



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

99000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; ком. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/5 от 14.10.2014
внесенному депутатом
Законодательного Собрания города
Севастополя Колесниковым Б.Д.

23 октября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/10-ЮУ

на проект Закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя № 35-ЗС
«О Законодательном Собрании города Севастополя»
(рег. № 03-19/5 от 14.10.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя на основании Положения о Юридическом управлении Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя, утвержденного распоряжением председателя Законодательного Собрания города Севастополя от 29.08.2014 №20-рп, провело правовую экспертизу, юридико-техническую и лингвистическую экспертизу проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» (рег. № 03-19/5 от 14.10.2014)

Основанием для проведения правовой экспертизы проекта закона послужила статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования проекта закона – правоотношения в области организации деятельности высшего законодательного (представительного) органа города Севастополя – Законодательного Собрания города Севастополя.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» в части определения численности постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, возможности депутата входить в состав и осуществлять деятельность в нескольких постоянных комитетах и постоянных комиссиях Законодательного Собрания, и в части определения

правомочности заседания Законодательного Собрания при участии в нем определенного количества депутатов.

По предмету регулирования проект закона в целом соответствует положениям Конституции Российской Федерации, в том числе конституционным положениям, устанавливающим предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, положениям Федерального закона.

По результатам правовой экспертизы проекта закона Юридическим управлением установлено следующее.

Проект закона в целом не противоречит положениям федерального законодательства, в том числе Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (часть 3 статьи 5) и Устава города Севастополя (части 4 статьи 18) в части полномочий и правовой возможности органа законодательной власти субъекта федерации урегулировать основы и порядок своей деятельности.

Руководствуясь указанными нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ и Устава города Севастополя, Законодательное Собрание может внести изменения в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», которыми установить численность постоянных комитетов и постоянных комиссий, а также исключить норму о возможности депутата быть членом не более чем одного постоянного комитета и одной постоянной комиссии, допустив тем самым совмещение членства.

Также Законодательным собранием может быть изменена норма закона города Севастополя, определяющая количество депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным.

В то же время, указанное в пояснительной записке к проекту основание для внесения изменения в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» в части количества депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным, не представляется обоснованным. В пояснительной записке в качестве основания для внесения такого изменения в Закон города Севастополя указывается, что в соответствии с законодательством города Севастополя решение города Севастополя принимается большинством от установленного числа депутатов. По мнению разработчика проекта, действующие положения законов о количестве депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным, и о количестве депутатов, которые должны проголосовать за принятие закона города Севастополя (постановления Законодательного Собрания) – противоречат друг другу.

Такое основание не представляется мотивированным, поскольку «количество депутатов, участвующих в заседании», и «кворум для принятия законов и постановлений Законодательным Собранием» – не являются тождественными понятиями, и не обязательно должны совпадать. Законодательное Собрание может проводить заседания без принятия в ходе их решений (без проведения голосования по принятию законов и постановлений). При этом Законодательное Собрание может

проводить слушания по рассматриваемым вопросам, принимать решения по процедурным вопросам и осуществлять иные действия, не требующие принятия решений голосованием.

Тем самым, положение Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» в части количества депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным – не противоречит положениям статьи 21 Устава города Севастополя и статьи 19 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О Законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя».

К проекту закона не приложено заключений Прокуратуры г. Севастополя по антикоррупционной экспертизе проекта закона.

Выводы правовой экспертизы:

проект закона не противоречит положениям федерального законодательства и законодательства города Севастополя и может быть рассмотрен Законодательным Собранием.

Анализ проекта закона позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

В соответствии с частью 2 статьи 26 Закона № 24-ЗС, статьи закона состоят из частей, имеющих нумерацию. В связи с чем, субъект законодательной инициативы, указывая в абзаце втором статьи 1 законопроекта № 03-19/5 на пункт 7 статьи 14, абзаце третьем статьи 1 на пункт 8 статьи 17, в абзаце четвертом части 1 на пункт 4 статьи 22 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», вероятнее всего имеет ввиду часть 7 статьи 14, часть 8 статьи 17 и часть 4 статьи 22 указанного закона.

Однако при анализе Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Юридическое управление приходит к выводу, что исключение части 7 из статьи 14, а также внесение изменений в часть 4 статьи 22 не представляется возможным в связи с отсутствием в указанном законе в статье 14 части 7, в статье 22 - части 4. Также в части 7 статьи 14 отсутствуют пункты 8, 9, 10, 11.

Таким образом, в статье 1 проекта закона необходимо указать правильную нумерацию изменяемых статей и правильное наименование ее структурных единиц.

Текст проекта закона необходимо оформить единообразно, через одинаковый межстрочный интервал, одинаковым шрифтом, отформатировав его по ширине страницы.

Номер, дата принятия закона пишется в соответствии с общепринятыми нормами написания законодательных актов Российской Федерации в следующем порядке: число, месяц, год принятия закона, номер. Также в соответствии с частью 2

статьи 24 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О Законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» название закона города Севастополя о внесении изменений и (или) дополнений в соответствующий правовой акт должно включать дату его принятия, номер и название.

Кроме того, при написании наименования нормативного правового акта, в который вносится изменение, наименование изменяемого правового акта должно быть изложено идентично наименованию первоисточника. Поэтому в абзаце первом статьи 1 в наименовании Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» слова «О законодательном собрании» необходимо заменить словами «О Законодательном Собрании».

Статью 1 проекта закона следует разделить на части, изложив в каждой части статьи отдельное изменение, вносимое в закон.

В абзаце втором статьи 1 проекта закона субъектом законодательной инициативы предлагается изложить в новой редакции часть 8 статьи 17.

Проанализировав статью 17 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Юридическое управление приходит к выводу об отсутствии оснований для изложения части 8 статьи 17 в новой редакции, так как предлагаемые изменения не вносят существенные изменения в данную структурную единицу. Также в указанную часть не вносились многократные изменения, что является основанием для изложения структурной единицы проекта закона в новой редакции.

В статье 1 проекта закона слова «соответственно изменив нумерацию пунктов данной статьи пункт 8 считать пунктом 7, пункт 9 – пунктом 8, пункт 10 пунктом 9, пункт 11 пунктом 10» необходимо исключить, так как, согласно правилам юридической техники, при внесении изменений в законодательный акт и при признании утратившими силу структурных единиц статьи законодательного акта, нумерация частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта не изменяется.

Сверх того, к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, а именно:

предложение - одна из основных категорий синтаксиса, имеющая в своей основе специальный абстрактный образец, организованная по законам русского языка, то есть написание предложения начинается с прописной буквы, в конце предложения ставится знак препинания, соответствующий эмоциональной окраске предложения. С учетом изложенного, в конце предложения абзаца второго, абзаца третьего, абзаца четвертого статьи 1 проекта закона необходимо поставить знак «.»;

согласно правилу морфологии русского языка, в середине предложения с прописной буквы пишутся имена собственные. Написанное в абзаце втором статьи 1 слово «Заменить» является глаголом и не относится к именам собственным, следовательно, должно быть написано в предложении со строчной буквы.

Выводы лингвистической экспертизы:

С целью устранения в проекте закона замечаний юридико-технического и лингвистического характера, Юридическое управление предлагает:

- 1) текст проекта закона изложить через одинаковый межстрочный интервал, одинаковым шрифтом, отформатировав его по ширине страницы;
- 2) название структурной единицы проекта закона изложить с абзаца, полужирным шрифтом строчными буквами, начиная с прописной буквы;
- 3) в наименовании проекта закона:
 - после слов «ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ» знак « » исключить;
 - слова «№ 35 ЗС» заменить словами «от 03 июня 2014 года № 35-ЗС»;
- 4) в статье 1 проекта закона слова «в пункте 8» заменить словами «в части 8»;
- 5) в абзаце первом статьи 1:
 - слова «№ 35 от 03.06.2014» заменить словами «от 03 июня 2014 года № 35-ЗС»;
 - в наименовании Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» слова «О законодательном собрании» заменить словами «О Законодательном Собрании»;
- 6) абзац второй части 1 проекта закона изложить следующей редакцией:
 - «В части 8 статьи 17 слова «не менее пяти членов» заменить словами «не менее трех депутатов»;
- 7) в абзаце втором и четвертом статьи 1 проекта закона уточнить часть и статью Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», в которую предлагаются внести изменения;
- 8) в статье первой проекта закона:
 - слова «пункт 7 статьи 14» заменить словами «часть 7 статьи 14»;
 - слова «пункт 4 статьи 22» заменить словами «часть 4 статьи 22»;
- 9) в статье 1 проекта закона слова «соответственно изменив нумерацию пунктов данной статьи пункт 8 считать пунктом 7, пункт 9 –пунктом 8, пункт 10 пунктом 9, пункт 11 пунктом 10» исключить;
- 10) в конце предложения абзаца второго, абзаца третьего, абзаца четвертого статьи 1 проекта закона поставить знак «.»;
- 11) в конце предложения абзаца второго, абзаца третьего, абзаца четвертого статьи 1 проекта закона поставить знак «.»;
- 12) в абзаце втором статьи 1 слово «Заменить» заменить словом «заменить».

Обобщенный вывод.

Проект закона не противоречит положениям федерального законодательства, законодательства города Севастополя и согласуется Юридическим управлением при условии устранения вышеизложенных замечаний правового и лингвистического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк