

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел. +7 (8692) 54-05-38

от 31.03.2018 № 03-15/665
на № _____ от _____

Губернатору города Севастополя,
Председателю Правительства
Севастополя
Д.В.Овсянникову

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

На рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя 7 декабря 2017 года Правительством Севастополя был внесен проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части определения полномочий органов местного самоуправления в городе Севастополе» рег. № 03-19/500 (далее – законопроект), разработанный Департаментом по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя. В составе материалов к законопроекту были приложены только необходимый пакет документов, установленный действующим законодательством города Севастополя, и материалы рассмотрения законопроекта на заседании Правительства Севастополя (копия распоряжения Правительства Севастополя). Никаких иных документов о согласовании законопроекта, и (или) содержащих правовую позицию внутригородских муниципальных образований города Севастополя по данному законопроекту, материалы законопроекта не содержали.

Рассмотрение законопроекта проходило в плановом режиме, он подлежал рассмотрению во втором чтении на последнем пленарном заседании 27 марта 2018 года, но по предложению Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилова М.Ю., был снят с рассмотрения.

Однако, выступая на пресс-конференции 28 марта 2018 года, информация о которой была размещена в сетевом издании «Информационное агентство SevastopolMedia» по адресу <https://sevastopolmedia.ru/news/680565>, сообщил заведомо недостоверную информацию о процедуре рассмотрения и обсуждения указанного законопроекта Законодательным Собранием города Севастополя. Так, в частности, Вавиловым М.Ю. было заявлено, что «со всеми главами муниципальных образований этот проект до его разработки согласовывался»,

«при подготовке проекта закона ко второму чтению при обсуждении **поправок докладчика по данному проекту закона, именно департамент территориального развития, почему-то на заседание постоянной комиссии не пригласили.** Докладчика не приглашают, но в то же время приглашают всех глав муниципальных образований. И из-за отсутствия второй стороны в данном вопросе принимается решение рекомендовать не принять данный закон. Что тут комментировать? Тут комментарии излишни. Поскольку проект в первом чтении принят, мы не можем его уже отозвать».

Законодательное Собрание город Севастополя полагает такие высказывания Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилова М.Ю. заведомо не соответствующими действительности по следующим основаниям.

19 декабря 2017 года было выдано заключение юридического управления Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя о проведении правовой, антикоррупционной лингвистической и юридико-технической экспертиз на данный законопроект. По результатам экспертиз было дано 4 правовых, 8 лингвистических и 5 юридико-технических замечаний. Следовательно, заключение юридического управления Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя на данный законопроект было выдано в пределах сроков, установленных Регламентом Законодательного Собрания города Севастополя.

11 января 2018 года Законодательным Собранием города Севастополя было направлено обращение Законодательного Собрания города Севастополя в органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя с предложением высказать имеющуюся позицию по данному законопроекту.

В период с 18 января 2018 года по 25 января 2018 года в адрес Законодательного Собрания города Севастополя **поступали возражения и замечания** от органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя, что свидетельствует об отсутствии факта согласования указанного законопроекта со стороны внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

29 января 2018 года поступило заключение прокуратуры города Севастополя на законопроект с замечаниями правового характера и выводами, что законопроект нуждается в доработке.

30 января 2018 года законопроект был принят в первом чтении. Срок подачи поправок был установлен до 28 февраля 2018 года.

15 февраля 2018 года в постоянную комиссию по законодательству и государственному строительству Законодательного Собрания города Севастополя (далее – ПК по законодательству и государственному строительству) поступили поправки на законопроект от внутригородского муниципального образования Андреевский муниципальный округ.

16 февраля 2018 года в Законодательное Собрание города Севастополя поступило консолидированное письмо от всех 10 органов местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя с предложениями по внесению изменений в законопроект.

22 февраля 2018 года в Законодательном Собрании города Севастополя проводился «круглый стол» по данному законопроекту, в котором приняли участие 9 депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, 3 представителя Департамента по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя, **включая директора Департамента Демидова В.В.**, и представители 10 органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя. На «круглом столе» были обсуждены поправки к законопроекту. Представитель Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилов М.Ю. участие в данном «круглом столе» проигнорировал.

28 февраля 2018 года в ПК по законодательству и государственному строительству поступили поправки на законопроект от Правительства Севастополя за подписью Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилова М.Ю.

5 марта 2018 года от ПК по законодательству и государственному строительству Представителю Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилову М.Ю. **было направлено личное приглашение** принять участие в заседании ПК по законодательству и государственному строительству для рассмотрения поправок к законопроекту и подготовки законопроекта ко второму чтению.

15 марта 2018 года на заседании ПК по законодательству государственному строительству, при участии членов постоянной комиссии в полном составе, приглашенных депутатов Законодательного Собрания города Севастополя Аксенова В.В. и Лобач Т.Г., 4 представителей Правительства Севастополя (Рубанова А.С., Короткой В.А.), в том числе представителей Департамента по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя (Балахонова М.Б., Бездольного С.Ю.) и представителей 6 органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя состоялось рассмотрение указанного законопроекта и поправок к нему. Представитель Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавилов М.Ю. вновь проигнорировал приглашение Законодательного Собрания города Севастополя и не принял участие в заседании постоянной комиссии.

Таким образом, фактические обстоятельства свидетельствуют о распространении Представителем Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя Вавиловым М.Ю. на своей пресс-конференции, в средствах массовой информации публичных высказываний, содержащих заведомо недостоверную информацию о согласовании указанного законопроекта со всеми главами внутригородских муниципальных образований до его разработки, а также об отсутствии приглашения со стороны ПК по законодательству и государственному

строительству в адрес Департамента по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя о рассмотрении указанного законопроекта на заседании постоянной комиссии.

В соответствии с требованиями пункта 10 части 1 статьи 17 Федерального закона от 17 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданскому служащему в связи с прохождением гражданской службы **запрещается допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, если это не входит в его должностные обязанности.**

В силу положений части 7 статьи 4 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» Губернатор города Севастополя вправе поручить осуществление части своих полномочий по участию в рассмотрении Законодательным Собранием города Севастополя проектов законов, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя своему полномочному представителю в Законодательном Собрании города Севастополя, полномочия которого устанавливаются Губернатором города Севастополя.

В соответствии с компетенцией полномочного Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя, установленной указом Губернатора города Севастополя от 2 марта 2016 года № 07-УГ «О работе Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя» Представитель Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя не наделен полномочиями по осуществлению **публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, в том числе Законодательного Собрания города Севастополя.**

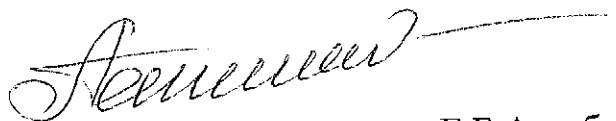
Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 30 июня 2011 года № 14-П и постановлениям Европейского Суда по правам человека правовое положение государственного служащего, которое предопределяется его непосредственной связью с государством и требует сдержанности и лояльности при выполнении возложенных на него специфических обязанностей государственной службы, обуславливает и соблюдение им - в отличие от других граждан - определенных правил при публичном выражении своего мнения по вопросу, представляющему общественный интерес. Публичная оценка со стороны государственного служащего должна быть аргументированной, основанной на реальных фактах (обстоятельствах) и учитывающей последствия обнародования соответствующей информации. Именно при соблюдении этих правил интересы государственной службы, в том числе авторитет органов, организаций и учреждений, в которых она осуществляется, получают, по мнению Европейского Суда по правам человека, признание и защиту закона. В свою очередь **лояльность, осмотрительность и сдержанность государственного служащего** при исполнении обязанностей государственной службы, соблюдение им запретов в интересах

государственной службы подлежат признанию и защите постольку, поскольку это не препятствует ему, в частности, следовать общественному долгу - как его собственному, так и того государственного органа, в котором он проходит службу.

На основании изложенного Законодательное Собрание города Севастополя просит Вас провести служебную проверку в отношении Представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя относительно соблюдения им запретов, связанных с гражданской службой, установленных пунктом 10 части 1 статьи 17 Федерального закона от 17 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части осуществления публичных высказываний, не соответствующих действительности, в средствах массовой информации в отношении деятельности Законодательного Собрания города Севастополя.

- Приложение:
1. Распечатка страницы с интернет-сайта на 2 листах.
 2. Копия письма ПК по законодательству и государственному строительству от 05.03.2018 № 13/02-02/37-ПК на 2 листах.
 3. Копия протокола «круглого стола» от 22.02.2018 на 4 листах.
 4. Копия выписки из протокола расширенного заседания ПК № 192 от 15.03.2018 на 4 листах.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева