



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
I созыва
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ
по социально-гуманитарным вопросам**

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 3, тел. (8692) 54-34-65, e-mail: socvopros@sevzakon.ru

10. 02. 2017 № 03, 01-12/20

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
города Севастополя
Е.Б. Алтабаевой

Уважаемая Екатерина Борисовна!

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 24 января 2017 года № 799 «Об утверждении плана контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя на 2017 год» 14 февраля 2016 года на пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя планируется исполнение контрольного мероприятия:

- заслушивание доклада Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в городе Севастополе.

Ответственным за организацию и проведение контроля по указанному контрольному мероприятию является постоянный комитет по социально-гуманитарным вопросам Законодательного Собрания города Севастополя.

Учитывая вышеизложенное, в целях предварительного ознакомления депутатами Законодательного Собрания города Севастополя направляем доклад Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе Песчанской М.Л.

Приложение: на 20-ти л. в 1 экз.

Председатель
постоянного комитета

Т.М. Щербакова

Доклад
Уполномоченного по правам ребенка в
городе Севастополе о своей деятельности и соблюдении
прав и законных интересов ребенка в городе Севастополе
на пленарное заседание Законодательного Собрания
города Севастополя

14 февраля 2017

Уважаемая Екатерина Борисовна!
Уважаемые депутаты Законодательного Собрания,
уважаемые присутствующие!

Отчетный доклад Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе за 2016 год базируется на материалах работы аппарата с 19.07.2016 года. Главными в работе Института Уполномоченного в этот период были следующие направления: изучение и анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка в городе, выстраивание взаимодействия Уполномоченного с органами власти и правоохранительными органами, с Законодательным Собранием города Севастополя, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, общественностью; а также вхождение аппарата Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе в Институт Уполномоченных по правам ребенка всех субъектов Российской Федерации.

В своем выступлении я кратко остановлюсь на организационных вопросах создания аппарата Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, а также более детально на наиболее важных проблемных вопросах несовершеннолетних в городе федерального значения Севастополе и озвучу статистические данные, касающиеся несовершеннолетних, проживающих в нашем городе.

Население города федерального значения Севастополя составляет 428 699 человек. Общее количество детей, проживающих в городе Севастополе, составляет около 76559 человек. Семей с детьми в Севастополе около 45 000, в них воспитывается 75867 детей. На учете в территориальных отделах по защите прав несовершеннолетних, опеки и попечительства состоит 206 детей-сирот, 486 детей, оставшихся без попечения родителей, 313 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным на 1 января 2017 года в городе

Севастополе 1291 ребенок-инвалид. Динамика роста составляет 15% каждый год с перспективой увеличения. 4252 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, имеющими нарушения зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, речи, интеллекта, задержку психического развития, малые и затухающие формы туберкулеза.

Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе (далее Уполномоченный) выбрана путем тайного голосования на пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя 05.07.2016 года и приступила к исполнению должностных обязанностей с 19.07.2016 года. 20.07.2016 года создан и работает аппарат Уполномоченного (численность аппарата 6 единиц, в наличии 2 сотрудника).

На протяжении 2016 года и до настоящего времени работа аппарата Уполномоченного осуществлялась одним советником и одним помощником (который выполняет функции бухгалтера и кадрового работника).

Проблемные моменты комплектования были связаны с существовавшей необходимостью внесения изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» и Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» в части включения в перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе и установления соответствующих коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов и размеров ежемесячного денежного поощрения для указанных должностей. Существовала также необходимость утвердить предельную численность аппарата Уполномоченного. 22.08.2016 года и 26.08.2016 года были направлены письма в Законодательное Собрание города Севастополя с соответствующими ходатайствами.

24.11.2016 года Законодательным Собранием города Севастополя утверждена предельная численность аппарата Уполномоченного и 09.12.2016 года приняты соответствующие законы города Севастополя по внесению изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС и Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС, которые вступили в силу с 01.01.2017 года, что дало возможность организовать проведение конкурса на замещение вакантных должностей, 1-й этап которого окончен 02.02.2017 года.

Одним из нерешенных организационных вопросов в настоящее время остается отсутствие помещения для Уполномоченного и его аппарата. Аппарат временно размещен в кабинете сенатора от Севастополя Тимофеевой О.Л. в административном комплексе Правительства города Севастополя, площадь кабинета 12 м².

Аппарат Уполномоченного в городе Севастополе строит свою работу в соответствии Закона города Севастополя от 17.04.2015 года № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе». Согласно ст.3 данного Закона в 2016 году налажено взаимодействие с органами государственной власти города Севастополя (Департамент образования, Департамент здравоохранения, Департамент труда и социальной защиты населения и др.), органами местного самоуправления в городе Севастополе, организациями города Севастополя в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

С целью ознакомления с состоянием обеспечения и защиты прав и законных интересов детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были посещены следующие государственные учреждения города Севастополя: ГКУ «Социальный приют для детей» по ул. Окопная, д. 9., ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» по ул. Музыки, д. 30, «Центр медицинской реабилитации и специализированный дом ребенка» по ул. Володи Дубинина, д. 11., ГКУ «Центр содействия семейному воспитанию» (в прошлом «Севастопольский детский дом № 1») по ул. Кулакова, д. 1А, Севастопольская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 1 VIII вида, ГБДОУ города Севастополя «Детский сад № 15 комбинированного вида», ГКУ Севастопольская ПМПК по ул. Н. Музыки, д. 5, ГКУ Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации по ул. Коломийца, д. 3.

В ходе посещения учреждений обозначены проблемные вопросы, требующие решения. Аппаратом озвучена проблема имущественного и финансового характера, которая возникла в результате переходного периода в ГКУ «Центр содействия семейному воспитанию». Обозначена проблема малолетних детей-инвалидов, достигших 4-хлетнего возраста, при поиске интернатного учреждения в ближайшем регионе для их проживания. Требуется решения вопрос оплаты проживания в ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации» лицами из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет. Данная ситуация взята под контроль в аппарате Уполномоченного, требует тщательного изучения и обращения в компетентные органы. Необходимо отметить освобождение второго этажа здания по адресу: ул.Окопная, 9 УМВД России по городу Севастополю и предоставление в распоряжение ГКУ «Социальный приют для детей» (после неоднократных обращений, в том числе Уполномоченного при Президенте РФ А.Ю.Кузнецовой).

С целью информирования общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, правового просвещения граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе налажено продуктивное сотрудничество с телевизионными каналами: НТС, ИКС, 1 Севастопольский. За отчетный период жители города Севастополя получили информацию об Уполномоченном по правам ребенка, о работе аппарата, о целях и задачах данного института в следующих информационных передачах: «Радиорубка» на канале НТС 29.09.2016 года, 23.12.2016 года; «В курсе дела» 06.10.2016 года, «Жизнь в вере» на канале «Первый Севастопольский»; ряд передач «В контексте» на канале «ИКС»; «Почти полдень» 10.11.2016 года на Севастопольском новостном портале «Форпост» и др.

В соответствии с требованиями ст. 4 Закона города Севастополя от 17.04.2015 года № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» в 2016 году налажено взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации (ФСПП, МВД, Прокуратурой, Минюстом), Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе П.Ю. Буцай, Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, общественными объединениями (Общественной палатой города Севастополя, СРОО «Особые дети», ОО защиты семьи «Родительское Всероссийское Сопротивление – Севастополь», Национальной родительской ассоциацией, РОО СЭР «Центр севастопольских инициатив»). Работа с общественными формированиями в 2016 году станет основой для создания Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе в 2017 году. Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе поддержана общественная инициатива в интересах детей-инвалидов по созданию Речевого центра для детей с пониженным слухом, задача которой адаптировать данную группу детей к социуму.

В рамках формирования эффективного Института Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе и конструктивной совместной работы с Уполномоченными по правам ребенка других субъектов РФ. 07-09.09.2016 года Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе приняла участие во II Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» в Калужской области, в рамках которого были рассмотрены вопросы духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания, вопросы социализации детей и подростков, проблемы деятельности детских общественных объединений. Состоялось обсуждение регионального опыта

формирования здорового образа жизни в детско-молодежной среде, продемонстрирован опыт по вопросам развития талантов и способностей у несовершеннолетних. Отчет о Форуме и перспективных планах был предоставлен севастопольцам 16.09.2016 года на Народном канале.

09.09.2016 года Президентом РФ В.В.Путиным назначен новый Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецова.

28 – 29.11.2016 года в городе Москве проведено Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Совершенствование деятельности института уполномоченных по правам ребенка в России: проблемы, задачи и перспективы». В рамках совещания на стратегической сессии «Взаимодействие уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с профильными министерствами и ведомствами Российской Федерации» состоялся живой диалог с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилиным, Министром образования и науки Российской Федерации О.А.Васильевой, Уполномоченным МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права К.К.Долговым и др. На стратегических сессиях уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ рассмотрели вопросы взаимодействия с органами опеки и попечительства по предупреждению социального сиротства и работе с семьями в трудной жизненной ситуации; межведомственного взаимодействия по вопросам пресечения фактов пропаганды суицидального поведения, а также по поиску пропавших детей.

Особого внимания требуют к себе одаренные дети. По сути каждый ребенок индивидуален в своей одаренности и задача родителей, педагогов, психологов рассмотреть в ребенке его задатки. Право на развитие способностей и таланта ребенка; возможные проблемы, риски и перспективы рассматривались уполномоченными по правам ребенка субъектов РФ и уполномоченными по правам человека субъектов РФ на совместной межрегиональной конференции «Одаренные дети: реализация права на всестороннее развитие личности», которая прошла 30.11.2016 – 01.12.2016 года в городе Москве. Рекомендации данной конференции включены в план работы на 2017 год, предусматривающий выявление и поддержку талантливых детей, их сопровождение; осуществление правового просвещения по вопросам соблюдения и защите прав одаренных детей в городе Севастополе, мониторинг положения одаренных детей и создание им условий личностного развития.

Хочу отметить, что на пути становления личности ребенка в условиях государственной миграционной политики некоторые дети сталкиваются с проблемой получения гражданства и вытекающими из этого последствиями.

16.12.2016 года в городе Москве на семинаре-совещании заседания Комитета Совета Федерации по Конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Реализация государственной миграционной политики в Республике Крым и городе Федерального

значения Севастополе» был заслушан доклад, подготовленный аппаратом Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе по данной проблематике в сфере детства. Разработанные предложения были приняты к рассмотрению.

В 2016 году работники аппарата активно участвовали в круглых столах, совещаниях, лекционных занятиях. 09.09.2016 года принято участие в заседании круглого стола в Общественной палате города Севастополя на тему: «О состоянии исполнения федерального законодательства Российской Федерации в сфере образования в городе Севастополе».

13.09.2016 года в Законодательном собрании города Севастополя принято участие в рабочем совещании на тему «Строительство психоневрологического интерната в городе Севастополе». Данный проект имеет огромное значение для детей-инвалидов и их родителей (предусмотрено 34 детских места).

В результате организованного сенатором О.Л.Тимофеевой круглого стола «Ювенальные технологии в законодательстве РФ – обоснование и риски», проведенного 02.09.2016 года, работники аппарата Уполномоченного выполнили ряд мероприятий, направленных на сохранение традиционных семейных ценностей, в том числе проведена разъяснительная работа и собраны подписи под коллективным обращением на Президента РФ В.В.Путина о внесении поправок в Федеральный Закон № 323-ФЗ, в народе получивший название Закон «О запрете воспитания». С целью сохранения принципов, положенных в основу государственной семейной политики Российской Федерации, предложено внести изменения в ст.116 УК РФ, исключив из её диспозиции указание на близких лиц.

Важно отметить, что политика государства направлена на использование ресурсов семьи как социального института, на содействие приемным семьям. 21.10.2016 года в ГБУК «Севастопольский Центр культуры и искусств» по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, д. 25 принято участие в мероприятии «Сирота в дом – счастье в нем». В планах аппарата ряд мероприятий совместно с органами опеки и попечительства в городе Севастополе.

Обязанность государства состоит в том, чтобы обеспечить достойное детство каждому ребенку путем создания условий для полноценного физического, умственного, психического, нравственного и духовного развития в соответствии со всеми благами современной цивилизации. Не менее важно обеспечить безопасное детство, свободное от насилия и жестокости.

28.10.2016 года в городе Ялте состоялось межведомственное совещание руководителей правоохранительных органов с участием Уполномоченных по правам ребенка в ЮФО по вопросу: «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершенными несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних». В решении по итогам межведомственного

совещания Уполномоченным по правам ребенка в Южном Федеральном округе рекомендовано: в целях своевременной государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, восстановления их нарушенных прав совершенствовать механизмы взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии Закона № 151 – ЗС от 29.05.2015 года «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Севастополе» Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, членом которой я являюсь с 2016 года, является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Работа КДНиЗП направлена на предупреждение безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий, на выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, профилактику суицидов, обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в опасном положении. Правильно поставленная работа в комиссии – важный механизм в решении вышеуказанных проблем.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе совместно с Федеральной Службой Судебных Приставов города Севастополя выработан алгоритм взаимодействия. В 2016 году работники аппарата регулярно проводили профилактические беседы с родителями, уклоняющимися от уплаты алиментов. Совместные мероприятия способствовали восстановлению нарушенных прав детей.

28.10.2016 года принято участие в координационном совещании в УФСПП России по городу Севастополю в формате видеоконференции по вопросу исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов за 9 месяцев 2016 года с участием советника Уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка.

18.11.2016 года принято участие в координационном совещании в УФСПП России по городу Севастополю в формате видеоконференции по вопросу исполнения требований исполнительных документов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 9 месяцев 2016 года.

Институт Уполномоченного – независимый механизм контроля, защиты и обеспечения прав детей. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совместных приемах дает свой результат с учетом того, что обращения берутся на контроль и под сопровождение работниками аппарата.

18.11.2016 года в Управлении юстиции Российской Федерации по городу Севастополю проведен расширенный прием граждан ко Дню правовой помощи детям в городе Севастополе с участием органов опеки, УФССП, юстиции, нотариата, представителя адвокатской палаты и департамента здравоохранения.

Алгоритм рассмотрения обращений с учетом индивидуальных ситуаций обратившихся на прием приносит положительный результат в решении вопросов обратившихся на прием.

В основе работы Уполномоченного – максимальная доступность для каждого ребенка. Правовое просвещение детей, разъяснение в доступной форме их прав и обязанностей, возможность защиты и доступность обращения ребенка за помощью – один из главных критериев работы Уполномоченного. Популяризация работы в СМИ, на телевидении, предоставление контактного телефона дают возможность детям обратиться со своими вопросами в аппарат.

Так 21.11.2016 года в ГБУК «Культурно-информационный центр» города Севастополя состоялась встреча со школьниками при проведении мероприятия, посвященного Всемирному Дню правовой помощи детям "Ты имеешь право знать!" Прямой диалог с детьми в формате вопрос-ответ способствует повышению правовой культуры детей и родителей. Просветительская деятельность также входит в задачи аппарата Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе.

Следует отметить, что в аппарат обращаются дети за получением информационной помощи при подготовке к школьным мероприятиям. В планах на 2017 год создание детского совета при Уполномоченном по правам ребенка, что также, я надеюсь, получит широкий отклик в детской среде.

Хочу сделать акцент на том, что аппарат Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе стоит за возрождение и поддержку традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей в воспитании детей.

Состоявшиеся в 2016 году с участием Уполномоченного такие мероприятия, как социальный конкурс «Папа года» при поддержке Министерства Образования, науки и молодежи Республики Крым, благотворительный вечер, приуроченный ко Дню Святого Николая, имели своей задачей поддержку традиционного семейного воспитания и добрых традиций.

Весомый вклад в дело воспитания подрастающего поколения принадлежит Русской Православной церкви. 19.12. – 27.12.2016 года в городе Севастополе прошли Региональные Рождественские образовательные чтения "1917 – 2017: уроки столетия в Севастополе". Плодотворное сотрудничество Севастопольского благочиния, Законодательного Собрания города Севастополя, Правительства города Севастополя, общественных организаций, деятелей науки и искусства при проведении церковно-общественного форума, конечно, способствовали духовно-нравственному возрождению общества. Делегация на Международные Рождественские образовательные чтения в городе Москве 24.01. – 27.01.2017 года на должном уровне представила город Севастополь. Считаю большой честью принятое участие в составе делегации, а также членство в Координационном

Совете при Губернаторе города Севастополя по духовно-нравственному воспитанию.

Стратегической целью института уполномоченных является возрождение духовно-нравственных ценностей в воспитании детей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецова обратилась к Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ с вопросом систематизации региональных проблем с целью формирования общефедеральной повестки. 21.12.2016 года А.Ю. Кузнецова и работники аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации посетили город Севастополь с рабочим визитом, в ходе которого Уполномоченный при Президенте РФ А.Ю. Кузнецова встретила с первыми лицами города: с временно исполняющим обязанности Губернатора города Севастополя Д.В. Овсянниковым и Председателем Законодательного Собрания города Севастополя Е.Б. Алтабаевой. В рамках визита было проведено межведомственное совещание на тему «Безопасность детей при организованной перевозке автобусами.» В продолжение данной темы обсуждения 23.12.2016 года в ОГИБДД УМВД России в городе Севастополе принято участие в видеоконференции с МВД России в городе Москве.

За организацию рабочего визита 20 – 21 декабря 2016 года аппарату Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой выражена благодарность. Ей же отмечена эффективная работа по поддержке детства в городе Севастополе.

С целью выполнения своих функций и задач, предусмотренных ст. 10 Закона города Севастополя от 17.04.2015 года № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» в 2016 году аппаратом Уполномоченного организована работа по приему граждан, рассмотрению обращений и жалоб, касающихся нарушения прав и законных интересов ребенка. По поступившим обращениям Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе проводит соответствующие проверки и оказывает максимальное содействие в восстановлении прав несовершеннолетних, если нарушение таковых имело место.

В 2016 году поступило 164 обращения от граждан (письменных – 85, устных - 79).

Данные обращения дали возможность обобщить и систематизировать проблемные вопросы в сфере соблюдения прав детей.

Хотелось бы остановиться на наиболее распространенных обращениях.

По вопросам регистрации несовершеннолетних и получения гражданства в аппарат Уполномоченного поступило 22 обращения.

Проблемные вопросы, связанные с регистрацией несовершеннолетних, возникли у детей города Севастополя, родители

которых приобрели гражданство Российской Федерации на основании решений судов и не имеют собственного жилья, детей военнослужащих, ранее зарегистрированных по адресам воинских частей вооруженных сил Украины, которые по решению суда не сняты с регистрации, но зарегистрировать своих детей соответственно не могут по причине ликвидации данных частей.

Проблемы с получением гражданства Российской Федерации также возникли у несовершеннолетних, которые пять и более лет проживают в городе Севастополе, обучались и обучаются в школах города Севастополя, но не имели регистрации на территории города Севастополя и их родители по разным причинам гражданство Российской Федерации не приобрели (проживают на территории Украины, судом отказано в установлении факта проживания на территории города Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года, утерян паспорт гражданина Украины, полученный не на территории Крымского полуострова и другое).

Считаю необходимым более подробно остановиться на 2-х обращениях по проблемам несовершеннолетних, достигших 16-тилетнего возраста, которые с 1-го класса обучаются в школах города Севастополя, но до настоящего времени не имеют гражданства Российской Федерации:

1-й случай проживания с опекуном Бабушкой, отца юридически нет, зарегистрирован в Киевской области в Украине, мать-одиночка, к тому же многодетная гражданка Украины, проживает в городе Киеве, дала нотариально заверенное согласие на приобретение гражданства России сыном. В данном случае имеется решение суда об установлении факта проживания на территории города Севастополя на 18 марта 2014 года. В ответе миграционной службы указано, что несовершеннолетний в соответствии с действующим законодательством о гражданстве Российской Федерации сможет приобрести российское гражданство по ходатайству матери при приобретении ею гражданства Российской Федерации.

Предложенный вариант выезда несовершеннолетнего на территорию Украины с целью получения паспорта гражданина Украины, со слов временного опекуна мальчика, вызывает у последнего страх не вернуться обратно в Севастополь (по причине воинского учета и нагнетенной политической обстановки в Украине), в связи с данным обстоятельством несовершеннолетний, опять же со слов временного опекуна, озвучивает суицидальные высказывания.

2-й случай отсутствия у несовершеннолетнего с рождения свидетельства о рождении (имеется справка из роддома Черновицкой области Украина) мать по приезду в город Севастополь с несовершеннолетним в 2008 году потеряла свой паспорт гражданина Украины и попыток восстановить документы не предпринимает. Мальчик с апреля 2016 года нуждался в оказании высокотехнологичной специализированной медицинской помощи (хирургическом лечении кисты

в легком, которая постепенно увеличивалась), но по причине отсутствия у него и его матери документов, удостоверяющих личность, помощь ему не оказывалась. Возникшая проблема была озвучена Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой при личной встрече и по результатам ее непосредственного вмешательства проблема решена и несовершеннолетнему оказана оперативная помощь в больнице города Симферополя.

В 1-м случае в связи с отказом ФМС в выдаче гражданства Российской Федерации при отсутствии гражданства у одного из родителей, предложено оформление в судебном порядке полной опеки за временным опекуном (гражданином Российской Федерации) и лишения соответственно материнских прав матери. Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с органом опеки и попечительства принято участие в судебном заседании, получено положительное решение суда для дальнейшего оформления гражданства несовершеннолетнему.

Во 2-м случае направлено обращение в орган опеки и попечительства о рассмотрении вопроса в аналогичном порядке, но решение суда о лишении материнских прав может не произойти, в связи с чем, дальнейшая судьба детей в аналогичных ситуациях остается неопределенной.

Хотелось бы еще раз акцентировать внимание на том, что отсутствие регистрации и наличия гражданства Российской Федерации у несовершеннолетних, приводит к невозможности получения страхового медицинского полиса и как следствие к невозможности получения квалифицированной медицинской помощи (оперативного лечения при срочной необходимости).

Также стоит отметить при отсутствии гражданского паспорта проблему сдачи единого государственного экзамена несовершеннолетними.

Возникшие проблемные ситуации были изложены в докладе на заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 16 декабря 2016 года. Подготовлены и переданы соответствующие предложения по внесению изменений в Федеральное законодательство и регламенты соответствующих Федеральных органов.

По вопросам нарушения права на жилье в аппарат Уполномоченного поступило 22 обращения.

Проблема аналогична с проблемой регистрации несовершеннолетних, но в основном касается закрепленного в законодательстве конкретного права на жилье лиц отдельных категорий, а именно это дети-сироты, дети, находящиеся под опекой, воспитанники детских домов, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также из многодетных семей и семей, в которых проживают дети-инвалиды.

Обращения зачастую связаны с проблемой получения информации, как стать на жилищную очередь, либо под каким номером по очереди находится семья.

На мой взгляд, данные вопросы возникли в связи с реорганизацией, проведенной в Правительстве Севастополя, в ходе которой был создан Департамент капитального строительства (изменилось название, функции, адрес), что привело к определенной путанице в информационном плане.

Как уже ранее отмечалось, отдельного внимания заслуживает вопрос определения семей, которые могут стать на жилищный учет, а также получить денежную помощь на приобретение жилья, проживание которых в городе Севастополе не менее 10 лет. В обращениях имеются просьбы о сокращении срока проживания в городе Севастополе до 5 лет.

На мой взгляд, сокращение срока проживания удовлетворит граждан, нуждающихся в жилье, только морально, этим проблема решена не будет. Также периодически поступают обращения об угрозах сноса незаконных строений, что по мнению заявителей затрагивает права ребенка (снос незаконно возведенной пристройки, обращение с просьбой оказания помощи при оформлении права собственности на самовольно занятую землю, где семьей начато самовольное строительство). Сотрудниками аппарата проводится разъяснительная работа, предлагаются пути решения в правовом поле РФ.

Принято участие в судебном заседании по коллективному обращению жильцов, проживающих по ул. Парковая, 14-Б, о возможном лишении права собственности на жилье 71 семьи с несовершеннолетними детьми. В результате рассмотрения дела апелляционным судом принято решение об исключении из конкурсной массы дома с проживающими в нем детьми, в связи с чем угроза отселения была разрешена.

Отдельного внимания заслуживает вопрос выделения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, которых в 2016 году внесли в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Это 419 человек, у 278 человек возникло право на получение жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений. В 2014, 2015, 2016 годах дети указанных категорий жилыми помещениями обеспечены не были. И только один из них в 2016 году был обеспечен жильем по решению суда.

Хотелось бы отметить, что решение данного вопроса сдвинулось с мертвой точки. По информации, полученной из Департамента капитального строительства, в конце декабря 2016 года в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы закуплено 24 квартиры, для обеспечения жильем граждан данной категории.

По вопросам препятствия в общении с несовершеннолетним ребенком (отцу, матери, бабушке, дедушке) в аппарат Уполномоченного поступило 19 обращений.

В основной своей массе причиной обращений выступают бракоразводные процессы между супругами и семейные ссоры между родственниками. Предпринятые попытки примирения совместно с органом опеки и попечительства не всегда дают положительный результат, зачастую субъекты спора в дальнейшем обращаются в суд для дальнейшего разрешения существующих разногласий.

Отдельного внимания заслуживают случаи изъятия у матерей несовершеннолетних детей отцами. В отдельных случаях суд поддерживает сторону отца, что усложняет оказание помощи в восстановлении права на общение детей с матерью. В настоящее время в аппарате Уполномоченного находится на контроле случай, произошедший в Гагаринском районе города Севастополя, в результате которого супруга была изгнана из дома мужем, у нее отобран 10-месячный сын. В данной ситуации остаются надежды на благоразумное решение суда.

По вопросам совершения насилия (физического, психологического) в отношении несовершеннолетних в аппарат Уполномоченного поступило 18 обращений.

Обращения поступают от соседей и от супругов, которые находятся в бракоразводном процессе, а также от родственников, которые стали свидетелями жестокого обращения. В результате рассмотрения данных обращений направляется информация в правоохранительные структуры города и орган опеки и попечительства для проведения проверки данных фактов. Практически по всем сообщениям имеются ответы о не подтверждении фактов насилия. В некоторых случаях сотрудники аппарата Уполномоченного принимают личное участие в проверке полученных сигналов совместно с органами опеки и попечительства, а также инициируют обсуждение возникших ситуаций в семье на программах телепередач с целью профилактического и просвещающего воздействия на граждан, в семьях которых воспитываются дети.

По вопросам детей с ограниченными возможностями здоровья в аппарат Уполномоченного поступило 13 обращений.

Обращения связаны с возникшей проблемой назначения тьютера детям-инвалидам. Благодаря взаимодействию с Департаментом образования проблема решена (обращение о предоставлении тьютера в СОШ № 23).

Также поступали обращения об опасениях неназначения тьютеров ПМПК города Севастополя. Хотелось бы отметить, что при изучении данного вопроса установлено, что ПМПК города Севастополя при наличии

необходимых показаний назначает тьютеров для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В конце 2016 года возникла проблема с обеспечением отдельной группой льготных лекарств (эпилептических препаратов) для детей-инвалидов, которая до настоящего времени решена не полностью, так как по обращениям трех матерей детей-инвалидов, лекарственный препарат с торговым наименованием «Ламектал» (МНН «Ламотриджин») Департаментом здравоохранения до настоящего времени не закуплен.

С целью решения возникшей проблемы 22.11.2016 года в аппарате Уполномоченного проводилась встреча с участием указанных матерей и заместителя директора Департамента здравоохранения города Севастополя Корзиной Н.С., которая обязалась разрешить данную ситуацию.

Согласно ответу Департамента здравоохранения города Севастополя от 23.01.2017 года «На сегодняшний день Департаментом здравоохранения города Севастополя повторно инициирована закупка лекарственного препарата с торговым наименованием Ламиктал (МНН «Ламотриджин»). 13.01.2017 года проведен очередной запрос коммерческих предложений с целью закупки данного препарата. Коммерческие предложения получены в полном объеме, необходимом для дальнейшей закупки лекарственного препарата с торговым наименованием Ламектал. Закупка будет осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ».

Как положительный момент следует отметить решение вопроса бесплатного предоставления авиационных билетов к месту лечения и обратно ребенку-инвалиду Государственным учреждением – Севастопольским региональным отделением Фонда социального страхования (далее – Севастопольское РО Фонда). В данной ситуации пришлось доказывать отсутствие железнодорожного сообщения между полуостровом Крым и городом Москвой. По информации Севастопольского РО Фонда во избежание нарушения действующего законодательства Севастопольским РО Фонда неоднократно были направлены официальные запросы в ФГУП «Крымская железная дорога» о предоставлении информации по пассажирскому железнодорожному сообщению между Республикой Крым, городом Севастополем и другими субъектами Российской Федерации. Однозначного ответа на указанные запросы Севастопольское РО Фонда не получило. Ситуация была решена предоставлением справки со «стола справок» вокзала Севастополя от 05.10.2016 года, в которой было указано, что железнодорожное сообщение между полуостровом Крым и городом Москвой отсутствует.

Отдельное внимание данному вопросу уделено по причине обращения других матерей детей-инвалидов в аналогичной ситуации. Механизм возмещения стоимости проезда за самостоятельно приобретенные федеральным льготником билеты действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

В ходе решения других проблем детей-инвалидов родителям и опекунам в аппарате Уполномоченного систематически оказывается юридическая и сопроводительная помощь, в том числе и по устройству в учебные заведения города Севастополя.

Обращений в сфере образования в аппарат Уполномоченного поступило 14.

Зачастую обращения связаны с просьбой ходатайства устройства детей в учебные заведения: как в школы, так и в дошкольные учебные заведения.

В основном родители просят ходатайствовать об устройстве в дошкольные учебные заведения вблизи фактического проживания, так как не всегда место регистрации совпадает с таковым.

Хотелось бы частично озвучить ответ Департамента образования города Севастополя на ходатайство об устройстве ребенка в дошкольное образовательное учреждение (далее – ДООУ) № 92 расположенного по ул. Маршала Блюхера, д. 20, корп. А: «Вам предлагается рассмотреть вопрос об устройстве ребенка в ДООУ № 19 (ул. Фильченкова, д. 41), № 61 (с. Терновка, ул. Зеленая, д. 8-А), № 110 (с. Дальнее), № 121 (ул. Комисара Морозова, 19А), № 79 (ул. Разъездная, д. 11), в которых есть свободные места для детей раннего возраста. Кто ориентируется в географии города Севастополя, понимает, о чем речь.

Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе включена в состав комиссии по комплектованию образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общим образовательным программам дошкольного образования в городе Севастополе.

Нерешенным остается вопрос по обращению об организации группы продленного дня для ребенка в ГБОУ «СОШ № 26 им. Е.М. Бакуниной». Проблема решается при внесении соответствующих изменений в постановление Правительства города Севастополя № 880-ПП от 22.09.2016 года, которое ограничивает директоров СОШ в решении этого вопроса. Проблема обозначена перед Департаментом образования, надеемся на ее решение.

Обращений в сфере здравоохранения в аппарат Уполномоченного поступило 8.

Закономерно обращения связаны с оказанием медицинских услуг несовершеннолетним.

Одним из примеров несвоевременного оказания помощи по обращению матери малолетней дочери, которой в Городской больнице № 5 отказывали в проведении УЗИ (практически месяц УЗИ провести не могли с 07.11. по 30.11.2016 г.). Только после взаимодействия с Департаментом здравоохранения города Севастополя вопрос удалось решить оперативно.

Также по обращению бабушки несовершеннолетнего, который воспитывается в семье без отца, оказана помощь матери несовершеннолетнего, у которой поставлен диагноз онкологического заболевания, при сборе документов для убытия на операцию в г. Ростов-на-Дону.

По вопросам выплаты алиментов в аппарат Уполномоченного поступило 7 обращений.

Обращения вызваны фактами уклонения от уплаты алиментов супругами после развода.

По решению данной проблемы систематически проводятся совещания и совместные приемы граждан с руководством руководителя УФССП России по Севастополю, по результатам которых имеются положительные примеры поиска должников и доставки их в суд для применения более суровых принудительных мер, предусмотренных законодательством.

По вопросам отказа в выдаче справки государственными органами в аппарат Уполномоченного поступило 6 обращений.

В основном обращения вызваны возникшими сложностями при получении справок о составе семьи, которая требуется при получении льгот на несовершеннолетних детей:

- обращение гражданки, зарегистрированной по адресу: г. Севастополь, ул. Н. Музыки д. 94 общежитие, с жалобой на сотрудников паспортного отдела по Ленинскому району г. Севастополя, которые отказывают в выдаче справок о составе семьи, что препятствует ей получать пособие как одинокой матери. При проведении проверки установлено, что карточка о регистрации находится в ГУПС «ЕИРЦ», но последние считают данную карточку архивной и по причине того, что дом на обслуживании у них не находится, справку выдавать отказываются;

- обращение гражданки, зарегистрированной по адресу: г. Севастополь, с. Терновка, ул. Солнечная д. 11 общежитие, с жалобой на сотрудников паспортного отдела по Балаклавскому району г. Севастополя, которые отказывают в выдаче справок о составе семьи, что препятствует ей получать предусмотренные законом выплаты на детей, стать на учет как многодетная семья. В ходе проверки местонахождение карточки о регистрации не установлено, направлено обращение в миграционную службу УМВД России по городу Севастополю с просьбой оказания содействия в поиске. Возможно, данный вопрос требует проверки в порядке ст.144 - 145 УПК РФ.

Как положительный пример можно отметить обращение жителя Ставропольского края, у которого в результате дорожно-транспортного происшествия (далее – ДТП), произошедшего в городе Севастополе, погибли близкие родственники и получил травмы несовершеннолетний сын.

Обращение вызвано выдачей справки о ДТП, в которой отсутствовали сведения о несовершеннолетнем. Только после взаимодействия с ОГИБДД УМВД России по городу Севастополю устранены неточности и гражданину выдана новая справка о ДТП.

Также неоднократно оказывалась помощь гражданам в получении справок по вопросам опеки и попечительства.

По вопросам усыновления, опекуна и попечительства в аппарат Уполномоченного поступило 6 обращений.

Вопросы в основном по процедуре оформления опекуна и попечительства, а также обращения по факту проживания детей в ненадлежащих условиях.

По вопросам получения материнского капитала в аппарат Уполномоченного поступило 4 обращения.

В основном, вопросы консультации по процедуре получения материнского капитала, а также решения возникших проблемных ситуаций при получении.

Возникла проблема получения материнского капитала отцом несовершеннолетнего, мать которого умерла в 2011 году и не могла иметь гражданство Российской Федерации. Отказ в назначении выплат Управлением пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе аргументирован указанным обстоятельством («мать детей, будучи гражданкой Украины, умерла 06.11.2011 г., в связи с чем у нее не могло возникнуть право на дополнительные меры государственной поддержки, и в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" перейти ни к отцу ни к детям»).

Возникшие проблемы были также изложены в докладе на заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 16 декабря 2016 года. Подготовлены и переданы соответствующие предложения по внесению изменений в Федеральное законодательство и регламенты соответствующих Федеральных органов.

Непосредственно от несовершеннолетних в аппарат Уполномоченного поступило 4 обращения.

Как пример можно отметить обращение несовершеннолетнего, которому в городе Симферополе оказали помощь в проведении операции и которому было выдано свидетельство о рождении благодаря органам опеки и

попечительства. Также имело место обращение по факту желания отца увезти несовершеннолетнего в Австралию против его воли.

По вопросам, связанным с распределением оздоровительных путевок на оздоровление детей, в аппарат Уполномоченного поступило 1 обращение.

Обращение было связано с процедурами распределения путевок на период оздоровительной кампании 2016 года.

Уважаемые коллеги! Хочу подчеркнуть, что все обращения рассматривались исключительно в интересах ребенка и семьи как единственного источника благоприятной среды пребывания и воспитания детей.

Руководствуясь п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона города Севастополя от 17.04.2015 года № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе», с целью осуществления мониторинга случаев неправомерного изъятия детей, анализа деятельности органов уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семей, проведения экспертизы по случаям неправомерного изъятия детей из семей, выработки предложений по предотвращению случаев изъятия детей из семей аппаратом Уполномоченного проведен анализ фактов изъятия несовершеннолетних из семьи в 2016 году на территории города Севастополя, а также анализ обращений к Уполномоченному по данным фактам.

Согласно проведенному анализу в 2016 году всего один ребенок был отобран у родителей в порядке ст. 77 СК РФ. Изучается вопрос 93 случаев выявления детей по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, составленных сотрудниками МВД в 2016 году.

Данная работа проводится аппаратом Уполномоченного с целью упреждения неправомерного вмешательства в семью.

Хотелось бы отдельно отметить, что аппаратом Уполномоченного в соответствии с п. 8,9 ч. 2 ст. 10 Закона города Севастополя от 17.04.2015 года № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» осуществляется сбор, изучение и анализ информации, содержащейся в сообщениях средств массовой информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

По вопросу информационной безопасности несовершеннолетних аппаратом Уполномоченного направлена информация и аналитические материалы заместителю полномочного представителя Президента

Российской Федерации в Южном федеральном округе на оперативное совещание Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по противодействию криминальным проявлениям в отношении несовершеннолетних».

Рассмотреть предложено вопрос безопасности Интернета для несовершеннолетних. В частности развратных действий интеллектуального характера в отношении несовершеннолетних, получивших минимальные навыки пользования социальными сетями, а именно: демонстрация через Интернет фильмов порнографической направленности. Также предложено рассмотреть вопрос использования Интернета несовершеннолетними при получении последними пагубно влияющей на молодое сознание информации: доведение до самоубийства, склонение к участию в экстремистской деятельности, склонение к употреблению наркотических веществ и др.

По решению указанных проблем аппаратом Уполномоченного предложено решить вопрос на федеральном уровне о принятии действенных мер по блокированию вредоносных сайтов, либо на законодательном уровне обязать Интернет - провайдеров усложнить доступ к указанным сайтам, исключив анонимность пользования. Имеется в виду внесение паспортных данных при входе на запрашиваемый вредоносный сайт.

В своем докладе не могу не выразить свою обеспокоенность ростом преступлений, совершенных несовершеннолетними. По итогам 2016 года подростками или с их участием совершено 100 преступлений, что на 44,9 % больше аналогичного периода прошлого года (далее – АППГ), удельный вес таких преступлений от общего количества совершенных составляет 2,6 %. Число несовершеннолетних участников противоправных деяний увеличилось на 6,5 % (с 108 до 115).

Большая часть преступных деяний, совершенных подростками, относится к преступлениям против собственности – 90, из них: 69 - кражи, 11 - грабежи, 10 – неправомерные завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения.

Заметно увеличилась рецидивная преступность, установлено 35 фактов совершения преступных деяний лицами, ранее их совершавшими (АППГ: 9; + 288,9 %). Кроме того, 23 преступления совершено ранее судимыми подростками (АППГ: 6; + 283,3%). В связи с чем, с целью профилактики совершения повторных общественно-опасных деяний 8 подростков помещены в ЦВСНП МВД по Республике Крым.

Общий анализ занятости несовершеннолетних правонарушителей показывает, что 85 подростков, совершивших уголовно-наказуемые деяния, являлись учащимися, 4 - не имели постоянного источника дохода, 1- студент.

На 2,8 % увеличилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (с 72 до 74), из

них: 32 насильственных действий сексуального характера в отношении лица, не достигшего 14 летнего возраста, 22 развратных действий, 18 половых сношений, иных действий сексуального характера, 2 изнасилования.

Также хотелось бы отметить увеличение количества законных представителей несовершеннолетних, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей и оказывающих негативное влияние на их поведение, состоящих на учетах в территориальных органах УМВД с 68 в 2015 году до 74 в 2016 году (+8,8%).

В данном вопросе важно своевременное и конструктивное взаимодействие аппарата Уполномоченного с правоохранительными органами города Севастополя. С этой целью планируется подписание соглашения о ежедневном предоставлении УПР в городе Севастополе сводок о детской преступности и о преступлениях в отношении детей.

Уважаемые коллеги!

Считаю озвученные проблемы несовершеннолетних важными и нетерпящими отлагательства по их решению. С учетом юридического анализа сложившихся ситуаций делаю вывод о невозможности решения указанных проблем без объединения совместных усилий, активизации действий в этом направлении всех структур и ведомств, эффективного использования потенциала правоохранительных органов, учреждений системы профилактики, неправительственных организаций, институтов гражданского общества.

В приветственном послании участникам Всероссийского совещания уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, состоявшегося 28.11-29.11.2016 года в городе Москве В.В.Путин отметил: «За прошедшие годы во всех российских регионах была проделана большая работа, направленная на защиту прав и законных интересов детей, повышение авторитета семьи и продвижение семейных ценностей, совершенствования нормативно-правовой базы в этой важнейшей сфере: но для этого, чтобы ваши усилия были максимально эффективны, приносили реальную отдачу, многое еще предстоит сделать. Прежде всего, необходимо наращивать взаимодействие института уполномоченных с органами государственной власти, в полной мере использовать серьезный потенциал общественных, религиозных, волонтерских организаций, средств массовой информации. И конечно, еще раз подчеркну, что деятельность уполномоченного по правам ребенка – это неустанный подвижнический труд, требующий не только глубоких профессиональных знаний, но и особых человеческих качеств, душевной чуткости, отзывчивости и тепла. Желаю вам успехов!»

Защита семьи и детства в Севастополе – приоритетная задача в политике города, ее выполнение невозможно без участия всего общества, всех севастопольцев. Только совместными усилиями мы сможем обеспечить нашим детям достойное будущее.

Спасибо за внимание!

