



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Карантинная, 45, г. Севастополь, 299008, тел./факс (8692) 54-23-67, @mail: sevzdrav@sev.gov.ru

19.02.2020 № 389/01-04-12.03-31/02/20

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания города Севастополя
В.В. Немцеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с письмом от 18.02.2020 № 03-15/397 направляю отчет о состоянии здоровья населения города Севастополя, об итогах выполнения программ государственных гарантий (включая отчет о расходовании средств по всем источникам финансирования) и прочих программ по улучшению здоровья населения (включая затраты); а также информацию о реализации основных задач Департамента здравоохранения города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере охраны здоровья в городе Севастополе, за 2019 год для рассмотрения на пленарном заседании сессии Законодательного Собрания города Севастополя II созыва

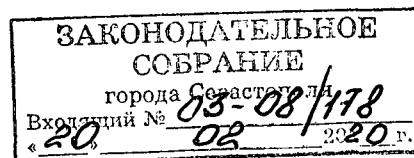
Также сообщаю, что докладчиком по вышеуказанному вопросу выступит директор Департамента здравоохранения города Севастополя - член Правительства Севастополя Шеховцов Сергей Юрьевич.

Приложение: на 14 л., в 1 экз.

Директор Департамента
член Правительства

С.Ю. Шеховцов

М.И. Манькова
(8692) 45-87-68



Отчет о состоянии здоровья населения города Севастополя, об итогах выполнения программ государственных гарантий (включая отчет о расходовании средств по всем источникам их финансирования) и прочих программ по улучшению здоровья населения (включая затраты); а также информация о реализации основных задач Департамента здравоохранения города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере охраны здоровья в городе Севастополе, за 2019 год

Демографическая ситуация

По предварительным данным, численность населения города Севастополя на 1 января 2020 года составила 448 829 человек. По сравнению с 2019 годом рост населения составил 5 710 человек.

Родилось живыми за 2019 год 4 267 детей – на 99 меньше, чем в 2018 году (4366). Коэффициент рождаемости за 2019 год был равен 9,64 (в 2018 году – 10,01, снижение показателя рождаемости на 3,7%). Аналогичный показатель в РФ за 12 месяцев 2019 года составил 10,1, в Южном Федеральном округе – 9,8, в Республике Крым – 10,1.

Случаев материнской смертности в 2019 году не регистрировалось. В 2018 году был зарегистрирован 1 случай материнской смертности, показатель был равен 22,90 на 100 тыс. населения.

От всех причин умерло за 2019 год 5 815 человек, что на 201 больше, чем в 2018 году (5 614). Коэффициент общей смертности на 1 000 населения за 2019 год был равен 13,1, что на 2,1% больше, чем в 2018 году (12,9 на 1 000 населения). Аналогичный показатель общей смертности в РФ за 12 месяцев 2019 года составил 12,3, в Южном Федеральном округе 12,8, в Республике Крым 14,1.

Младенческая смертность на 1 000 родившихся живыми за 2019 год составила 3,4, что на 17,2% выше аналогичного показателя за 2018 год (2,9). Всего за 2019 год умерло 15 детей в возрасте до года, в 2018 году было зарегистрировано 13 случаев младенческой смертности. Аналогичный показатель в РФ за 12 месяцев 2019 года составил 4,9, в Южном Федеральном округе – 4,2, в Республике Крым – 4,6.

На первом месте среди причин смертности остаются болезни системы кровообращения (далее – БСК), от которых умерло 3 296 человек (56,7% от всех умерших). Показатель смертности за 2019 год на 100 тыс. населения в сравнении с 2018 годом снизился на 2,22% (-26 случаев) и составил 744,96 (в 2018 году – 761,85). Аналогичный показатель в РФ за 12 месяцев 2019 года составил 573,7, в Южном Федеральном округе – 597,5, в Республике Крым – 793,0.

В основном от БСК умирали лица старше трудоспособного возраста. Доля трудоспособных граждан, умерших от БСК, составила 10,71%. Показатель смертности трудоспособных от БСК на 100 тыс. населения трудоспособного возраста составил 142,94 (или 353 человека), что на 13,69% (или 56 случаев) ниже, чем в 2018 году (167,34 или 409 человек).

Второе место среди причин смертности заняли новообразования, от которых умерло 1 129 человек (255,2 случая на 100 тыс. населения, или 19,4% от всех умерших); в 2018 году – 1 111 человек (254,8 случая). Большинство из зарегистрированных случаев смерти – от злокачественных новообразований (далее – ЗНО). Количество умерших от злокачественных новообразований увеличилось на 20 человек и составило 252,7 на 100 тысяч населения, или 1 118 человек (в 2018 году – 251,8, или 1 098 человек). Аналогичный показатель в РФ за 12 месяцев 2019 года составил 198,6, в Южном Федеральном округе – 189,0, в Республике Крым – 217,1.

Доля умерших в трудоспособном возрасте от всех умерших от ЗНО составила 14,58% (163 из 1118 умерших). Показатель смертности в трудоспособном возрасте на 100 тыс. населения снизился на 7,91% (на 14 случаев смерти). Показатель смертности в трудоспособном возрасте от ЗНО составил 66,18 на 100 тыс. трудоспособного населения (в 2018 году показатель составил 72,42, или 177 человек). 11,2% (651 из 5 815 умерших) – иностранные, иногородние или лица без гражданства.

Менее распространёнными причинами смертности в Севастополе являются болезни органов пищеварения, инфекционные заболевания и болезни органов дыхания.

Состояние здоровья населения

Анализ заболеваемости населения является основой для планирования ресурсов здравоохранения, необходимых для удовлетворения существующей потребности населения в различных видах медицинской помощи.

Прирост заболеваемости в 2019 году по сравнению с 2018 годом составил 7,4%. В 2019 году в целом по городу Севастополю было зарегистрировано 119 132 случая впервые выявленных заболеваний. Всего по состоянию на 01.01.2020 состояло на диспансерном учете 178 846 человек.

Заболеваемость населения с одной стороны отражает распространенность патологии в обществе, а с другой – доступность медицинской помощи и эффективности диагностических процедур, поэтому рост заболеваемости населения (как общей, так и по отдельным классам болезней) не должен однозначно рассматриваться как отрицательное явление.

В 2019 году зарегистрировано 8 196 случаев впервые выявленных заболеваний системы кровообращения. Всего по состоянию на 01.01.2020 состояло на диспансерном учете по данному профилю заболеваний 80 828 человек (из них: 343 ребёнка, 17 710 лиц трудоспособного возраста, 62 775 лиц старше трудоспособного возраста).

В 2019 году зарегистрировано 2 472 случая впервые выявленных ЗНО. Всего по состоянию на 01.01.2020 состояло на диспансерном учете по данному профилю заболеваний 11 268 человек (из них: 73 ребёнка, 2 068 лиц трудоспособного возраста, 9 127 лиц старше трудоспособного возраста).

В 2019 году зарегистрировано 97 847 случаев впервые выявленных заболеваний системы органов дыхания. Всего на 01.01.2020 состояло

на диспансерном учете по данному профилю заболеваний 8 096 человек (из них: 1 011 детей, 2 837 лиц трудоспособного возраста, 4 248 лиц старше трудоспособного возраста).

В 2019 году зарегистрировано 10 144 случаев впервые выявленных заболеваний системы органов пищеварения. Всего на 01.01.2020 состояло на диспансерном учете по данному профилю 18 676 человек (из них: 1 289 детей, 7 677 лиц трудоспособного возраста, 9 710 лиц старше трудоспособного возраста).

В 2019 году зарегистрировано 159 случаев впервые выявленных заболеваний туберкулёзом (из них 9 детей, 121 – трудоспособного возраста, 29 лиц старше трудоспособного возраста). По состоянию на 01.01.2020 состояло на диспансерном учете 414 человек с туберкулезом в активной форме (из них: 7 детей, 352 лица трудоспособного возраста, 55 лиц старше трудоспособного возраста) и 1 031 пациент с неактивной формой туберкулеза (228 детей, 803 взрослых).

Остается актуальной проблема позднего выявления заболеваний, во многом обусловленная сложившимися в обществе стереотипами. Низкий уровень доверия государственной медицине, недоверие к иммунизации, отказ от диспансеризации приводят к позднему обращению за медицинской помощью и, соответственно, поздней диагностике и несвоевременному лечению.

Основные проблемы здравоохранения города Севастополя

В 2018 году совместно с НИИ организации здравоохранения и медицинского менеджмента города Департамента здравоохранения города Москвы был проведён комплексный анализ проблем медицинской отрасли.

Участниками обсуждений стали члены Правительства Севастополя, руководство и сотрудники Департамента здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент), главные врачи севастопольских больниц, заведующие поликлиниками, главные внештатные специалисты, представители надзорных органов, руководители вузов, общественные организации, активные пациенты.

В сентябре 2018 года прошёл Первый стратегический медицинский консилиум Севастополя. В рамках мероприятия были определены основные проблемы отрасли:

- значительный износ материально-технической базы здравоохранения;
- дефицит коечного фонда;
- дефицит мощностей первичного звена;
- вопросы маршрутизации пациентов;
- дефицит квалифицированных кадров;
- недостаточное финансирование дополнительного лекарственного обеспечения.

На протяжении 2019 года Правительством Севастополя и Департаментом проводилась работа по решению вышеперечисленных задач; она продолжается и в настоящее время.

Борьба с основными причинами смертности. Национальные проекты

В целях снижения смертности от основных причин в городе Севастополе с начала 2019 года обеспечена реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Ключевая задача – повысить уровень доступности медицины, добиться увеличения продолжительности жизни населения.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в городе Севастополе реализуются следующие региональные проекты:

- «Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

В рамках национального проекта «Демография» Департаментом реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в г. Севастополе».

Реализация региональных составляющих национальных проектов включает два основных направления: организационные мероприятия и укрепление материально-технической базы медицинских организаций за счет средств федерального бюджета.

В рамках организационных мероприятий была создана необходимая нормативная база. Совместно с главными внештатными специалистами Минздрава России были разработаны и утверждены программы по борьбе с основными причинами смертности: «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями». Также была разработана и утверждена программа «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Проведены подготовительные мероприятия по внедрению системы ведомственного контроля качества медицинской помощи, внедрению клинических протоколов в работу медицинских организаций, открытию кабинетов приема врача-гериатра филиале поликлиники № 5 ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» (ул. Будищева), кабинета приема врача-аритмолога при Региональном сосудистом центре, кабинетов пациентов с хронической сердечной недостаточностью в поликлиниках всех городских больниц. В целях повышения квалификации персонала проведены практические обучающие мероприятия в симуляционных центрах Минздрава России. Обучено 26 врачей: акушеров-гинекологов, анестезиологов-реаниматологов, неонатологов и педиатров; 942 врача прошли обучение на портале непрерывного медицинского образования Минздрава России.

Проведён аудит системы организации медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. На основании аудита и рекомендаций национальных медицинских исследовательских центров (далее – НМИЦ) актуализирована маршрутизация пациентов.

В 2019 году Правительством Севастополя заключено соглашение с Минздравом России о взаимодействии с НМИЦ в части организации телемедицинских консультаций и выездной работы специалистов НМИЦ в плановом порядке.

Задача регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тысяч населения к 2024 году. В рамках дооснащения Регионального сосудистого центра в 2019 году было закуплено 186 единиц оборудования на сумму 77,2 млн руб. (аппараты искусственной вентиляции лёгких, УЗИ для исследования сердца и сосудов, диагностический комплекс, функциональные кровати, мягкие модули для зала лечебной физкультуры).

Актуальным для города региональным проектом является «Борьба с онкологическими заболеваниями». Его цель – снижение смертности от новообразований до 207 случаев на 100 тысяч населения к 2024 году. В 2019 году для ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного» были приобретены: новый видеоэндоскопический комплекс, коагулометр, фотомикроскопы, рентген-аппараты, анализаторы, ультразвуковые скальпели, компьютерная система сбора и архивирования данных ангиографии и аппарат МРТ. Всего поступило 22 единицы оборудования на общую сумму 202,2 млн руб.

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» проводится дооснащение детских поликлиник городских больниц №№ 4, 5 и 9. В 2019 году закуплены аппараты УЗИ, рентген-диагностический комплекс, электрокардиографы, фиброколоноскоп, приборы для исследования функции внешнего дыхания. Всего поступило 11 единиц оборудования на общую сумму 33,3 млн руб.

В целях укрепления материально-технической базы севастопольских медицинских учреждений в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2019 году поступило более 350 единиц оборудования на общую сумму 352 млн руб.

На 2020 год на реализацию региональных проектов предусмотрено 619 млн руб. (информатизация здравоохранения – 114 млн руб., лекарственное обеспечение пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями, состоящих на диспансерном наблюдении, – 37 млн руб., дооснащение онкологического диспансера, регионального сосудистого центра и детских поликлиник медоборудованием – 415 млн руб.). Запланировано приобретение ангиографа и гистологической лаборатории для ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного», аппарата МРТ для ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова».

Укрепление материально-технической базы, устранение дефицита коечного фонда, увеличение мощностей учреждений первичного звена здравоохранения

Создание и укрепление материально-технической базы здравоохранения финансируется из нескольких источников:

- федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – ФЦП);
- финансирование из федерального бюджета в целях реализации мероприятий национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»;
- финансирование отдельных мероприятий из федерального бюджета;
- бюджет города Севастополя;
- средства нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В целях улучшения состояния материально-технической базы объектов здравоохранения, оказания медицинской помощи населению, комфортного пребывания пациентов в стационарах медицинских учреждений города Севастополя, а также для получения лицензий на осуществление медицинской деятельности, с 2018 года обеспечивается реализация мероприятий по проведению капитальных ремонтов медицинских объектов.

В течение 2016-2018 годов была определена потребность в текущих и капитальных ремонтах медицинских организаций в целях приведения к нормативам без увеличения их площадей. В ноябре 2018 года между Правительством Севастополя и Правительством Москвы было заключено соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (далее – Соглашение). В рамках указанного Соглашения на капитальные ремонты и дооснащение медицинских учреждений необходимым оборудованием на 2019-2021 годы было выделено 4,5 млрд руб. (3,4 млрд руб. с 2020 по 2021 годы).

В 2019 году были выполнены капитальные ремонты медицинских учреждений: поликлиник на ул. Супруна и ул. Геннериха, отделения паллиативной помощи и сестринского ухода в Инкермане, врачебных амбулаторий сёл Андреевка и Сахарная Головка. Во всех перечисленных медучреждениях в настоящее время идёт приём пациентов.

В 2019 году были заключены контракты на проведение капитальных ремонтов 34 объектов здравоохранения. Работы завершены на 12 объектах; на 7 объектах осуществляется устранение замечаний подрядчиками; исполнение остальных контрактов предусмотрено за два года. Кроме того, были заключены контракты на разработку проектной и сметной документации на проведение ремонтных работ 9 объектов здравоохранения.

В 2020 году (по состоянию на 18.02.2020) заключено 16 контрактов на строительные-монтажные работы в учреждениях здравоохранения, ещё 4 контракта находятся на этапе заключения; продолжаются работы

по 11 «переходящим» контрактам, по которым работы будут завершены в 2020-2021 годах.

Вопросы дефицита коечного фонда и площадей учреждений первичного звена решаются за счёт ФЦП. Предусмотрено строительство 9 объектов на общую сумму 15,4 миллиарда рублей, в том числе:

- больница скорой медицинской помощи на Фиолентовском шоссе;
- городская инфекционная больница на 200 коек;
- лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера;
- две поликлиники на 320 посещений в смену (на пр. Генерала Острякова и в Казачьей бухте), детская поликлиника на 100 посещений в смену (на ул. Ластовой);
- три подстанции скорой медицинской помощи (на пр. генерала Острякова, на Фиолентовском шоссе, на Корабельной стороне).

Строительство объектов здравоохранения в рамках ФЦП позволит обеспечить качественное и своевременное оказание медицинской помощи в городе Севастополе при текущей демографической обстановке (прогнозная численность населения к 2030 году составит 520 тысяч человек, что требует увеличить мощность учреждений здравоохранения).

Прорабатывается вопрос о включении в ФЦП мероприятий по строительству шести объектов специализированной медицинской помощи и медицинских организаций прочего типа:

- палатный корпус городской больницы № 4 на 140 коек;
- 2 палатных корпуса севастопольской городской психиатрической больницы;
- административно-лабораторный корпус бюро судебно-медицинской экспертизы;
- патологоанатомический корпус городской больницы № 1;
- детская поликлиника на 200 посещений в смену (в Стрелецкой бухте);
- центральная подстанция скорой медицинской помощи (реконструкция).

В 2019 году в Минздраве России были согласованы медико-технические задания на проектирование перечисленных объектов.

Кроме того, в 2019 году был подготовлен проект региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения города Севастополя. Планируется, что в соответствии с этой программой будут построены ещё два объекта здравоохранения: поликлиника и врачебная амбулатория. Строительство поликлиники на 320 посещений в смену и врачебной амбулатории на 100 посещений в смену позволят компенсировать недостаток площадей для обеспечения жителей города Севастополя доступной первичной медико-санитарной помощью. Для размещения поликлиники на 320 посещений в смену был выбран быстро развивающийся пятый микрорайон (ул. Шевченко). Размещение врачебной амбулатории в пределах городской черты планируется на территории, до настоящего момента не обслуживаемой медицинскими организациями, с расположенными на этой

территории садовыми товариществами (Фиолент). Возможность строительства данных объектов ранее не рассматривалась и пока не имеет источников финансирования.

Потребность жителей сельских населенных пунктов в доступной медицинской помощи была полностью удовлетворена в период с 2016 по 2019 годы за счёт строительства и ввода в эксплуатацию 5 сельских врачебных амбулаторий и 9 фельдшерско-акушерских пунктов. Всего на территории города Севастополя действуют 7 сельских врачебных амбулаторий и 13 фельдшерско-акушерских пунктов.

Помимо капитальных ремонтов, проводятся мероприятия по дооснащению медицинских учреждений новым оборудованием.

Так, в 2019 году в рамках Соглашения было закуплено 129 единиц оборудования. В 2020 году планируется поставка 150 единиц оборудования и медицинской мебели в рамках Соглашения и 49 единиц оборудования в рамках реализации мероприятий федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение».

В 2019 году были проведены все необходимые мероприятия по подготовке к запуску линейного ускорителя Elekta Infinity на базе ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного». В настоящее время радиотерапевты проводят лучевую терапию нуждающимся в ней пациентам.

Кроме того, в 2019 году были проведены мероприятия по обеспечению энергоэффективности и комплексной безопасности медицинских учреждений.

Проводимые мероприятия обеспечивают обновление материально-технической базы здравоохранения города Севастополя и приведение медицинских учреждений в соответствие с лицензионными требованиями. Использование современного оборудования позволяет повысить качество и эффективность оказания медицинской помощи в регионе.

Маршрутизация пациентов

Перед Департаментом поставлена задача создать эффективную, ориентированную на пациента систему оказания медицинской помощи: активизировать профилактическую работу в поликлиниках, развивать стационары, совершенствовать службу скорой медицинской помощи, укомплектовать медицинские учреждения кадрами, обеспечить информатизацию лечебно-профилактических учреждений, обновить материально-техническую базу.

С 1 июля 2019 года в городе Севастополе работают два крупных центра, оказывающих медицинскую помощь взрослому и детскому населению.

Новая структура работает по филиальному принципу.

На базе ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» создан центр оказания медицинской помощи взрослому населению. Аналогично, на базе ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребёнка» создан центр оказания медицинской помощи детскому населению.

Кроме того, с 1 января 2020 года ГБУЗС «Городская больница № 6» была присоединена к ГБУЗС «Городская больница № 9».

Штат медицинских работников сохранён, все мероприятия по переводу проведены в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Объединение медицинских учреждений в одно юридическое лицо упростило запись к узким специалистам без прикрепления пациентов к определённой территории и повысило доступность медицинской помощи для населения за счёт бесшовной маршрутизации. Перераспределены потоки пациентов при госпитализации по профилям «терапия», «кардиология», «неврология», что наиболее важно при имеющемся дефиците терапевтических коек.

При проведении плановых исследований и исследований по экстренным показаниям более рационально используется тяжёлое оборудование, такое, как МРТ, КТ, рентген-аппараты, УЗИ.

В медицинских учреждениях создано единое информационное пространство.

Создание медицинских центров дало положительный экономический эффект за счёт сокращения простоя оборудования, исключения повторных и необоснованных анализов и процедур, снижения себестоимости исследований, централизованной закупки лекарств и оборудования, формирования единой базы обеспечения питания в стационарах.

Информатизация здравоохранения

Важнейшим инструментом развития здравоохранения является информатизация, направленная на оперативное получение медицинскими работниками достоверной информации о пациентах.

В 2019 году проведена работа по внедрению лабораторной информационной системы, центрального архива медицинских изображений, подготовлена инфраструктура для развёртывания системы телемедицинских консультаций по типу «врач – врач», автоматизирована работа стационаров. Налажено электронное взаимодействие с бюро медико-социальной экспертизы. В декабре 2019 года в рамках модернизации региональной интегрированной электронной медицинской карты (РИЭМК) в тестовом режиме запущена «электронная история болезни».

Наиболее важным этапом стала разработка и модернизация РИЭМК, выполняющей роль связующего звена для всех информационных систем здравоохранения города Севастополя и обеспечивающей взаимодействие с федеральным уровнем.

Сформирован единый закрытый контур каналов связи между медицинскими организациями и Департаментом.

В целях обеспечения безбумажного документооборота созданы электронные цифровые подписи для 100% врачебного персонала.

Кроме того, в городе Севастополе организован собственный Центр обработки данных (далее – ЦОД) – комплекс информационной,

телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры. Он подключен к каналам связи и предназначен для хранения и обработки информации всего здравоохранения Севастополя. ЦОД обеспечивает исправную работу существующих информационных систем: центрального архива медицинских изображений, системы мониторинга лекарственных препаратов, материально-технической базы, лабораторной информационной системы, а также тех, которые будут разрабатываться в будущем.

Цель проводимых мероприятий – внедрение современных информационных технологий в профессиональной деятельности медицинских работников и цифровая трансформация процессов в сфере здравоохранения.

Льготное лекарственное обеспечение

Неотъемлемой частью мероприятий, направленных на снижение уровня смертности в городе Севастополе, является льготное лекарственное обеспечение.

В 2019 году впервые были проведены мероприятия по персонифицированному лекарственному обеспечению жителей города Севастополя.

В частности, после проверки, проведенной Контрольно-счётной палатой города Севастополя, в соответствии с полученным предписанием, в целях контроля и учёта движения лекарственных препаратов и адресной закупки льготных медикаментов был создан персонифицированный регистр пациентов, пользующихся региональной и федеральной льготой.

Также в 2019 году из резервного фонда города Севастополя было выделено дополнительное финансирование на закупку лекарственных препаратов для обеспечения пациентов с диагнозом ВИЧ и гепатит В, С в размере 22,2 млн руб.

Правом на получение лекарств по федеральной льготе сегодня пользуются 12,1 тыс. севастопольцев. К концу декабря 2019 года было обслужено 81,2 тыс. рецептов на общую сумму 137,6 млн руб. (в 2018 году – 49 тыс. рецептов на общую сумму более 130 млн руб.)

Право на получение медикаментов по региональной льготе имеют 44,2 тыс. горожан. К концу декабря по региональной льготе было обслужено 229,1 тыс. рецептов на сумму 413,5 млн руб. (в 2018 году – 141 тыс. рецептов на сумму 330 млн руб.).

Средняя сумма обеспечения льготной категории граждан за 2019 год составила по региональной льготе 9,2 тыс. руб., по федеральной льготе – 11,5 тыс. руб.

В федеральный регистр 12 высокочатратных нозологий по состоянию на 30.12.2019 были включены 546 пациентов. За 2019 год обслужено 3 145 рецептов на сумму 174,4 млн руб. за счет ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Была расширена сеть пунктов отпуска льготных лекарственных препаратов. В 2018 году их было 8, к концу 2019 года их количество

увеличилось до 22 за счёт организации пунктов отпуска в фельдшерско-акушерских пунктах и сельских врачебных амбулаториях. Льготные медикаменты теперь могут получить жители каждого муниципального образования.

Кадровое обеспечение медицинских учреждений

В государственной системе здравоохранения в 2019 году работали 1 526 врачей, 3 247 специалистов среднего звена, 1 282 специалиста младшего звена, 1806 прочих специалистов (провизоров, фармацевтов, специалистов с высшим немедицинским образованием, прочего персонала). Укомплектованность врачебными кадрами в медицинских организациях составляет 79,5%, средним медицинским персоналом – 85,1%.

В целях ликвидации кадрового дефицита и обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами в городе Севастополе проводится следующая работа.

Врачам, прибывшим из других субъектов Российской Федерации для работы в городе Севастополе по особо востребованным специальностям, единовременно выплачивается по 1 млн руб., фельдшерам – по 0,5 млн руб. Бюджетом города Севастополя на 2019 год были предусмотрены средства на вышеуказанные выплаты в размере 40 млн руб. Привлечены 46 специалистов, в том числе 34 врача и 12 фельдшеров.

Врачам, впервые приступившим к работе по специальности в государственных больницах и поликлиниках, выплачивается 5 тыс. руб., среднему медперсоналу – 3 тыс. руб.

Участковые терапевты, участковые педиатры, врачи общей практики (семейной медицины), врачи выездных бригад скорой медицинской помощи получают региональные доплаты в размере 5 тыс. руб., фельдшеры скорой медицинской помощи – 3 тыс. руб., медицинские сестры, состоящие в общепрофильных фельдшерских выездных бригадах скорой медицинской помощи и участковые медицинские сестры получают доплаты в размере 2,5 тыс. руб.

Проводится работа по заключению договоров о целевом обучении – с выпускниками школ и медицинских вузов на обучение в «Первом Московском государственном медицинском университете имени Сеченова», «Первом Санкт-Петербургском государственном медицинском университете имени академика Павлова», «Кубанском государственном медицинском университете», Крымской медицинской академии имени Георгиевского и других. В 2019 году на целевое обучение поступили 74 человека; трудоустроены 13 выпускников медицинских вузов. На 29% повышено финансирование для увеличения набора студентов медицинского колледжа, выданы 132 договора на целевое обучение. В 2020 году по целевому набору ожидается привлечение 67 специалистов.

Особое внимание при проведении кадровой работы уделяется привлечению врачей-онкологов. В 2019 году были привлечены к работе

12 врачей, в том числе детский онколог в ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребёнка» (ранее врача этой специальности в регионе не было), восемь сотрудников ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного» и трое онкологов в учреждения первичного звена здравоохранения.

Помимо перечисленного, в 2019 году Правительством Севастополя было принято постановление, согласно которому медицинским работникам первичного звена здравоохранения, не имеющим собственной жилплощади в городе Севастополе, компенсируется по 20 тысяч рублей в месяц на наем жилья. Планируется, что в 2020 году такие компенсации получают 100 сотрудников поликлиник.

Расходование средств по источникам финансирования

Общее финансирование здравоохранения города Севастополя в 2019 году, включая средства для реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – Территориальная программа), без учета средств обязательного медицинского страхования составило 4,94 млрд руб. Исполнение бюджета по итогам 2019 года составило 98,7 %, или 4,87 млрд руб. в денежном выражении.

Исполнение Территориальной программы по итогам 2019 года составило 99%, или 1,71 млрд руб. из 1,72.

Кроме того, на укрепление материально-технической базы здравоохранения города Севастополя был предоставлен межбюджетный трансферт в рамках соглашения между Правительством Севастополя и Правительством города Москвы в размере 1,056 млрд руб. Кассовое исполнение мероприятия составило 543,991 млн руб., или 48,5%. При этом контрактация составила 1,006 млрд руб. (95,3%). Освоение финансовых средств будет произведено после завершения переходящих контрактов.

Планы на 2020 год

По состоянию на 1 января 2020 года Департаменту подведомственны 19 медицинских организаций, лицензированию подлежат 17 из них (120 объектов). По состоянию на 31 декабря 2019 года лицензии на осуществление медицинской деятельности частично по видам медицинской помощи были получены на 18 объектов 9 медицинских организаций, что составляет 15% от всех объектов.

16 декабря 2019 года вступил в силу закон о продлении сроков лицензирования медицинских учреждений Республики Крым и города Севастополя до 1 января 2021 года. В настоящее время Департамент работает над приведением всех государственных больниц и поликлиник в соответствие с лицензионными требованиями.

В 2020 году капитальные ремонты пройдут на 59 объектах здравоохранения. Также ожидается поставка нового медицинского

оборудования: 150 единиц в рамках московского межбюджетного трансферта и 49 – в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Особое внимание будет уделено борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями (то есть с двумя основными причинами смертности), а также информатизации здравоохранения. В частности, запланировано расширение вычислительных мощностей ЦОД и серверных мощностей медицинских организаций; 100-процентное обеспечение больниц автоматизированными рабочими местами, модернизация и внедрение медицинских информационных систем, в частности: развитие централизованной системы управления скорой медицинской помощью, управление льготным лекарственным обеспечением и потоками пациентов, взаимодействие с ЕГИСЗ в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Цифровой контур здравоохранения».

Также будут приняты меры по ликвидации кадрового дефицита.

В целях реализации мероприятий, направленных на охрану здоровья жителей города Севастополя, существует дополнительная потребность в средствах регионального бюджета в 2020 году:

– на техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования, в том числе крупнотоннажного – 75,656 млн руб. В целях выполнения требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ГОСТа Р 56606-2015 «Контроль технического состояния и функционирования медицинских изделий. Основные положения», методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники» (письмо Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники от 27 октября 2003 г. № 293-22/233 о введении в действие) необходимо дополнительные ассигнования для заключения договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования;

– на компенсацию аренды жилья среднему медицинскому персоналу амбулаторно-поликлинического звена – 6,660 млн руб.;

– на финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по уровню заработной платы в учреждениях, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя, в рамках выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 – 103,000 млн руб. В соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 30 июня 2017 г. № 7665/21-2/и «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597», в субъектах Российской Федерации должны соблюдаться общие подходы к обеспечению достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы согласно пункту 4 протокола заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 07.10.2016 № 2: средства обязательного медицинского страхования

обеспечивают 70% от общего размера требуемых средств, 30% – за счет иных источников, формирующих фонд оплаты труда (средства соответствующих бюджетов бюджетной системы и средства от приносящей доход деятельности). Среднесписочная численность работников учреждений, подведомственных Департаменту и финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), попадающих под Указы, составляет на 2019 год 4917 человек. Целевой показатель для города Севастополя установлен для врачей в размере 64 494,0 руб., для среднего и младшего медицинского персонала – 32 247,0 руб.. Потребность в дополнительных средствах бюджета Севастополя составляет 103 464 600,0 руб., в том числе на заработную плату – 79 465 900,0 руб., начисления на заработную плату – 23 998 700,0 руб. Выделение дополнительных средств бюджета Севастополя позволит достичь целевые показатели по заработной плате всех работников учреждений, подведомственных Департаменту, и не допустит социальной напряженности внутри учреждений города Севастополя;

Помимо перечисленного, существует дополнительная потребность в обеспечении льготных категорий граждан жизненно необходимыми лекарственными препаратами за счёт регионального бюджета (около 200 млн руб).

В 2020 году мероприятия по обеспечению жителей города Севастополя качественной и доступной медицинской помощью будут продолжены.
