

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательного Собрания
города Севастополя «О результатах заслушивания информации
о реализации основных задач Департамента образования
города Севастополя, направленных на проведение государственной
политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год»

1. Цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений

Представленный проект постановления Законодательного Собрания города Севастополя «О результатах заслушивания информации о реализации основных задач Департамента образования города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год» разработан с целью реализации контрольных полномочий Законодательного Собрания города Севастополя, предусмотренных Законом города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя».

2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта

На очередном пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя, которое состоялось 10 апреля 2018 года, заслушивалась информация о реализации основных задач Департамента образования города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год, включенная в план контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя на 2018 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 13 февраля 2018 года № 1069.

Согласно представленной Департаментом образования города Севастополя (далее – Департамент образования) информации, в 2017 году увеличилось количество государственных бюджетных образовательных учреждений города Севастополя, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности. Из 157 учреждений не лицензировано одно, что составляет 1,57 процента от общего количества учреждений. По состоянию на 30 мая 2017 года из 158 учреждений не лицензировано 18, что составляло 12 процентов.

В 2017 году впервые за долгое время в городе Севастополе открылась новая школа (в Казачьей бухте).

Все общеобразовательные учреждения города Севастополя обеспечены новым оборудованием для кабинетов химии и физики, проведены капитальные ремонты указанных кабинетов.

Отмечается ежегодное увеличение численности учащихся в образовательных учреждениях города Севастополя. Так, в 2015–2016 учебном

году численность учащихся составляла 38 566 человек, в 2016–2017 учебном году – 41 246 человек, в 2017–2018 учебном году – 43 349 человек. Соответственно увеличилось и количество классов в общеобразовательных учреждениях города Севастополя. По состоянию на 1 сентября 2015 года всего было сформировано 1 622 класса, на 1 сентября 2016 года – 1 659 классов, в 2017–2018 учебном году – 1 708 классов.

По информации, представленной Департаментом образования, отмечается, что в связи с увеличением классов существует потребность в педагогах в общеобразовательных учреждениях. При этом на настоящий момент общеобразовательные учреждения укомплектованы квалифицированными кадрами лишь на 96 процентов.

Учебно-воспитательный процесс в общеобразовательных учреждениях осуществляют 3 274 педагогов, что по сравнению с прошлым годом на 160 педагогов больше. Из них: со стажем работы до 5 лет – 188 человек, педагогов-пенсионеров – 907 человек (28 процентов), возрастом до 35 лет – 814 человек (25 процентов) (в 2015 году – 394 человека, в 2016 году – 718 человек).

Средняя нагрузка на одного педагогического работника в 2017 году составила: в учреждениях дошкольного образования – 1,16 ставки, в учреждениях общего образования – 1,36 ставки, в учреждениях дополнительного образования и в учреждениях среднего специального образования – 1,22 ставки.

Очередность детей в государственные дошкольные образовательные учреждения города Севастополя по сравнению с 2016 годом снизилась и по состоянию на 27 марта 2018 года составляет 10 099 человек (в 2016 году – 11 753). Это прежде всего связано со строительством и вводом в эксплуатацию нового детского сада в Казачьей бухте и завершением проведения капитальных ремонтов в детских садах № 130 и № 87.

В дошкольных образовательных учреждениях города Севастополя осуществляют свою деятельность 3 305 работников, из которых 1 502 педагогов, 1 803 человека технического и обслуживающего персонала. Однако, согласно информации, представленной Департаментом образования (в презентации (слайд 3)) на пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя 30 мая 2017 года, в дошкольных образовательных учреждениях города осуществляли свою деятельность 3 731 работник, из которых 1 641 педагог, 2 090 человек технического и обслуживающего персонала, что свидетельствует о сокращении кадрового потенциала.

Таким образом, можно сделать вывод, что существует острая нехватка педагогических кадров в городе Севастополе. Данный факт подтвердил директор Департамента образования М.Л.Родиков, когда в ходе пленарного заседания Законодательного Собрания города Севастополя отвечал на вопросы депутатов. При этом он отметил, что дефицит кадров в дошкольных образовательных учреждениях составляет 15 процентов, а в общеобразовательных учреждениях не хватает учителей русского языка, математики, физики и химии.

Вместе с тем информация о наличии в городе Севастополе вакансий педагогических работников не размещена на официальном сайте Департамента образования.

В соответствии с частью 6 статьи 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» анализ состояния и перспектив развития образования подлежит ежегодному опубликованию в виде итоговых (годовых) отчетов и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на официальных сайтах осуществляющих государственное управление в сфере образования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 11 Закона города Севастополя № 107-ЗС от 23 января 2015 года «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон № 107-ЗС) исполнительный орган государственной власти города Севастополя, уполномоченный в сфере образования, обеспечивает открытость и доступность информации о системе образования города Севастополя в том числе посредством размещения информации на официальном сайте исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного в сфере образования, в сети «Интернет».

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона № 107-ЗС анализ состояния и перспектив развития образования в городе Севастополе включается в ежегодный отчет Правительства Севастополя о реализации региональной политики развития образования города Севастополя, который представляется Законодательному Собранию города Севастополя и подлежит ежегодному опубликованию в сети «Интернет» на официальном сайте исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного в сфере образования.

К сожалению, указанные положения федерального законодательства и законодательства города Севастополя Департаментом образования в полном объеме не исполняются.

В настоящее время на официальном сайте Департамента образования отсутствует информация об итогах проведения независимой оценки качества образовательной деятельности в образовательных учреждениях города Севастополя. Нет и официальных данных о функционировании детского сада «Акварель» и расположенных в районе Казачья бухта детского сада и школы, подведомственных Департаменту образования.

Согласно протоколу № 5 заседания Общественного совета при Департаменте образования от 25 августа 2017 года итоги проведения независимой оценки качества образовательной деятельности образовательных организаций в 2017 году должны быть опубликованы на официальном сайте не только Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Региональный центр оценки качества образования», но и Департамента образования.

В ходе пленарного заседания Законодательного Собрания города Севастополя депутатами были заданы вопросы директору Департамента

образования М.Л.Родикову относительно финансирования образовательных учреждений города Севастополя и утверждения государственного задания на оказание государственных услуг, так как согласно информации, представленной Департаментом образования по запросам депутатов, государственные задания на оказание государственных услуг утверждены в соответствии со сроками, установленными действующим законодательством.

Пунктом 3 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями города федерального значения Севастополя, утвержденного постановлением Правительством Севастополя от 15 января 2015 года № 07-ПП «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями города федерального значения Севастополя», установлено, что государственное задание формируется на период до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на период до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается в срок не позднее 1 месяца после официального опубликования закона города Севастополя о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период, но не позднее 20 января соответствующего финансового года:

для государственных казенных учреждений – главными распорядителями средств бюджета города Севастополя, в ведении которых находятся учреждения;

для государственных бюджетных и автономных учреждений – исполнительными органами государственной власти города Севастополя, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений.

Кроме того, согласно пункту 3 постановления Правительства Севастополя от 15 января 2015 года № 07-ПП «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями города федерального значения Севастополя» главным распорядителям средств бюджета города Севастополя, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения, а также исполнительным органам государственной власти города Севастополя, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и автономных учреждений, до 1 мая 2015 года необходимо разработать и утвердить ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие порядок определения нормативных затрат на оказание государственных учреждениями города Севастополя государственных услуг, на содержание имущества в соответствии с указанным постановлением и их применения при формировании бюджета города Севастополя.

При этом на сайте Департамента образования размещен приказ Департамента образования от 5 апреля 2018 года № 379-П «О порядке формирования, утверждения, внесения изменений и контроля выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)». В данном порядке отсутствует срок, в течение которого утверждается

государственное задание на оказание государственных услуг учреждений, подведомственных Департаменту образования.

По информации Департамента образования, представленной в ответ на запросы депутатов, негосударственные (частные) дошкольные образовательные учреждения в городе Севастополе не функционируют. За оформлением лицензий на осуществление образовательной деятельности негосударственные дошкольные образовательные учреждения не обращались. Однако фактически согласно информации, размещенной в сети «Интернет» (<https://librasevastopol.ru/index.php?key=4454>), в городе Севастополе функционирует более 30 частных детских садов.

Согласно положениям статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных указанной статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

По окончании доклада М.Л.Родикова, директора Департамента образования, о реализации основных задач Департамента образования, по данному вопросу выступили депутаты Законодательного Собрания города Севастополя. Депутатами было отмечено о необходимости активизировать взаимодействие Департамента образования с учебными и научными учреждениями и организациями в целях повышения эффективности образовательного процесса. Также было отмечено о ведении руководителями образовательных организаций большого объема отчетности и переписки с Департаментом образования по вопросам, связанным с осуществлением деятельности образовательных организаций. Был сделан акцент на необходимость опубликования нормативных правовых актов, принимаемых и принятых ранее Департаментом образования, и своевременного направления их в Законодательное Собрание города Севастополя в соответствии с действующим законодательством.

Вышеперечисленные обстоятельства послужили основанием для разработки указанного проекта постановления.

3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта

С принятием постановления Законодательного Собрания города Севастополя «О результатах заслушивания информации о реализации основных задач Департамента образования города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год» будут реализованы положения Закона города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя».

4. *Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования*

Постановление Законодательного Собрания города Севастополя «О результатах заслушивания информации о реализации основных задач Департамента образования города Севастополя, направленных на проведение государственной политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год» является подзаконным нормативным правовым актом, принимаемым Законодательным Собранием города Севастополя по вопросам, отнесенным к его компетенции в сфере контрольной деятельности.

5. *Структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта*

Представленный проект постановления состоит из четырех пунктов:

пункта первого, которым предлагается принять информацию о реализации основных задач Департамента образования, направленных на проведение государственной политики в сфере образования в городе Севастополе, за 2017 год к сведению;

пункта второго, состоящего из подпунктов и содержащего рекомендации Правительству Севастополя по реализации государственной политики в сфере образования;

пункта третьего, содержащего информацию о направлении постановления Губернатору города Севастополя – Председателю Правительства Севастополя Д.В. Овсянникову;

пункта четвертого, устанавливающего порядок вступления его в силу.

6. *Механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений*

Положения настоящего Постановления содержат механизм его реализации.

7. *Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта*

Принятие настоящего Постановления не требует финансовых затрат из бюджета города Севастополя.

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя



Т.М.Щербакова

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя



И.И.Кравец