



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

99000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/5 от 11.11.2014
внесенному депутатом
Законодательного Собрания города
Севастополя Колесниковым Б.Д.

25 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/35-ЮУ

на проект Закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года
№ 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя»
(рег. № 03-19/5 от 11.11.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы, проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» (рег. № 03-19/5 от 11.11.2014).

Основанием для проведения правовой экспертизы проекта закона послужила статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования проекта закона – правоотношения в области организации деятельности высшего законодательного (представительного) органа города Севастополя – Законодательного Собрания города Севастополя.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» (далее – Закон № 35-ЗС) в части определения численности постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, возможности депутата входить в состав и осуществлять деятельность в нескольких постоянных комитетах и постоянных комиссиях Законодательного Собрания, и в части определения правомочности заседания Законодательного Собрания при участии в нем определенного количества депутатов.

По предмету регулирования проект закона в целом соответствует положениям Конституции Российской Федерации, в том числе конституционным положениям,

устанавливающим предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, положениям Федерального закона.

По результатам правовой экспертизы проекта закона Юридическим управлением установлено следующее.

Проект закона в целом не противоречит положениям федерального законодательства, в том числе Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (часть 3 статьи 5) и Устава города Севастополя (части 4 статьи 18) в части полномочий и правовой возможности органа законодательной власти субъекта федерации урегулировать основы и порядок своей деятельности.

Руководствуясь указанными нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ и Устава города Севастополя, Законодательное Собрание города Севастополя может внести изменения в Закон № 35-ЗС, которыми установить численность постоянных комитетов и постоянных комиссий, а также исключить норму о возможности депутата быть членом не более чем одного постоянного комитета и одной постоянной комиссии, допустив тем самым совмещение членства.

Также Законодательным собранием может быть изменена норма закона города Севастополя, определяющая количество депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным.

В то же время, указанное в пояснительной записке к проекту основание для внесения изменения в Закон № 35-ЗС в части количества депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным, не представляется обоснованным. В пояснительной записке в качестве основания для внесения такого изменения в Закон города Севастополя указывается, что в соответствии с законодательством города Севастополя решение города Севастополя принимается большинством от установленного числа депутатов. По мнению разработчика проекта, действующие положения законов о количестве депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным, и о количестве депутатов, которые должны проголосовать за принятие закона города Севастополя (постановления Законодательного Собрания) – противоречат друг другу.

Такое основание не представляется мотивированным, поскольку «количество депутатов, участвующих в заседании», и «кворум для принятия законов и постановлений Законодательным Собранием» – не являются тождественными понятиями, и не обязательно должны совпадать. Законодательное Собрание может проводить заседания без принятия в ходе их решений (без проведения голосования по принятию законов и постановлений). При этом Законодательное Собрание может проводить слушания по рассматриваемым вопросам, принимать решения по процедурным вопросам и осуществлять иные действия, не требующие принятия решений голосованием.

Тем самым, положение Закона № 35-ЗС в части количества депутатов, участвующих в заседании Законодательного Собрания, при котором оно считается правомочным, – не противоречит положениям статьи 21 Устава города Севастополя и статьи 19 Закона № 24-ЗС.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона № 24-ЗС.

Выводы правовой экспертизы:

проект закона не противоречит положениям федерального законодательства и законодательства города Севастополя и может быть рассмотрен Законодательным Собранием.

Анализ проекта закона позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники, а также замечаний юридико-технического характера.

Текст проекта закона, а также его реквизиты необходимо оформить однообразно, через одинаковый межстрочный интервал, одинаковым шрифтом, отформатировав его по ширине страницы.

Название проекта закона необходимо напечатать с заглавной буквы, а полностью наименование проекта закона – одинаковым полужирным шрифтом строчными буквами.

Кроме того, при написании наименования нормативного правового акта, в который вносится изменение, наименование изменяемого правового акта должно быть изложено идентично наименованию первоисточника. Поэтому в наименовании проекта закона слова «№35 ЗС» необходимо заменить словами «№ 35-ЗС».

По тем же основаниям в абзаце первом статьи 1 слова «№ 35-ЗС от 03.06.2014 «О законодательном собрании» необходимо заменить словами «от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании».

В соответствии с юридико-техническими правилами оформления проектов нормативных правовых актов, постановочная часть, которой вносится изменение в нормативный правовой акт, имеет особую структуру. В связи с чем, структуру статьи 1 необходимо привести в соответствие с вышеизложенными требованиями, а именно - разделить на пункты и пронумеровать их арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, в которых изложить с абзацного отступа каждое вносимое изменение

В соответствии с общепринятыми нормами написания нормативных правовых актов Российской Федерации, в постановочной части нормативного правового акта необходимо указывать официальное издание, опубликовавшее нормативный правовой акт, в который вносится изменение, а также официальные издания, в которых опубликовывались изменения, ранее вносимые в данный правовой акт (при наличии). В связи с чем, абзац первый статьи 1 проекта закона после слов «О законодательном собрании города Севастополя» дополнить словами «(«Севастопольские известия» № 63-64 (1685) от 12.07.14 г.)»

В абзаце первом статьи 1 проекта закона слова «соответственно изменив нумерацию пунктов данной статьи часть 8 считать частью 7, часть 9 – частью 8, часть 10 частью 9, часть 11 частью 10» необходимо исключить, так как, согласно правилам юридической техники, при внесении изменений в законодательный акт и при признании утратившими силу структурных единиц статьи законодательного акта, нумерация частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта не изменяется.

В абзаце втором статьи 1 проекта закона субъектом законодательной инициативы предлагается изложить в новой редакции часть 8 статьи 17.

Проанализировав часть 8 статьи 17 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Юридическое управление приходит к выводу об отсутствии оснований для изложения части 8 статьи 17 в новой редакции, так как предлагаемые изменения не вносят существенные изменения в данную структурную единицу. Также в указанную часть не вносились многократные изменения, что является основанием для изложения структурной единицы проекта закона в новой редакции. Целесообразно изложить предлагаемое изменение в следующей форме: заменить слова «не менее пяти членов» словами «не менее трех депутатов».

Также изменения, вносимые в нормативный правовой акт в предлагаемом проекте должны быть изложены в кавычках с абзацного отступа.

Помимо указанного, в проектах нормативных правовых актов название должности лица, подписывающего нормативный правовой акт, располагается на странице под текстом слева, тогда как фамилия и инициалы подписывающего – справа на странице на уровне последней строчки названия должности. Следовательно, наименование должности, фамилию и инициалы должностного лица, подписывающего проект закона, необходимо расположить в соответствии с вышеуказанным требованиями.

Сверх того, к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, а именно:

1) точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления, если рубрики эти не являются самостоятельными предложениями, но достаточно распространены, и, кроме того, перечисление таких рубрик начинается со строчной буквы. Поэтому в статье 1 проекта закона:

а) после предложения абзаца первого знак «.» необходимо заменить знаком «;»;

б) в абзаце третьим, в конце предложения, необходимо поставить знак «.»;

2) предложение - одна из основных категорий синтаксиса, имеющая в своей основе специальный абстрактный образец, организованная по законам русского языка, то есть написание предложения начинается с прописной буквы, в конце предложения ставится знак препинания, соответствующий эмоциональной окраске предложения. С учетом изложенного, в конце предложения абзаца второго, абзаца третьего статьи 1 проекта закона необходимо поставить знак «.»;

3) согласно правилу морфологии русского языка, в середине предложение с прописной буквы пишутся имена собственные. Написанное в абзацах втором и третьем статьи 1 слово «Заменить» является глаголом и не относится к именам собственным, следовательно, должно быть написано в предложении со строчной буквы.

Выводы лингвистической экспертизы:

С целью устранения в проекте закона замечаний юридико-технического и лингвистического характера, Юридическое управление предлагает:

1) текст проекта закона, его реквизиты изложить через одинаковый межстрочный интервал, одинаковым шрифтом. Текст отформатировать по ширине страницы;

2) название проекта закона напечатать с заглавной буквы, а полностью наименование проекта закона – одинаковым полужирным шрифтом строчными буквами;

3) в наименовании проекта закона слова «№35 ЗС» необходимо заменить словами «№ 35-ЗС»;

4) текст статьи 1 разделить на пункты и пронумеровать их арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, в которых изложить с абзацного отступа каждое вносимое изменение;

5) в абзаце первом статьи 1:

а) слова «№ 35-ЗС от 03.06.2014 «О законодательном собрании» заменить словами «от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании»;

б) после слов «О законодательном собрании города Севастополя» дополнить словами «(«Севастопольские известия» № 63-64 (1685) от 12.07.14 г.)»;

в) слова «соответственно изменив нумерацию пунктов данной статьи часть 8 считать частью 7, часть 9 – частью 8, часть 10 частью 9, часть 11 частью 10» исключить;

г) в конце предложения, знак «.» заменить знаком «;»;

б) абзац второй статьи 1 проекта закона изложить следующей редакции:

«В части 8 статьи 17 слова «не менее пяти членов» заменить словами «не менее трех депутатов.»»;

7) абзац третий статьи 1, в конце предложения, дополнить знаком «.»;

8) в конце текста проекта закона слова «Губернатор города Севастополя» расположить на странице справа;

9) в конце текста проекта закона слова «С.И. Меняйло» расположить на странице слева.

Обобщенный вывод:

проект закона не противоречит положениям федерального законодательства, законодательства города Севастополя и согласуется Юридическим управлением при условии устранения вышеизложенных замечаний правового и лингвистического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк