



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

99000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; ком. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/30 от 25.11.2014
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

28 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/44-ЮУ

на повторно внесенный проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 18.04.2014 №2-ЗС
«Об особенностях применения законодательства о налогах и сборах на территории
города федерального значения Севастополя в переходный период»,
подготовленный ко второму чтению (с поправками, одобренными постоянной
комиссией по бюджету) (рег. № 03-19/30 от 25.11.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизу повторно внесенного проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 18.04.2014 №2-ЗС «Об особенностях применения законодательства о налогах и сборах на территории города федерального значения Севастополя в переходный период», рег. № 03-19/30 от 25.11.2014, подготовленного ко второму чтению с поправками, одобренными постоянной комиссией по бюджету (далее законопроект).

Основание для проведения правовой экспертизы законопроекта: статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Данным законопроектом регулируются правоотношения по применению законодательства о налогах и сборах на территории города федерального значения Севастополя в переходный период.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон города Севастополя, которыми регулируются особенности порядок учета и отчетности для лиц, сведения о которых на 1 декабря 2014 года не внесены в единый государственный реестр юридических лиц или в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, и местом нахождения (местом жительства)

которых является, и до 18 марта 2014 года являлась территория города Севастополя.

Принятие данного закона города Севастополя в части общих полномочий Законодательного Собрания и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 6, части 3 статьи 7 и части 2 статьи 15 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В то же время проект закона в части установления обязанностей налогоплательщиков по расчету налогов и сборов, предоставлению налоговой отчетности и уплате налогов и сборов – не соответствует положениям Налогового кодекса РФ.

1. Положения законопроекта о сроке вступления его в силу закона с учетом фактического срока его внесения и с учетом установленных данным проектом закона сроков исполнения обязанностей – не соответствуют положениям статьи 5 Налогового кодекса РФ.

Данным законопроектом установлены обязанности налогоплательщиков по предоставлению отчетности и уплате налогов в срок до 15 декабря 2014 года. Также проектом закона установлена ответственность за неисполнение (несвоевременное исполнение) данных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

С учетом устанавливаемого законопроектом срока исполнения обязанностей налогоплательщиков - 15 декабря 2014 года - положения Налогового кодекса РФ о сроках вступления в силу актов законодательства не могут быть соблюдены при принятии данного закона.

В соответствии с частью 2 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков или плательщиков сборов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

Акты города Севастополя, принятые в переходном периоде в порядке собственного правового регулирования на основании части 3 статьи 7 и части 2 статьи 15 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ – не могут противоречить Конституции РФ, в том числе конституционному положению о неприменении обратной силы закона (статья 54 Конституции РФ).

На данном основании положения данного закона об обязанностях налогоплательщиков и иных лиц, и об ответственности за несвоевременное их

исполнение - не могут быть применены, если при этом имеет место действие обратной силы данного закона.

Таким образом, применение положений о сроках исполнения обязательств и мерах ответственности – могут повлечь за собой нарушение конституционной нормы.

2. Законопроектом предусматривается обязанность плательщиков в городе Севастополе по пересчету сумм налоговых обязательств в соответствии с данным проектом, в том числе за период с 1 января 2014 года нарастающим итогом, а именно, налога на прибыль предприятий, платы за специальное использование воды, платы за специальное использование рыбных и других живых ресурсов, сбора за специальное использование лесных ресурсов, туристического сбора (части 2, 3 вновь вводимой статьи 34). Тем самым, законопроектом предлагается распространение вводимых норм закона на налоговые отношения, возникшие до его вступления в силу, а также до вступления в силу Федерального конституционного закона Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ, Закона города Севастополя от 18.04.2014 №2-ЗС, что также предполагает действие обратной силы закона. При этом не урегулирован вопрос об обязательствах налогоплательщиков, исполненных до 21 февраля 2014 года.

3. Также законопроектом предусмотрена обязанность уплаты налогов и сборов за весь налоговый период 2014 года, в том числе и за период с 15 декабря 2014 года. Тем самым, законопроектом фактически предусмотрена уплата всех налоговых обязательств до конца года авансовым платежом. При этом предусматривается расчет налоговых обязательств за декабрь 2014 года, исходя из сумм налоговых обязательств в предыдущих периодах, независимо от того, имеется ли основания для уплаты соответствующего налога за данный период. Такие сроки уплаты и способы расчетов соответствующих налогов и сборов не предусмотрены Налоговым кодексом РФ. Также при этом, с учетом прекращения с 1 января 2014 года полномочий Налоговой службы города Севастополя, созданной и действующей на переходном этапе, неясно, каким образом налогоплательщики должны осуществлять возврат уплаченных сумм и обжалование действий и актов Налоговой служба города Севастополя.

4. Кроме того, законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности, в том числе субъектов хозяйственной деятельности, в сфере налогообложения. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона города Севастополя «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя».

Внесенные поправки к законопроекту не относятся к положениям законопроекта, в отношении которых были даны настоящие замечания, поэтому внесением данных поправок замечания заключения правовой экспертизы – не устраняются.

Выводы правовой экспертизы: при применении положений данного законопроекта возможны нарушения положений Конституции РФ о недопустимости обратной силы закона вследствие несоответствия законопроекта положениям Налогового кодекса РФ в части сроков вступления в силу, порядка расчета налоговых обязательств и сроков уплаты налогов и сборов. В составе материалов к законопроекту отсутствует сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Замечания лингвистической экспертизы, указанные в заключении № 04-01/29-ЮУ от 20.11.2014, в редакции повторно внесенного законопроекта были учтены полностью. Внесенные поправки к законопроекту не содержат юридико-технических и лингвистических ошибок и не требуют внесения исправлений в законопроект в данной части.

Обобщенный вывод: законопроект в представленной редакции не может быть согласован Юридическим управлением по основаниям возможности нарушения Конституции РФ при его применении вследствие несоответствия положениям Налогового кодекса РФ в части сроков его вступления в силу, порядка расчета налоговых обязательств и сроков уплаты налогов и сборов. В составе материалов к законопроекту отсутствует сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия. Замечания лингвистической экспертизы в повторно внесенном законопроекте были учтены. Внесенные в законопроект поправки не устраняют необходимости учета замечаний правовой экспертизы.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк