более полного и объективного рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателей, экспертной правовой помощи по возникающим проблемам Уполномоченному в рамках заключенных соглашений оказывают содействие на условиях pro bono publico 5 юристов и адвокатов города Севастополя.

Эксперт pro bono является лицом, обладающим специальными знаниями, квалификацией и опытом в области юриспруденции по конкретным направлениям хозяйственной деятельности. Оценка материалов обращения, поступивших в адрес Уполномоченного, и подготовка заключения осуществляются экспертом на безвозмездной основе. При осуществлении своей деятельности эксперт руководствуется принципами законности, добросовестности, объективности и беспристрастности, полноты и всесторонности, системности, а также обоснованности.

В плоскости рассмотрения экспертного сообщества лежат обращения по наиболее сложным вопросам, носящим массовый характер, а также по проблемам узкоспециализированного характера, при рассмотрении которых требуется мнение эксперта, специализирующегося в той или иной отрасли права.

В 2019 году экспертами pro bono в ходе рассмотрения обращений предпринимателей было подготовлено 5 экспертных заключений.

Общественные помощники. В рамках деятельности Уполномоченного работает институт общественных помощников, осуществляющих свою деятельность на безвозмездной основе. В городе Севастополе данный институт создан распоряжением Уполномоченного от 18.04.2019 №21-рп в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 9 Закона

города Севастополя от 29.12.2016 г. №313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе».

Общественные помощники на местах осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в городе Севастополе, их признании и соблюдении органами государственной власти города Севастополя, органами местного самоуправления и их должностными лицами, государственными и муниципальными организациями, общественными объединениями и иными организациями, а также в связи с объективной необходимостью дополнительного содействия разрешению споров в определенной сфере взаимодействия власти и бизнеса (налоговое законодательство, земельные правоотношения и др.)

Актуальным представляется дальнейшее развитие института общественных помощников в муниципальных образованиях города Севастополя. В связи с высокой удаленностью некоторых муниципальных районов от места нахождения Уполномоченного предприниматели не всегда имеют возможности обратиться напрямую к Уполномоченному по какой-либо проблеме.

Общественные помощники в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

- содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- участие в организации личных приемов предпринимателей, рассмотрение их обращений;
- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей;
- информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- организация работы по популяризации деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе;
- разъяснение предпринимателям способов защиты прав и законных интересов;
- участие по согласованию с Уполномоченным в проверках субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в организации взаимодействия с органами власти города Севастополя, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, муниципальными органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- внесение предложений Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей.

Рабочие группы. Учитывая, что Уполномоченному приходится сталкиваться с узкоспециализированными вопросами, например такими, как оценка земли для целей оспаривания кадастровой стоимости, наиболее эффективным является

создание рабочей группы, состоящей из экспертов – оценщиков. Заседание рабочей группы происходит при необходимости и позволяет всесторонне и профессионально рассматривать материалы и давать заключения для дальнейшего использования Уполномоченным в работе в составе Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории города Севастополя.

4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополя с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его аппаратом происходит в нескольких формах:

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;

- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен информационно – аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства и др.);

- участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов.

- участие во Всероссийских совещаниях и конференциях, которые организывает Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

5. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей города Севастополя

Результативность деятельности Уполномоченного во многом зависит от взаимодействия с органами государственной власти по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Мониторинг проблематики малого предпринимательства Севастополя проводится в формате рабочих встреч, совещаний, консультаций по конкретным вопросам. Сегодня выстроено взаимодействие с Главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя президента в Севастополе, Прокурором города Севастополя и его заместителями, с руководителями органов МЧС, Роспотребнадзора, Следственного комитета, Судебными Приставами, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе, депутатами и Председателем Законодательного.

В 2019 году положено начало процессу построения конструктивного диалога с органами исполнительной власти Севастополя. Налажено взаимодействие с заместителями губернатора Севастополя по направлению их деятельности, что сделало возможным решение по обращениям к кратчайшие сроки.

Кроме того, Уполномоченный является членом Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории города Севастополя, членом Рабочей группы по вопросу реализации имущественных и земельных отношений на территориях Республики Крым и города Севастополя, Экспертного совета по вопросам анализа правоприменительной практики и совершенствования законодательной деятельности в Республике Крым и городе Севастополе при Комитете по контролю и Регламенту Государственной Думы Российской Федерации.

В целях повышения результативности взаимодействия с органами государственной власти по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в 2019 году было подписано 9 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве со следующими органами государственной власти и организациями:

- главой Верхнесадовского муниципального округа г. Севастополя;
- главой Качинского муниципального округа г. Севастополя;
- главой Андреевского муниципального округа г. Севастополя;
- главой Нахимовского муниципального округа г. Севастополя;
- президентом Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата»;
- председателем Контрольно-счетной палаты г. Севастополя;
- Главным управлением МЧС по городу Севастополю;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Санкт-Петербурге;

- НКО «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства».

В рамках подписанных соглашений предусмотрена совместная работа по совершенствованию действующих нормативных правовых актов с целью снижения административных барьеров; проведение совместных мероприятий, круглых столов, конференций, совещаний, направленных на повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Проводятся совместные выездные приемы.

В рамках взаимодействия с общественными объединениями предпринимателей Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе регулярно принимает участие в заседаниях Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата», Севастопольского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Севастопольского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В 2019 году Уполномоченным регулярно проводились приемы предпринимателей как в офисе Уполномоченного, так и совместные выездные приемы с руководителями муниципальных образований города Севастополя, с Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе.

Граждане и предприниматели получили возможность обратиться по вопросам защиты конституционных прав, получить правовую консультативную помощь. В рамках оперативного взаимодействия между Уполномоченными обратившиеся смогли получить комплексные ответы в разрешении вопросов, которые касались реализации сразу нескольких прав.

6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Становление и развитие в городе Севастополе нового для данного региона института - института бизнес-омбудсмена невозможно без ведения работы по освещению его деятельности. В целях популяризации института в предпринимательской среде необходимо информирование о возможностях Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей, об опыте оказания правовой помощи в решении системных проблем, о правах, обязанностях и возможностях предпринимателей.

Учитывая устоявшиеся принципы работы института, установленные Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а именно доступность и информационная открытость, проведена соответствующая работа по следующим направлениям:

- информирование предпринимателей города Севастополя о полномочиях и компетенциях Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- привлечение предпринимателей к обсуждению проблем, связанных с ведением бизнеса, и совместной проработке предложений по их решению;

- поощрение легального ведения бизнеса с одной стороны и формирование положительного имиджа предпринимателя в общественном сознании - с другой.

Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется по следующим направлениям:

- официальный сайт Уполномоченного в сети интернет www.ombudsmanbiz92.ru;

- официальные страницы Уполномоченного в социальных сетях [facebook.com/ombudsmanbiz92](https://www.facebook.com/ombudsmanbiz92), инстаграм [ombudsmanbiz92](https://www.instagram.com/ombudsmanbiz92);

- официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ www.ombudsmanbiz.ru;

- СМИ города Севастополя: интернет-порталы, печатные издания (газеты и журналы), радио, телевидение;

- официальный сайт Законодательного собрания города Севастополя;

- отраслевые сайты и сайты деловых ассоциаций: Севастопольского регионального отделения «Деловая Россия», Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата», а также сайты государственных органов и организаций, участвующих в совместных мероприятиях.

Сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе предоставляет предпринимателям информацию о функциях и полномочиях Уполномоченного, результатах его работы, о законодательстве и наиболее актуальных проблемах в сфере бизнеса, видах государственной поддержки бизнеса, предстоящих мероприятиях, общественных представителях Уполномоченного. Кроме того, на сайте размещен график проведения приемов, контактная информация, полезные материалы, подготовленные как самостоятельно сотрудниками аппарата, так и при участии представителей органов государственной власти и партнеров Уполномоченного, информация о горячих линиях.

Одним из способов доведения до широкой аудитории информации о деятельности Уполномоченного и ее результатах, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия бизнеса и власти являются выступления Уполномоченного в средствах массовой информации. В 2019 году информация о деятельности Уполномоченного размещалась в следующих СМИ:

- интернет-порталы и интернет-издания: «Форпост-Севастополь», «Накануне», «Примечания», «Крымпресс», «Regnum», «Парламентская газета»;

- телеканалы «ГТРК Севастополь», «Вести-Севастополь», «Независимое телевидение Севастополя», «Первый Севастопольский»;

- сайт Законодательного собрания города Севастополя.

Общее количество упоминаний в СМИ о деятельности Уполномоченного в 2019 году составило 24, на сайте размещено 74 публикации, 4 интервью региональным СМИ.

На сайте Уполномоченного при Президента Российской Федерации по защите прав предпринимателей опубликовано 26 статей о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

7. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Законом города Севастополя от 30.04.2014 №5-ЗС "О Правительстве Севастополя", Уставом города Севастополя, в целях реализации Федерального закона от 02 июля 2013 №176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов", статей 13 и 14 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», а также для обеспечения единообразного подхода к порядку проведения оценки регулирующего воздействия исполнительными органами государственной власти города Севастополя Правительством Севастополя было утверждено Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя.

Эффективность процедуры ОРВ напрямую зависит от степени вовлеченности в нее предпринимательского сообщества и его активности, поскольку предполагает получение обратной связи в первую очередь от представителей бизнес-сообщества, а также экспертов из разных областей экономики, права и науки.

Задачей Уполномоченного как раз и является стать связующим звеном между властью и бизнесом, обеспечить учет интересов и мнений предпринимательства при принятии нового правового регулирования и совершенствовании действующего.

В этой связи роль Уполномоченного в процедуре ОРВ заключается в том, что он обобщает и систематизирует поступившие предложения, замечания и на их основе вносит разработчику предложения по доработке рассматриваемых проектов. Деятельность Уполномоченного по ОРВ осуществляется в активном сотрудничестве и тесном взаимодействии с органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, с субъектами предпринимательства, их ассоциациями и иными объединениями, органами государственной власти и местного самоуправления.

По итогам 2019 года на процедуру ОРВ было направлено более 100 проектов НПА. В результате подготовлено и направлено разработчику 13 заключений с предложениями, часть из которых учтена.

8. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению, в пределах компетенции, их нарушенных прав

8.1. Правовое просвещение предпринимателей

В соответствии с Законом города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 №313-ЗС Уполномоченный осуществляет правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Поскольку действующее законодательство Российской Федерации находится в состоянии постоянного реформирования большое количество принимаемых в отдельных сферах законов и иных нормативных актов, а также их корректировка объясняются отсутствием определенной концепции совершенствования той или иной сферы хозяйственной деятельности.

В связи с этим мероприятия образовательно-просветительского характера приобретают все большую актуальность для предпринимателей, позволяя им не только получить актуальную информацию об изменениях в действующем законодательстве, но также внести свои замечания и предложения по предмету регулирования тех или иных отношений.

В 2019 году Уполномоченным проводились следующие мероприятия образовательно-просветительского характера:

- выезды в муниципальные образования города Севастополя с докладами о состоянии дел в сфере защиты прав предпринимателей, обсуждением изменений законодательства и антикоррупционных практик;
- участие в обсуждениях на заседаниях Координационного совета, созданного при Департаменте экономического развития города Севастополя по вопросам малого и среднего предпринимательства;
- организация и проведение семинара для предпринимателей Севастополя с участием советника Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «Участие малого и среднего бизнеса в программах поддержки предпринимательства: возможности и риски»;
- личные консультации и консультации сотрудниками Аппарата.

8.2. Развитие внешнеэкономической деятельности

В условиях международных экономических санкций развитие внешних международных связей между предприятиями малого бизнеса города Севастополя

и представителями бизнеса других стран существенно затруднено в силу объективных причин.

Крымские и севастопольские предприятия сталкиваются с рядом барьеров в организации международной торговли, в т.ч. в банковской сфере. Банки отказываются работать с крымскими банками, возникает проблема проведения платежей, в валюте. В связи с этим работа по организации экспортно-импортных операций становится практически невозможной без участия фирм-посредников, расположенных на материке, взимающих дополнительную плату.

Правительство Севастополя поддержало инициативу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе по созданию рабочей группы по развитию внешнеэкономической деятельности на базе Севастопольской ТПП с целью сокращения административных процедур и барьеров в сфере международной торговли и содействия экспорту в части налогового, таможенного и валютного регулирования. Однако в ходе рассмотрения проблем, возникающих у предприятий-экспортеров, выяснилось, что часть из них можно решить, используя схемы и посредников, а часть - нет, например, судозаход в порты Севастополя, страхование груза.

8.3. Работа с жалобами и обращениями

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе является работа с обращениями, поступающими в адрес Уполномоченного от субъектов предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории города Севастополя, и от субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории города Севастополя.

Поступающие к Уполномоченному обращения не только сигнализируют о состоявшемся факте нарушения прав и законных интересов предпринимателя, но и являются основным источником информации о системных проблемах, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 160 обращений, из них 70 письменных жалоб о нарушении прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Севастополя.

По тематике из общего количества обращений 18 – вопросы размещения и демонтажа нестационарных торговых объектов (НТО), 17 – вопросы имущественных и земельных отношений, 2 – вопросы уголовного преследования, 9 – госзакупки и расчеты, 6 – исполнение судебных решений, 12 – прочие. В их числе обращения на неправомерные действия должностных лиц органов таможенной и налоговой служб при проведении проверок 1 и 3 соответственно, размещение рекламы – 1, взаимоотношения субъектов хозяйствования при исполнении обязательств по договорам и в иных гражданско-правовых

взаимоотношениях – 2, а также обращения, входящие в сферу регулирования антимонопольного законодательства – 2, жалоба на препятствие в проезде на территории – 3, отсутствие парковок у рынков – 1.

Ряд жалоб носят коллективный характер и затрагивают интересы более 500 предпринимателей. К ним можно отнести жалобы предпринимателей, предпринимателей рынка «Центральный», предпринимателей, работающих на площадях им. П.С. Нахимова, им. 50-лет СССР, набережных им. Корнилова, набережной пляжа «Омега», Артиллерийской бухты.

Динамика жалоб предпринимателей в 2018 и 2019 годах

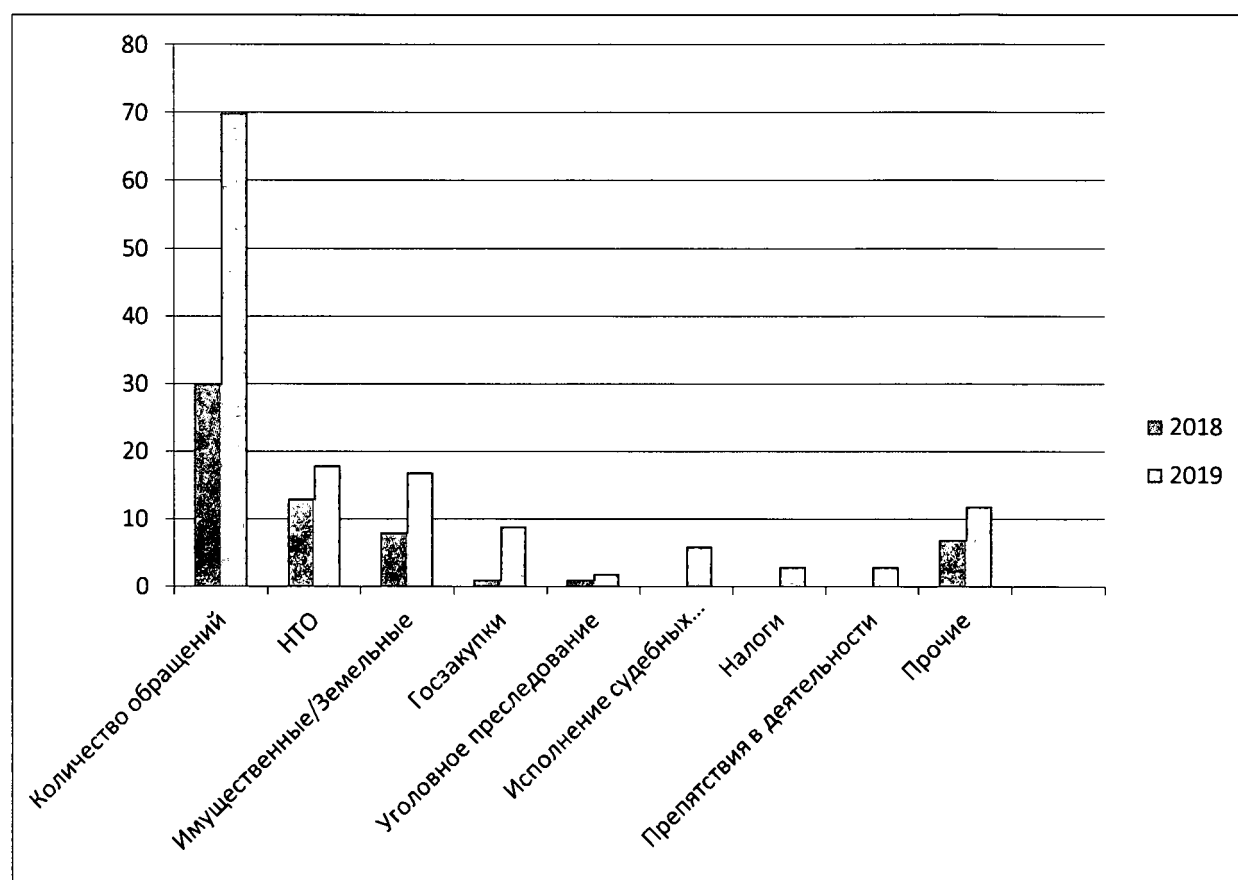


Рис.1

Приведенная динамика указывает на рост проблем в определенных сферах взаимодействия органов власти с предпринимательским сообществом. Проблематика НТО имеет тенденцию к проявлению недовольства предпринимателей, что выражается в увеличении количества предпринимателей, обратившихся с жалобами к Уполномоченному в 2019 году.

В тоже время в общем количестве поступивших жалоб количество обратившихся по тематике НТО в 2019 году составляет 25,7%, что вдвое меньше по сравнению с 2018 годом.

Положительным эффектом в решении данного вопроса является развитие взаимоотношений по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей путем достижения Уполномоченным диалога с Правительством и руководителями департаментов города Севастополя, принятие менее радикальных нормативно-

правовых актов по сравнению с 2018 годом, регулирующих деятельность НТО в городе, в том числе с учетом представленных рекомендаций и предложений Уполномоченного.

Таковыми предложениями являются наличие утверждаемой схемы НТО сроком действия не менее 5 лет, а также возможность продолжения бизнеса на торговом месте путем перезаключения договора без торгов и другие предложения, предоставленные Уполномоченным в результате изучения практик Москвы и Санкт Петербурга и обсуждения с членами Общественного совета.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2018 годом в 2019 году появился широкий спектр направлений защиты прав предпринимателей. К ним можно отнести неисполнение обязательств по заключенным договорам (контрактам) за государственные средства, неисполнение судебных решений, проблематика отсутствия правового регулирования осуществления деятельности на территориях парков и скверов, переданных в пользование государственным бюджетным учреждениям.

По результатам работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе в 2019 году предпринимателями города в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей были направлены три благодарственных письма.

Из общего количества жалоб, поступивших в 2019 году в адрес Уполномоченного, ряд жалоб уже находились на стадии судебного разбирательства, либо его завершения, в связи с чем принятие эффективных мер реагирования со стороны Уполномоченного в соответствии с законодательством по восстановлению нарушенного права предпринимателя на стадии судебного спора не представляется возможным. В то же время Уполномоченным предпринят ряд активных мер, направленных на содействие в разрешении данных споров с обоюдным соблюдением интересов, а также на поиск возможности заключения мирового соглашения.

Примером может служить обращение в адрес Правительства Севастополя, Законодательного Собрания, депутатов Совета Федерации, Уполномоченного при Президенте РФ по вопросу поиска возможности пересмотра Распоряжения Правительства Севастополя от 20.03.2015 № 195-РП «О передаче имущества, находящегося в собственности города Севастополя, в федеральную собственность», а также выделения компенсационных земельных участков МО РФ взамен участков хутора Молочный, на которых расположено 10 объектов предпринимательства и занято (трудоустроено) более 3 тысяч человек - граждан Севастополя.

При рассмотрении жалоб, которые представляют однородные требования и проблематику затрагиваемого предпринимателями вопроса, Уполномоченный принимал участие в судебном процессе, связанном с оспариванием нормативно-правового акта (проблематика НТО).

Уполномоченный выступал в качестве истца в интересах предпринимателя в судебном процессе, возникшем по вопросам предоставления компенсационного места НТО, в ходе рассмотрения которого достигнута договоренность о его предоставлении предпринимателю.

В другом процессе Уполномоченный выступал истцом по вопросу демонтажа объектов, но с учетом изменений в процессуальном законодательстве, в части исчисления сроков на обращение в суд, последний отказал в рассмотрении по существу.

При содействии Уполномоченного и с участием руководителя АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» удалось грамотно выстроить линию защиты и добиться прекращения уголовного дела в отношении предпринимателя, возбужденного по статье 159, ч 4 и ч.1 и статье 173, ч.1 в мае 2018 года, с признанием за ним права на реабилитацию, а именно: возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах.

По итогам работы в 2019 году можно отметить как положительный эффект от взаимодействия с органами власти, так и недостаток в оперативности принятия мер в виде разработки и утверждения нормативно-правовых актов.

Так, достигнуто понимание в необходимости разработки нового нормативно-правового акта, регулирующего деятельность предпринимателей на территории парков, скверов и иных территорий города, которые относились и будут относиться к ведению бюджетных государственных учреждений, не обладающих в соответствии с федеральным и субъектовым земельным законодательством полномочиями по передаче во временное использование для ведения предпринимательской деятельности земельные участки.

С учетом подведомственности земельных участков и отсутствия на законодательном уровне прав правообладателей (ГБУ) в их передаче акты Севастополя препятствуют в их освоении предпринимателями.

Нерешенные проблемы. Не достигнуто полного понимания между Правительством Севастополя в части необходимости отнесения летних площадок для предоставления услуг общественного питания при стационарных объектах к надлежащей нормативной базе и не приняты регулирующие в данной сфере правовые акты.

Сферу услуг общественного питания регулирует постановление, которое распространяет свое действие на сферу торговой деятельности и не относится к данному виду экономической деятельности. Уполномоченным подготовлен ряд предложений, которые не нашли своего отклика в полной мере со стороны нормотворческого органа в данной сфере.

К таким предложениям можно отнести нормативно закреплённый процесс, развивающий сферу услуг общественного питания в сезонный период. Данный эксперимент позволит снизить стоимость предоставляемых услуг путем повышения их качества, увеличить количество рабочих мест, что в итоге будет

способствовать повышению инвестиционной привлекательности города как составляющую туристического кластера. При этом доход бюджета города за счет косвенных поступлений может существенно вырасти.

Необходимость принятия и изменения действующих нормативно-правовых актов напрямую влияет на все составляющие: привлекательность города, занятость населения, расширение сферы услуг и увеличения уровня качества их предоставления, поступление в бюджет города (постановления №522-ПП, №700-ПП, утверждающие порядки и регламенты органов власти).

Так, в постановлении №522-ПП от 16.06.2015 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на земельных участках, находящихся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» до сих пор применяется нормативная оценка стоимости земли при получении разрешения, а в постановлении №700-ПП от 27.12.2019 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя» применяется кадастровая стоимость. При этом оба постановления относятся к сфере регулирования правоотношений регламентированных в одной статье Земельного кодекса РФ.

Следует отметить, что благодаря проведенной в 2019 году работе частично реализована возможность льготного выкупа земельных участков. Постановлением Правительства Севастополя №465-ПП от 08.07.2019 «Об утверждении Порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов» частично реализована инициатива Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе, в результате чего предприниматели и собственники индивидуальных жилых или садовых домов получили законное право выкупить земельный участок.

Выкупная цена земельных участков, на которых расположены жилые и садовые дома, составит 5% от кадастровой стоимости. Земельные участки, на которых расположены объекты коммерческой недвижимости, можно выкупать по 20% от кадастровой стоимости. Ранее участки можно было выкупать только по рыночной стоимости, определенной на основе независимой оценки.

8.4. Примеры успешно рассмотренных обращений в 2019 году

Таблица 1

<u>ИП</u>	<u>ООО</u>	<u>ООО</u>
Проблема: необоснованное приостановление операций по счету, открытому в АО «Севастопольский морской банк». Результат: доступ к расчетному счету ИП восстановлен.	Проблема: бездействие Главного управления потребительского рынка и лицензирования в перезаключении 20 договоров (по 11 из которых не было задолженности) о размещении НТО на территории города Севастополя.	Проблема: возбуждение уголовного дела в отношении руководителя ООО Результат: прекращение уголовного дела по ч. 4 ст. 159 УК с правом на реабилитацию, в т.ч.: возмещение

	Результат: реализованы права субъектов МСП в соответствии с действующими нормами права.	имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах.
<p>ООО Проблема: неправомерные действия Департамента по имущественным и земельным отношениям (ДИЗО) по отказу в продлении срока арендных правоотношений. Результат: Реализация Обществом права на заключение договора аренды на новый срок земельного участка под всей территорией автостоянки на 100 машино-мест, а отказ признан незаконным и нарушающим права Общества. Направлено письмо в прокуратуру о принятии мер прокурорского реагирования.</p>	<p>Предприниматели Центрального рынка Проблема: коллективное обращение субъектов МСП и ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» по установке дорожного знака «Парковка запрещена» и нанесению сплошной линии, которые препятствуют покупателям посещение рынка «Центральный». Результат: по факту обращения у рынка «Центральный» временно отменен запрет на парковку автомобилей для посетителей и предпринимателей рынка.</p>	<p>ИП Проблема: отказ в предоставлении торговых мест, в т.ч. на ярмарках и рынках города. Результат: предоставлены торговые места на рынке и территориях, отведенных для реализации цветов.</p>
<p>ИП Проблема: бездействие Департамента архитектуры и градостроительства с 2017 года по рассмотрению и принятию решения об изменении вида разрешенного использования земельного участка. Результат: приняты меры дисциплинарной и административной ответственности к должностным лицам. Нарушенные права и интересы ИП восстановлены. Субъект повторно обратился с заявлением для проведения публичных слушаний.</p>	<p>ООО Проблема: Предпринимателю города Севастополя оказано содействие в реализации законного права на выкуп земельного участка под объектом права собственности в виде автостоянки, построенной и зарегистрированной до вхождения Севастополя в состав Российской Федерации. Результат: совместная с прокуратурой города позиция Уполномоченного была доведена до должностных лиц Департамента по имущественным и земельным отношениям, что послужило основанием для заключения договора купли-продажи и реализации законного права предпринимателя.</p>	<p>ИП Проблема: отказ в предоставлении торговых мест, в т.ч. на ярмарках и рынках города для реализации семьей инвалидов сувениров ручной работы. Результат: предпринимателю и его семье при содействии Правительства Севастополя предоставлены торговые места на территориях, отведенных для реализации сувениров.</p>

По результатам проверки фактов, изложенных в жалобах, Уполномоченным направлены ходатайства в адрес прокуратуры г. Севастополя о привлечении к

административной и дисциплинарной ответственности должностных лиц органов власти.

По итогу рассмотрения ходатайств прокуратурой Севастополя руководителям органов власти направлены представления об устранении нарушений и принятии мер дисциплинарной ответственности, и направлены протоколы о привлечении должностных лиц к административной ответственности в суд.

Составлен ряд определений об отказе в возбуждении административного производства в связи с истечением срока привлечения и увольнения должностного лица.

9. Динамика изменения структуры и количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя

По официальным данным Федеральной налоговой службы число предпринимателей в г. Севастополе продолжает уменьшаться и по состоянию на 01.01.2020 составляет 23 898 субъектов МСП (минус 1,8% от показателя 2018 года), в т.ч. 7 730 – юридические лица и 16 168 – индивидуальные предприниматели.

При этом следует отметить, что если в 2018 году прекратили свою деятельность 5534 субъекта хозяйствования, то в 2019 году это число уменьшилось

Таблица 2

Количество субъектов предпринимательства

	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	+ / - к 2018 году
Количество субъектов МСП	24 622	24 327	23 898	- 429
В т.ч. вновь зарегистрированных субъектов МСП	3 821	3 592	3 315	- 277
Количество обособленных подразделений	3691	3890	4063	+ 173
Количество субъектов МСП, прекративших свою деятельность	2 875	5 534	4 033	- 1531

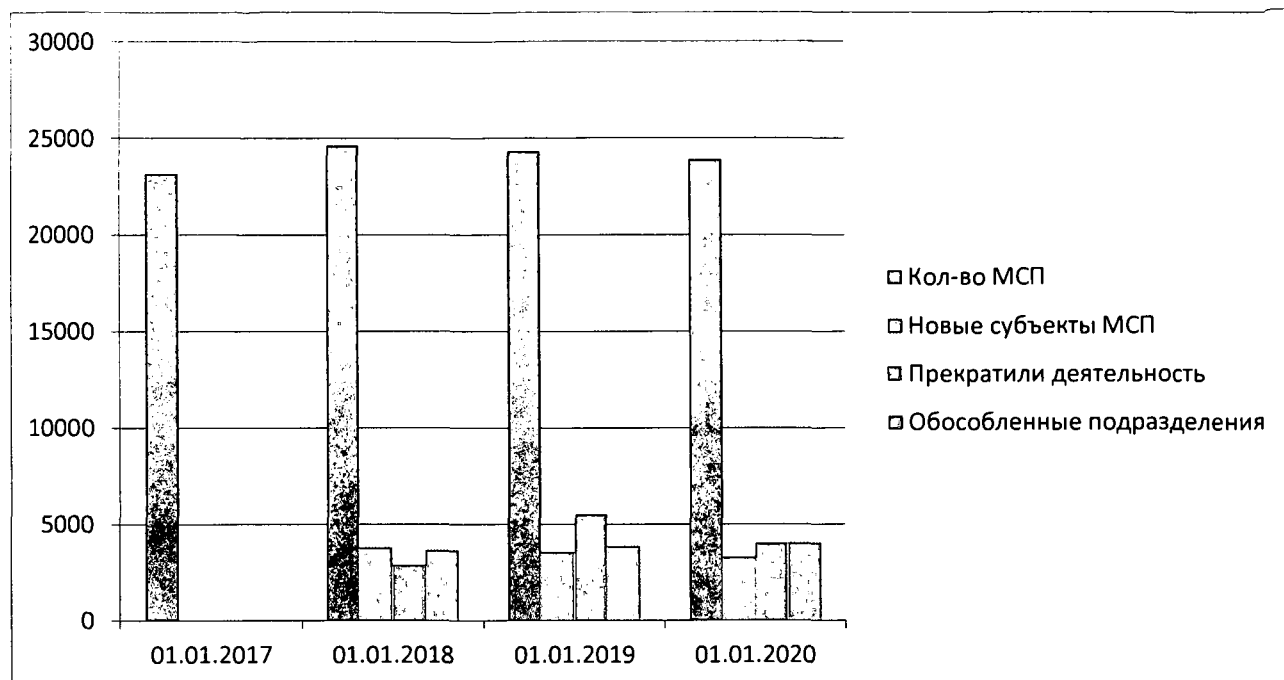


Рис. 2

Таблица 3

Структура предпринимательства в городе Севастополе

	Всего			Юридические лица			Индивидуальные предприниматели		
	2018	2019	+ / -	2018	2019	+ / -	2018	2019	+ / -
Количество субъектов МСП	24 327	23898	-429	8003	7730	-273	16324	16168	-156
в т.ч. микропредприятия	23834	23383	-451	7551	7268	-283	16283	16115	-168
Малые предприятия	477	498	+21	436	445	+9	41	53	+12
Средние предприятия	16	17	+1	16	17	+1	0	0	0

Таблица 4

Результаты реализации предложений 2018 года

Проблемные вопросы, 2018 год	Результаты, 2019 год
<p>1. Отсутствует продуктивное взаимодействие между исполнительной и законодательной властью, что выражается в отсутствии гарантий законности при взаимодействии власти и бизнеса, включая сферу имущественно-земельных отношений.</p> <p>В результате наблюдается не только нежелание инвесторов заходить на территорию города Севастополя, но и</p>	<p>Налажено взаимодействие между исполнительной и законодательной властью в части реализации социальных программ. Чего пока нельзя сказать о взаимоотношениях власти и бизнеса. Это объясняется наличием неких приоритетов, но при этом разворот власти к предпринимателям должен состояться в полной мере, в противном случае это негативно скажется на развитии</p>

<p>сдержанность предпринимателей в расширении собственных возможностей.</p>	<p>предпринимательства.</p>
<p>2. Отсутствие механизма узаконивания строений, возведенных до 2014 года без документов. Как выход необходимо создание специальной комиссии, проведение фактических обследований и изысканий по каждому объекту, что позволило бы либо узаконить данные строения, либо признать непригодными. Приведение в соответствие документов на строения и земельные участки необходимо завершить в кратчайшие сроки. В противном случае это будет оказывать негативное влияние на инвестиционный климат в Севастополе.</p>	<p>Данный вопрос неоднократно выносился на совещания у вице – губернаторов, но решение не найдено ввиду невозможности определить общее количество объектов капитального строительства (ОКСов). При этом недобросовестные предприниматели под видом подобных сооружений продолжают возводить новые объекты.</p>
<p>3. При высоком спросе на кредитные банковские продукты бизнес сталкивается с проблемой недостаточного предложения кредитных продуктов. Из всех действующих на территории города Севастополя банков основными поставщиками кредитных предложений являются всего три банка: ОАО «Банк Россия», ОАО «РНКБ» и «Генбанк».</p>	<p>Количество предложений по финансированию существенно выросло и по линии банковского сектора, и в рамках реализации государственных программ. Процентные ставки приемлемы. Проблема остается в сроках оформления документов, в наличии залогового имущества.</p>
<p>4. Превышение кадастровой стоимости земельных участков коммерческого назначения (группы 4.1. «Предпринимательство»; 5.1. «Отдых (рекреация)»; 6.1. «Производственная деятельность») над их рыночной стоимостью. Уполномоченный высказывал свою позицию и мнение экспертов по данному вопросу, но это не было учтено в полной мере специалистами Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя и ГБУ города Севастополя «Центр государственной кадастровой оценки».</p>	<p>Для отстаивания законных прав предпринимателей в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории города Севастополя при Уполномоченном создана рабочая группа из экспертов – оценщиков. В результате из представленных к рассмотрению на Комиссию 12 материалов с учетом заключения рабочей группы по двум было принято решение в пользу предпринимателя. В результате неоднократного обращения к депутатам Законодательного Собрания и специалистам Правительства Севастополя о необходимости внесения изменений в Закон Севастополя № 46-ЗС, решение о возможности льготного выкупа земельных участков было принято путем внесения</p>

	изменений в Постановление Правительства Севастополя.
5. Отсутствие Генерального плана и правил застройки города Севастополя.	Вопрос не решен.
6. Невозможность осуществления внешнеэкономической деятельности вследствие мировых экономических санкций.	И если такие проблемы, как ограничение в перечислении и получении валюты, наличие маркировки с указанием местопроисхождения товара могут быть решены с использованием предприятий - посредников, то проблема отсутствия возможности оформления международной страховки на груз при перевозке морским транспортом нет в силу объективных обстоятельств.
7. Отсутствие полноценного института проведения ОРВ нормативно-законодательных актов, в том числе за счет низкой активности со стороны предпринимателей.	Для проведения ОРВ налажена работа с общественными организациями, членами Общественного совета при Уполномоченном и предпринимателями, коллегами из регионов РФ. Предложенные проекты решений проходят всестороннее рассмотрение и подкрепляются при необходимости цифровыми данными.
8. Требуется внесение изменений в действующее законодательство для стимулирования глав муниципальных образований в поддержке и развитии предпринимательства на их территориях.	В 2019 году принят Закона Севастополя №518-ЗС от 23.07.2019 «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 03.06.2014 №19-ЗС «Об административно-территориальном устройстве города Севастополя», которым определен статус сельских поселений без расширения их полномочий.
9. Отсутствие персональной ответственности руководителей органов исполнительной власти за реализацию проектов экономического развития.	На сайте Правительства размещена информация о прогнозе социально-экономического развития Севастополя на 2020 и 2021-2024 годы. Информация о ходе реализации проектов социально-экономического развития отсутствует.

10. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного

Первое. Значительный потенциал повышения эффективности деятельности Уполномоченного в целях всестороннего и объективного рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности и защиты их нарушенных прав и

законных интересов содержится в совершенствовании взаимодействия Уполномоченного с органами власти и их должностными лицами, а именно:

- *надлежащее оказание содействия Уполномоченному* (соблюдение предусмотренного Законом Севастополя 15-дневного срока предоставления запрашиваемых Уполномоченным сведений, документов и материалов, направление ответа на запрос Уполномоченного за подписью должностного лица, которому он адресован, содержание в ответах полного объема запрашиваемых сведений, документов и материалов);

- *надлежащее рассмотрение заключений Уполномоченного* о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (соблюдение срока рассмотрения заключений, информирование о принятии мер по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности или обоснование причин их невыполнения), – все это явилось бы проявлением фактического сотрудничества в вопросах защиты прав и законных интересов предпринимателей, значительным вкладом коллег и партнеров Уполномоченного – органов власти и их должностных лиц в решении проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлении их нарушенных прав и законных интересов.

Второе. Важно также развивать практику досудебного урегулирования правовых споров бизнеса и органов публичной власти и их должностных лиц, особенно, когда переговорные процессы инициирует Уполномоченный.

Третье. Важным ресурсом для повышения эффективности деятельности правозащитного института бизнес-омбудсмена считаем развитие практики проведения рабочих встреч Губернатора с Уполномоченным.

На наш взгляд, целесообразно как минимум два раза в год проводить рабочие встречи с Уполномоченным для представления Губернатору краткого отчета о текущей деятельности с обсуждением приоритетных задач.

Наиболее удачным временем для проведения данных встреч представляются, на наш взгляд, май и ноябрь месяцы.

26 мая традиционно отмечается профессиональный праздник – День российского предпринимательства. К указанному месяцу уже может быть проанализирован Ежегодный доклад за предыдущий год о результатах деятельности Уполномоченного с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Севастополе и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В ноябре целесообразно было бы обсуждать, как реализуются приемлемые предложения Уполномоченного о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также иные актуальные вопросы улучшения делового климата.

Четвертое. В 2019 году у нас возникали трудности с компетентным и профессиональным освещением мер государственной правовой поддержки

субъектов предпринимательской деятельности, реализуемых в городе Севастополе Уполномоченным из-за отсутствия в Аппарате Уполномоченного специалиста по связям с общественностью. Мы не исключаем, что в настоящее время нет реальной возможности для увеличения штатной численности Аппарата Уполномоченного. В связи с этим предлагаем закрепить за бизнес-омбудсменом куратора из числа работников Департамента общественных коммуникаций города Севастополя для освещения в СМИ деятельности Уполномоченного.

11. Анализ состояния и проблем малого и среднего бизнеса

Сегодня Севастополь продолжает быть зависимым от связи с материковой Россией. Узким местом остается ограниченность железнодорожных перевозок и качество автомобильных дорог. Даже с учетом ввода в эксплуатацию энергогенерирующих мощностей в регионе наблюдается существенная зависимость от поставок с материковой части России электроэнергии, газа, большинства промышленных товаров и практически всех видов продовольствия.

Увеличение НДС, применение налога на землю и прочих изменений в законодательных Актах не добавляет оптимизма субъектам предпринимательства.

Уровень конкуренции на потребительском рынке является невысоким в связи с отсутствием крупных торговых сетей, банковских структур и т.д. В силу специфики региона и международных ограничений сфера производства также не представлена крупными компаниями.

Ожидается, что открытие грузовых перевозок железнодорожным транспортом в 2020 году окажет существенное влияние на рост объема грузоперевозок и приведет к снижению цен на многие продукты и горючее, которые сейчас завозятся с материка.

Кроме того, наличие возможностей использования условий свободной экономической зоны в перспективе окажет положительное влияние на развитие внутреннего потенциала предприятий.

В тоже время, в рамках реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации в 2019 году Аппаратом Уполномоченного проведен опрос «Оценка предпринимателями уровня коррупции в городе Севастополе».

Согласно результатам опроса 80% опрошенных считают высоким уровень коррупции в Севастополе, 61,8% опрошенных считают, что за последние пять лет уровень коррупции в городе повышается, 67,3% опрошенных лично сталкивались с проявлением коррупции при осуществлении предпринимательской деятельности.

Даже учитывая тот факт, что Правительство всячески стимулирует развитие предпринимательства, остаются неразрешенными вопросы, многие из которых обнуляют эти старания, а именно:

Проблема	Предложение
1. Земельные отношения	
1.1. Несоответствие кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости (кадастровая стоимость некоторых участков завышена от трех до пяти раз).	Пересмотреть подход и результаты массовой оценки, не дожидаясь вынесения их на комиссию и в суды, с применением корректирующих коэффициентов при наличии охранных зон, наличии нескольких видов разрешенного использования и т.п.
1.2. Превышение размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности города и предоставленных в аренду без торгов, по сравнению с соседними регионами от двух до пяти раз.	Рассмотреть обоснованные предложения предпринимателей и принять соответствующие ставки и сезонные понижающие коэффициенты.
1.3. Изъятие в судебном порядке у юридических и физических лиц города Севастополя имущества и земельных участков в соответствии с распоряжением Правительства Севастополя №195-РП от 20.03.2015 для передачи объектов в федеральную собственность в ведение Минобороны РФ.	С целью недопущения спекуляций и коррупционных факторов определить действительно необходимые и представляющие стратегическое значение территории и капитальные строения для Минобороны, либо предоставить альтернативные участки.
1.4. Отсутствие Генерального плана и правил застройки города Севастополя.	Организовать работу по подготовке и принятию Генплана в 2020 году.
1.5. Повторение типовых ошибок при проведении кадастровой оценки объектов капитального строительства (ОКСов).	Принять во внимание ошибки, допускаемые при проведении массовых оценок, и провести корректировки стоимости. Установить размеры и типы необлагаемых налогом помещений. Установить коэффициенты. Установить льготные категории предпринимателей.
2. Налоги и сборы	
2.1. Рассмотреть вопрос уменьшения ставки налога на УСН (доходы минус расходы)	
2.2. Разработать предложения в региональную законодательная база для работы СПД в области предоставления услуг краткосрочного проживания без необходимости вывода помещений в нежилые.	
3. Банковский сектор	
3.1. Сроки оформления документов, наличие залогового имущества.	Проблема остается в сроках оформления документов, в наличии залогового имущества и стоимости расчетно-кассового обслуживания.
3.2. Стоимость расчетно – кассового обслуживания.	
4. Внешнеэкономическая деятельность	
Невозможность осуществления	Проблема не решается на региональном

внешнеэкономической деятельности вследствие действия экономических санкций.	уровне
5. Свободная экономическая зона	
<p>Принять поправки в Закон от 29.11.2014 №377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», позволяющие пользоваться новым участникам льготами в части начислений на заработную плату.</p> <p>Не допускать принятие изменений в Закон о свободной экономической зоне, ухудшающих условия деятельности их участников.</p> <p>Пересмотреть правила оценки деятельности участников СЭЗ, ориентируясь на ожидаемый результат, а не на тотальный контроль деталей, нарушение которых влечет аннулирование статуса участника СЭЗ.</p>	

12. Результаты деятельности Уполномоченного в 2019 году

Таблица 6

Наименование мероприятий	Количество
Обращения предпринимателей, поступило всего, в т.ч. в письменном виде	167 70
Положительные результаты рассмотрения	44
Прекращено уголовное преследование предпринимателей	2
Проведены личные приемы предпринимателей Уполномоченным, в т.ч. совместно с заместителем прокурора города	78
Организован Экспертный совет	1 Проведено 2 заседания
Организован Общественный совет	1 Проведено 4 заседания
Организованы встречи с предпринимателями муниципальных округов	7
Подписаны Соглашения (с МО, УФНС, ФССП, МЧС, СТПП, ЦОП БПК, НКО «Севастопольский фонд поддержки предпринимательства», КСП).	9
Участие в круглых столах (7), семинарах (5)	более 400 участников
Организовано участие МСП в опросах прокуратуры города, ФСПП, Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ, ЮФО	5
Участие в Дне предпринимателя и Дне юриста, организовано награждение лучших предпринимателей	2
Проведены процедуры ОРВ, направлены заключения с предложениями о внесении в проекты нормативных актов	13
Организован постоянный прием юристами аппарата Уполномоченного на площадке Центра «Мой бизнес»	по графику
Создан сайт Уполномоченного	74 публикации
Упоминание в СМИ (статьи в прессе, сети Интернет)	26
Участие в телеэфирах, интервью региональному ТВ	5

Заключение

Одним из значимых и важным действием для улучшения предпринимательского климата является признание его как такового и его вклада в развитие нашего города первыми лицами - Губернатором и Председателем Законодательного Собрания. Проявляя личное участие в мероприятиях, популяризирующих предпринимательство, участвовать в разрешении возникающих проблем.

Чтобы помочь малому бизнесу власти должны обеспечить его поддержкой в виде абсолютно внятной линии сразу в двух направлениях.

Во-первых, необходимо свести к минимуму или снять вообще налоговый пресс с любых видов стартапов, вплоть до обнуления всех налогов. Также нужно освободить стартапы на несколько лет деятельности или до выхода на какую-то прибыль от подробной отчетности.

Во-вторых, нужно обеспечить правовые гарантии и минимизировать необоснованное вмешательство представителей контролирующих органов и органов исполнительной власти в деятельность предпринимателей.

Такой контроль приводит к тому, что малый бизнес сегодня зачастую элементарно боится роста, приблизиться к среднему уровню, даже если владелец бизнеса видит для себя такую возможность. Бизнес не защищен от того, что к любому из них могут прийти с проверкой по надуманным основаниям, например по обращению Общественной организации .

Севастополь обладает огромным потенциалом для развития малого и среднего предпринимательства: свободная экономическая зона, уникальные логистические, инфраструктурные возможности. Город имеет все возможности для того, чтобы стать основными южными воротами для России. Здесь могут открыться большие перспективы для предпринимателей, а меры государственной поддержки должны дать к этому соответствующий импульс.

Сегодня у нас есть большое преимущество. Путь создания институтов поддержки, институтов развития малого бизнеса, который прошла материковая Россия, Севастополь может освоить быстро, сэкономив много времени, пользуясь лучшими практиками и не совершая ошибок, которые были болезнями роста в других регионах. Все зависит от того, каким мы хотим видеть наш город.

В 2019 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе выстроены партнерские отношения с большинством объединений предпринимателей города, организована системная работа. В условиях существующей экономической и политической ситуации всегда есть соблазн быстро наполнить бюджет, увеличив давление на бизнес. Эта тенденция прослеживается и в нашем городе, о чем говорит увеличение количества обращений предпринимателей в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

Развитие Севастополя в долгосрочной перспективе может обеспечить только планомерный и устойчивый рост бизнеса, способствующий реальному развитию экономики, увеличению ее инновационной составляющей, превращению малого и среднего бизнеса в ключевой фактор социально-экономического развития города. Поэтому приоритетными остаются вопросы развития предпринимательства, снижения непроизводственных издержек бизнеса, снятия административных барьеров, защиты прав и законных интересов предпринимателей.

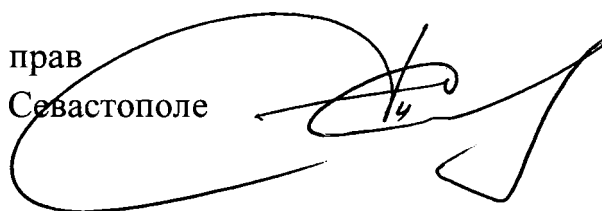
Предприниматели понимают серьезность требований законодательства и предпринимают шаги для устранения нарушений. Но также они понимают свою ответственность в части наполнения бюджета города и рассчитывают на партнерские отношения со стороны органов власти.

За период существования института Уполномоченного в городе Севастополе мы прошли путь становления: создали эффективно действующую организационную структуру, определили системные проблемы предпринимателей, наладили взаимодействие с органами власти, общественными организациями, экспертами, юристами, партнерами – теми, кто заинтересован в развитии бизнеса в регионе.

К сожалению, далеко не всегда наши предложения и инициативы, которые позволили бы нивелировать административную нагрузку на бизнес, поддерживаются органами власти. Однако нашу позицию и необходимость реализации большинства из них разделяют как эксперты, так и само предпринимательское сообщество. А это значит, что мы на правильном пути.

Благодарю всех, кто был рядом - помогал, поддерживал, подсказывал, с кем нас объединяли общие идеи, проекты, достижения. И этот доклад – результат нашей совместной работы, работы команды единомышленников.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в городе Севастополе



Г.В. Смирнов