



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА —
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВАСТОПОЛЯ**

**Законодательное Собрание города
Севастополя**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011,
тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37,
факс (8692)54-20-53,
e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

№ 8554/01-01-02.1-17/02/20 от 02.10.2020

на № 03-15/1918 от 30.09.2020

В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 04.02.2020 № 104 «Об утверждении плана контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя на 2020 год», письмом Законодательного Собрания города Севастополя от 30.09.2020 № 03-15/1918 сообщая, что докладывать на пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя об осуществлении Управлением государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя регионального государственного строительного надзора за соблюдением требований в сфере градостроительной деятельности за 2019 год будет заместитель начальника Управления государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя Клименко Дмитрий Александрович.

Заместитель Губернатора –
Председателя Правительства Севастополя

М.А. Литовко

	ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП	
Сертификат: 1d6285ac8258c800000003512ef0001	
Владелец: Литовко Мария Александровна	
Действителен: с 12.05.2020 до 12.08.2021	
Подлинник электронного документа хранится в системе электронного документооборота Правительства Севастополя в деле № 01-01-02.1-17 за 2020 г.	
ВЕРНО	
Уполномоченное лицо Шустицкая С.Г. Заместитель начальника	
05.10.2020	



Мамаев Леонид Александрович
Тел. (8692) 55-62-26

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ города Севастополя
Входящий № <u>03-07/КС2</u>
г. Севастополь <u>10</u> 20 <u>20</u> г.

ДОКЛАД

ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

**Управлением государственного строительного надзора
и экспертизы города Севастополя**

за 2019 год

г. Севастополь

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления регионального строительного надзора.....3
2. Раздел 2. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....4
3. Раздел 3. Организация и проведение регионального государственного строительного надзора.....5
4. Раздел 4. Оценка эффективности регионального государственного строительного надзора.....8
5. Раздел 5. Выводы по результатам деятельности регионального государственного строительного надзора в городе Севастополе.....9

Раздел 1.

Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления регионального строительного надзора

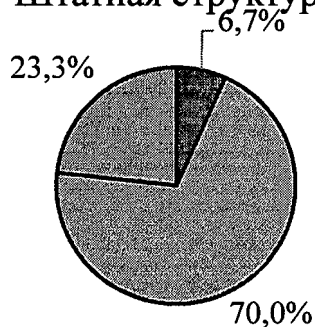
Севгосстройнадзор является исполнительным органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора с применением риск-ориентированного подхода при его организации, а также организацию и проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Целью деятельности исполнительного органа является реализация государственной политики в градостроительной сфере, направленной на определение соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также пресечение и предупреждение нарушений в указанной сфере.

Раздел 2.

Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатная структура



■ Руководство 2 ■ Основной персонал 21 ■ Вспомогательный персонал 7

Организационная структура

Заместитель начальника		Начальник Управления		
Надзорные подразделения:				
Отдел государственного строительного надзора		Отдел организационно-кадровой работы и делопроизводства		
<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление государственного строительного надзора: • Проведение проверок; • Оформление актов, протоколов, предписаний; • Направление материалов в надзорный орган или прокуратуру; • Выдача или отказ в выдаче ЗОС. 		<ul style="list-style-type: none"> • Формирование кадрового состава, кадрового резерва Управления; • Наполнение ГИС; • Делопроизводство; • Архив. • Правовое обеспечение деятельности Управления • Обеспечение финансового управления, в том числе осуществление функций главного распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета 		
Отдел государственного строительного надзора и испытания материалов				
<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление государственного строительного надзора; • Осуществление проверки качества строительно-монтажных работ и применяемых строительных материалов, изделий и конструкций с использованием приборов, испытательного оборудования и средств измерения; • Проведение проверок объектов; • Оформление актов, протоколов, предписаний; • Направление материалов в надзорный орган или прокуратуру; • Выдача или отказ в выдаче ЗОС. 				
Отдел государственного строительного надзора, информационной и методологической работы				
<ul style="list-style-type: none"> • Проведение профилактических мероприятий, направленных на пресечение появления объектов самовольного строительства. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предупреждение, выявление и пресечение эксплуатации объектов – мест с массовым пребыванием людей, не введенных в эксплуатацию/реконструкции 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение обращений граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации; 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка методологии по вопросам основной деятельности Управления; 	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление взаимодействия с Коллегией органов государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации.

Раздел 3.

Организация и проведение регионального государственного строительного надзора

Основными задачами деятельности исполнительного органа являются:

- предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе проектной документации;

- анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного строительного надзора при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Результат исполнения государственной функции вносится в государственную автоматизированную систему «Управление» в соответствии с приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503.

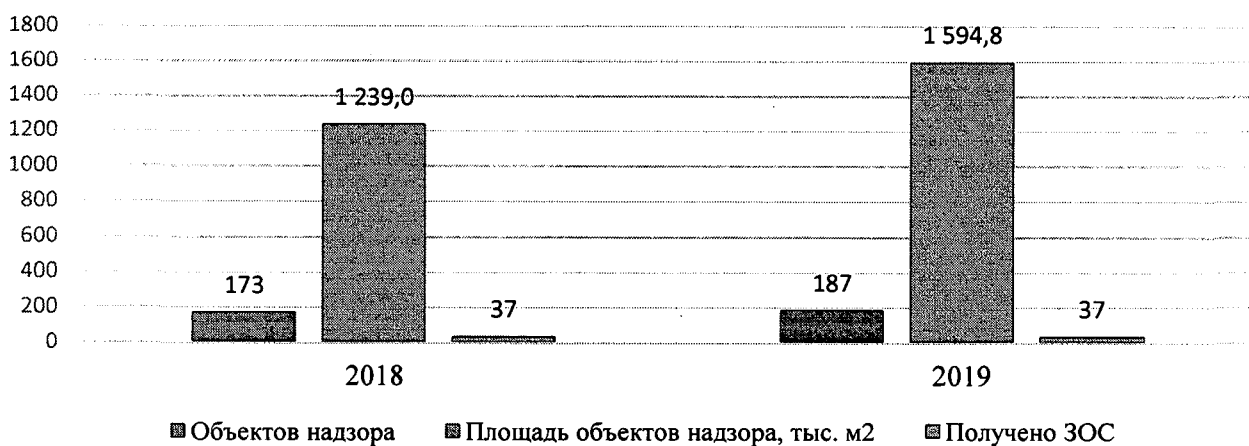
В Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» вносится информация о проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В рамках выполнения государственного задания ГАУ «Государственная экспертиза г. Севастополя» осуществляет строительно-технические экспертизы зданий, сооружений и их частей. Отдельные функции при осуществлении регионального государственного строительного надзора подведомственному учреждению не передаются.

В 2019 году Севгосстройнадзор осуществлял региональный государственный строительный надзор на 187 объектах капитального строительства общей площадью 1 594,8 тыс.м². В 2018 году под надзором было 173 объекта с общей площадью 1 239,0 тыс. м².

Окончено строительство и получены заключения о соответствии построенного, реконструируемого объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации: в 2019 году – 37 объектов, в 2018 году – 37.

Региональный государственный строительный надзор



Количество проверок объектов

За 2019 год было проведено всего 616 проверок, в том числе: 273 программных проверок, 271 – внеплановых, 72 - объектов законченного строительства. Составлено протоколов об административных правонарушениях - 395. Осуществлено проверок с привлечением экспертов государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза города Севастополя» - 60. Привлечено к административной ответственности 192 лица, в том числе: юридических – 93, должностных – 85, индивидуальных предпринимателей – 2, физических – 12.

За 2018 год количество проверок составило 476, в том числе: программных – 288, внеплановых – 124, объектов законченного строительства - 64. Правонарушений было выявлено 359.

Количество проверок



Контрольно - надзорная деятельность

За 2019 год выдано предписаний 139, исполнено 129, 39 находятся на контроле должностных лиц, 4 находятся на рассмотрении в суде. Направлено 48 писем в саморегулируемые организации в отношении выявленных нарушений.

За 2018 год показатели составили соответственно: выданных предписаний - 153, исполненных - 104, на контроле должностных лиц - 47.

Возбуждено дел об административном правонарушении 434 в 2019 году и 383 в 2018 году.

Развитие контрольно-надзорной деятельности

- Разрабатываются проекты нормативно-правовых актов по внедрению контрольно - надзорной деятельности с применением риск - ориентированному подходу.
- Подготовлено и размещено на сайте Правительства Севастополя в новой редакции Положение об Управлении.
- На официальном сайте добавлен раздел «Помощь застройщику».
- В 2018 году внедрена и продолжает использоваться в 2019 году автоматизированная информационная система по осуществлению государственного строительного надзора в Управлении государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя АИС «Стройнадзор».
- В соответствии с требованиями Градостроительного Кодекса Российской Федерации при проведении государственного строительного контроля (надзора) на объектах капитального строительства осуществляется привлечение экспертных организаций по испытанию применяемых строительных материалов, изделий и конструкций на соответствие обязательным требованиям.

Проведение мероприятий на объектах, строительство которых осуществляется с нарушением градостроительного законодательства

Во исполнение Отдельного поручения Губернатора города Севастополя от 27.03.2018 г. № 43, в соответствии с приказом Севгосстройнадзора № 82-од от 07.09.2018, Севгосстройнадзором в 2019 году проведены надзорные мероприятия в отношении 183 объектов, не находящихся на надзоре.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения на 44 объектах, по результатам проверочных мероприятий в Управление административно-технического контроля Департамента городского хозяйства города Севастополя на Комиссию по самовольному строительству направлено более 30 уведомлений о выявлении объектов самовольного строительства.

В результате деятельности 3 объекта, ранее имеющие статус «эксплуатация без ввода» в установленном порядке оформили проектно-строительную документацию, подали извещения о начале строительных работ. На 2 объекта выданы заключения о соответствии, на 1 объекте осуществляется надзор.

Для выявления данных объектов специалистами Севгосстройнадзора, осуществлено 2446 визуальных осмотров в 2019 году, в сравнении с 2018 годом – 946 осмотров, это в 2,6 раза больше за отчетный период чем в 2018 году.

Количество визуальных осмотров



Раздел 4.

Оценка эффективности регионального государственного строительного надзора

Распоряжением Правительства Севастополя от 24.12.2018 № 401-ПП утверждены ключевые показатели эффективности, позволяющие оценить исполнение Севгосстройнадзором своих основных функций:

- пресечение появления новых незаконных построек (факт отсутствия новых случаев осуществления самовольного строительства);
- повышение качества контрольно-надзорной деятельности (процент исполненных предписаний от количества выданных предписаний);
- повышение уровня информированности о существующих нормах и законах в сфере ведения строительства и повышение строительной грамотности граждан (факт организации и проведения обучающих мероприятий, круглых столов и семинаров для субъектов хозяйствования по вопросам разъяснения применения действующего градостроительного законодательства в части касающейся).

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Единица измерения	Целевое значение		Фактическое (достигнутое) значение	
			2018	2019	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
1	Факт отсутствия новых случаев осуществления самовольного строительства	б/разм.	1	0	1	1

2	Процент исполненных предписаний от количества выданных предписаний	%	100	100	95	68,75
3	Факт организации и проведения обучающих мероприятий, круглых столов и семинаров для субъектов хозяйствования по вопросам разъяснения применения действующего градостроительного законодательства в части касающейся	б/разм.	-	1	-	0

Значительное отклонение значения показателя «Процент исполненных предписаний от количества выданных предписаний» от значения показателя прошлого 2018 года связано с расторжением застройщиками контрактов с подрядчиками, на которых составлены предписания. В случае расторжения контракта на осуществление работ по объекту капитального строительства подрядчик не может исполнить предписание.

Раздел 5.

Выводы по результатам деятельности регионального государственного строительного надзора в городе Севастополе

Государственный региональный строительный надзор на территории города Севастополя осуществляется в соответствии с функциями и задачами, возложенными на Управление государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя Правительством Севастополя и Российской Федерацией.

Производится активная работа (выездные проверки) по выявлению построенных объектов капитального строительства или объектов строительства, начатого с нарушением требований действующего законодательства, по обращениям жителей города Севастополя. Проведенные проверки направлены на изменение отношения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к выполнению установленных требований законодательства Российской Федерации и законодательства города Севастополя, повышение ответственности за качество строительства.

В соответствии с положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54, проверки проводятся в соответствии с программой проверок, разрабатываемой Севгосстройнадзором с учетом конструктивных и иных особенностей объекта капитального строительства и выполнения работ по его строительству, реконструкции, условий последующей эксплуатации, а также других факторов, подлежащих учету в соответствии с требованиями проектной документации.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора план проверок не утверждается.

По итогам работы Севгосстройнадзора 2019 года выявлены основные проблемы деятельности.

1. При осуществлении регионального государственного строительного надзора:

1.1. Отсутствие в штате высококвалифицированных опытных сотрудников.

Причины:

– в настоящее время отсутствуют образовательные программы, позволяющие на базе высших учебных заведений подготавливать специалистов в области регионального строительного надзора. Для подготовки такого специалиста необходимо получение 30 (тридцати) компетенций в области строительства и 10 (десяти) в области административного права;

– в настоящее время размер денежного содержания должностного лица Севгосстройнадзора (специалиста в области строительства) не позволяет конкурировать с размером заработной платы аналогичного специалиста коммерческой структуры.

1.2. Не удалось обеспечить привлечение экспертов в области строительства к проведению каждой программной проверке.

Причины:

– в настоящее время в подведомственном учреждении ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» отдел «Строительно-технической экспертизы» не доукомплектован сотрудниками;

– в настоящее время отдел «Строительно-технической экспертизы» ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» не аккредитован в качестве «Органа инспекции».

2. При осуществлении регионального государственного строительного надзора по выявлению и пресечению строительства и эксплуатации неподнадзорных объектов капитального строительства:

2.1. Нехватка персонала.

Причина:

– Статья 54 Федерального закона РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» дополнена частью 1.1, на основании которой осуществляется государственный строительный надзор на неподнадзорных объектах.

В связи с этим число объектов капитального строительства, на которых Севгосстройнадзор проводит проверочные мероприятия, значительно выросло и продолжает расти. Количество только внеплановых проверок увеличилось более чем в два раза.

– в настоящее время отсутствуют образовательные программы, позволяющие подготовить специалистов в области регионального строительного надзора с компетенциями в области строительства, градостроительства, земельного законодательства и административного права.

2.2. Отсутствие работоспособного информационно-аналитического комплекса поддержки принятия решений в сфере градостроительства города Севастополя (далее – ИАКОГД). Данный программный комплекс - это систематизированный свод документированных сведений о развитии

территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений.

Причины:

– тестовая эксплуатация началась в 2018 году, однако до настоящего времени комплекс ИАКОГД не утвержден Постановлением Правительства Севастополя как официальный ресурс. Отсутствует правовое обеспечение информационной системы ИАКОГД, которое должно определять и регламентировать порядок получения, преобразования и использования информации, устанавливает законный статус функционирования системы;

– отсутствие регламента взаимодействия органов исполнительной власти города Севастополя;

– отсутствие полноценной работы органов исполнительной власти города Севастополя в системе, связанной прежде всего с не реализованной в полной мере на сегодняшний день безопасностью эксплуатации программы, в связи с отсутствием утвержденного регламента работы с ограничением доступа в соответствии с полномочиями. Доступ открыт «всем» ко «всем разделам».

2.3. Отсутствие утвержденного в соответствии с требованиями градостроительного законодательства Российской Федерации «Генерального плана года Севастополя».

Причины:

– до настоящего времени не установлены правила землепользования и застройки;

– не для всех территорий утверждена документация по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства.

2.4. Правовые коллизии в действующем Градостроительном и административном законодательстве.

Причины:

– при регистрации права на объект капитального строительства, расположенного на землях для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с нормами, установленными Законом Севастополя № 46-ЗС, не рассматриваются нарушения требований предельных параметров отступов;

– не представляется возможным собрать полную доказательную базу о создании многоквартирного жилого дома с количеством надземных этажей – 3 (три) до момента регистрации 2-х (двух) и более квартир в таком доме.
