



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +8 (692) 54-13-39

к № 03-19/78 от 22.12.2014 г.,  
внесенному Губернатором  
города Севастополя  
Меняйло С.И.

12 февраля 2015 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/ 38-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30.04.2014 № 8-ЗС «О городском бюджете города Севастополя на 2014 год» ( рег. № 03-19/78 от 22.12.2014 г.)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30.04.2014 № 8-ЗС «О городском бюджете города Севастополя на 2014 год», рег. № 03-19/78 от 22.12.2014 г. (далее – законопроект).

Основание для проведения правовой и лингвистической экспертизы законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрании города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в бюджетной сфере.

К представленному законопроекту приложено письмо прокуратуры города Севастополя от 19.01.2015 г. № 22/1-12-2015, в котором указано, что представленный законопроект соответствует федеральному законодательству, Уставу города Севастополя, коррупциогенных факторов не содержит.

Представленный законопроект не может быть согласован Юридическим управлением по следующим основаниям.

1. В соответствии со статьей первой Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 8-ЗС «О внесении изменений в решение Законодательного

Собрания города Севастополя (Севастопольского городского Совета) от 28 января 2014 года № 6721 «О городском бюджете города Севастополя на 2014 год» на 2014 год в городе Севастополе было установлено два бюджетных периода:

первый бюджетный период 2014 года - с 1 января 2014 года до дня принятия города Севастополя в Российскую Федерацию (далее – первый бюджетный период);

второй бюджетный период 2014 года - со дня принятия города Севастополя в Российскую Федерацию до 31 декабря 2014 года (далее - переходный период).

Таким образом, данным законом были урегулированы отношения определенного им периода, а именно, с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

Согласно абзацу второму статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) нормативные правовые акты бюджетного законодательства Российской Федерации не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

В соответствии с частью первой статьи 5 Бюджетного кодекса РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

Статьей 12 Бюджетного кодекса РФ установлено, что финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, за исключением операций, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

Таким образом, внесение изменений и дополнений в закон о бюджете должно производиться с соблюдением требований, установленных статьями 2, 5, 12, 242 Бюджетного кодекса РФ, то есть в пределах финансового года.

На основании изложенного можно сделать вывод, что представленным законопроектом предлагается внести изменения в недействующий Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 8-ЗС «О внесении изменений в решение Законодательного Собрания города Севастополя (Севастопольского городского Совета) от 28 января 2014 года № 6721 «О городском бюджете города Севастополя на 2014 год», что противоречит требованиям федерального законодательства.

Аналогичная позиция была отражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 08.08.2007 г. № 72-Г07-7 по делу по заявлению заместителя прокурора Читинской области о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим Закона Читинской области № 888-ЗЧО от 14 февраля 2007 г. "О внесении изменений в Закон Читинской области "Об областном бюджете на 2006 г." по кассационной жалобе администрации Читинской области на решение Читинского областного суда от 21 мая 2007 г., которым заявленное прокурором требование удовлетворено.

Удовлетворяя заявленные прокурором требования, суд первой инстанции правильно указал, что поскольку в нарушение требований статьи 5 Бюджетного кодекса РФ оспариваемым Законом Читинской области были внесены изменения в прекративший свое действие Закон Читинской области "Об областном бюджете на 2006 год", то он подлежит признанию не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

**Выводы правовой экспертизы:** представленный законопроект не может быть согласован Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя, как противоречащий требованиям федерального законодательства.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

2. В абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «30.04.2014» необходимо заменить словами «30 апреля 2014 года».

3. В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» название закона города Севастополя, постановления Законодательного Собрания города Севастополя о внесении изменений и (или) дополнений в соответствующий правовой акт должно включать дату его принятия, номер и название.

В наименовании законопроекта неверно указано название закона, в который вносятся изменения, в связи с чем, наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 8-ЗС «О внесении изменений в решение Законодательного Собрания города Севастополя (Севастопольского городского Совета) от 28 января 2014 года № 6721 «О городском бюджете города Севастополя на 2014 год»».

4. Частью 2 статьи 26 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» установлено, что статьи закона состоят из частей, имеющих нумерацию, за исключением частей, которые являются единственными в статье закона.

Поэтому в частях 1, 2, 3, 4, 5 статьи 1 законопроекта слова «пункт», «пункты» необходимо заменить словами «часть», «части» в соответствующих падежах.

5. В абзаце второй части 4 статьи 1 законопроекта слова «01.04.2014» необходимо заменить словами «01.04.2014 г.».

**Выводы лингвистической экспертизы:** в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического и юрико-технического характера.

**Обобщенный вывод:** представленный законопроект не может быть согласован Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя, как противоречащий требованиям федерального законодательства, а также в связи с наличием замечаний лингвистического и юрико-технического характера, требующих устранения.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.А. Близнюк