



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

99000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/39 от 24.11.2014,  
внесенному представителем  
Губернатора города Севастополя в  
Законодательном Собрании города  
Севастополя

05 декабря 2014 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/51-ЮУ

на проект закона города Севастополя  
«Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки)  
отдельным категориям граждан, проживающих на территории  
города федерального значения Севастополя»  
(рег. № 03-19/39 от 24.11.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории города федерального значения Севастополя» (рег. № 03-19/39 от 24.11.2014) (далее - законопроект).

Основание для проведения правовой экспертизы: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере социальной поддержки различных категорий граждан.

Проект предусматривает установление мер социальной поддержки различным категориям лиц, постоянно проживавших на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, признанных гражданами Российской Федерации или приобретших гражданство Российской Федерации, которые состояли на регистрационном учете в качестве безработных и получающих пособие по безработице.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- 3) Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- 4) Закон РФ от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- 5) Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- 6) Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- 8) Указ Президента РФ от 31 марта 2014 года № 192 «О мерах государственной поддержки граждан, являющихся получателями пенсий на территориях Республики Крым и г. Севастополя»;
- 9) Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- 10) Указ Президента РФ от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»;
- 11) Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

Принятие данного закона города Севастополя в части общих полномочий Законодательного Собрания и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

По проекту закона имеются следующие замечания.

1. В части 1 статьи 2 следует изменить формулировку определения лиц, на которые распространяется действие данного закона, указав, что закон «распространяется на лиц, имевших гражданство Украины, и лиц без гражданства», а слова «новых субъектов, признанных» словами «новых субъектов и признанных».
2. В статье 3 следует уточнить, что меры социальной поддержки в виде льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, предусмотренные частями 1 – 6 статьи 3, устанавливаются в качестве дополнительных к тем же льготам, установленным Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. В статье 3 следует указать в отдельной части, что меры социальной поддержки, предусмотренные частями 1 – 6 настоящей статьи, предоставляются лицам, проживающим в домах, независимо от вида жилищного фонда. Соответственно, такие положения следует исключить из пунктов 1, 2 части 1, пунктов 1,2 части 2, пунктов 1,2 части 3, пунктов 1, 2 части 4, пунктов 1,2 части 5, пунктов 1,2 части 6 статьи.

4. Название статьи 7 законопроекта следует уточнить с учетом предмета ее регулирования, например: «7. Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на пенсионное обеспечение».

5. В абзаце десятом части 2 статьи 8 законопроекта следует уточнить формулировку положения об основаниях социальной выплаты уволенным работникам и военнослужащим (в части указания о праве на досрочный выход на пенсию).

6. В части 2 статьи 8 законопроекта в ссылках на Списки № 1 и № 2 необходимо указать их название и название акта, которым они утверждены: соответственно «Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях» и «Список № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях», утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г № 10.

7. Законопроектом предусматривается финансирование мер социальной поддержки за счет средств бюджета города Севастополя, и указано, что данные меры поддержки являются расходными обязательствами города Севастополя. В заключении Главного управления финансов города Севастополя от 06.11.2014 № 08/2199 имеется ссылка на финансово-экономическое обоснование законопроекта и согласование законопроекта письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В то же время самого финансово-экономического обоснования и копии письма в составе материалов к проекту не представлено.

**Выводы правовой экспертизы:** представленный законопроект соответствует положениям статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и может быть рассмотрен Законодательным Собранием. При этом необходимо выполнить исправления и уточнения согласно замечаниям данного заключения.

Анализ проекта закона позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

8. В соответствии с нормами лингвистических методов написания нормативных правовых актов, изложение правовых норм должно быть ясным, с максимально

раскрытым смыслом правовых предписаний. В связи с чем, в части 1 статьи 2 слово «статьи» заменить словами «нормы статей».

9. Точность и ясность изложения правовых позиций предполагает максимальное раскрытие правовых предписаний. Каждая фраза законопроекта должна быть выражена с абсолютной определенностью, исключающей возможность их двоякого толкования и различного понимания, чему не соответствуют правовые нормы, изложенные в пунктах 1, 2 части 1, пунктах 1,2 части 2, пунктах 1,2 части 3, пунктах 1, 2 части 4, пунктах 1,2 части 5, пунктов 1,2 части 6 статьи 3.

10. Кроме того, в пункте 1 части 1, пункте 1 части 2, пункте 1 части 3, пункте 1 части 4, пункте 1 части 5, пункте 1 части 6 статьи 3 слова «занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади)» заменить словами «стоимости услуг по техническому обслуживанию и пользованию общей площадью занимаемого жилого помещения (в коммунальных квартирах – стоимости за пользование жилой площадью занимаемого помещения)».

11. Также для однозначного понимания правовых норм, изложенных в пункте 2 части 1, пункте 2 части 2, пункте 2 части 3, пункте 2 части 4, пункте 2 части 5, пункте 2 части 6 статьи 3, слова «коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации)» заменить словами «стоимости коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз твердых и жидких бытовых отходов, потребление природного газа, обеспечение баллонным газом, электроснабжение, отопление и горячее водоснабжение) - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации». Кроме того, вышеуказанные пункты перед словом «топлива» необходимо дополнить словом «стоимости».

12. Далее, не следует перегружать нормативные правовые акты ненужными словами и выражениями, не несущими дополнительного смысла, а также дублирующими какие-либо синтаксические конструкции. В связи с чем, в абзаце третьем части 7 статьи 3 слова «(пропорционально дням не посещения)» необходимо исключить, поскольку данная правовая норма и так регламентирует порядок предоставления меры социальной поддержки лицам, дети которых не посещают дошкольные учебные заведения и уточнение в данном случае не требуется. Аналогично, в абзаце первом части 1 статьи 6 слова «, к которым относятся» необходимо исключить.

13. В соответствии с правилами морфологии русского языка, в словосочетании главное слово согласуется с зависимыми словами по числам, родам и падежам, поэтому в абзаце третьем пункта 1 части 1 статьи 4 слово «родам» необходимо заменить словом «родами», слово «выплачиваемом» - словом «выплачиваемым», а также в абзаце пятом пункта 1 части 1 статьи 4 слово «выплачиваемом» заменить словом «выплачиваемым».

14. При анализе правовой нормы, изложенной в части 1 статьи 5, в абзаце третьем, была обнаружена речевая недостаточность - лексическая неполнота предложения. Аналогично - в абзаце 5 пункта 3 части 1 статьи 7. В связи с чем, абзац третий части 1 статьи 5 после слова «престарелым» необходимо дополнить

словом «лицом», абзац 5 пункта 3 части 1 статьи 7 после слова «Севастополем» дополнить предлогом «в».

15. Правовая норма, изложенная в части 3 статьи 6 частично противоречит правовым нормам, изложенным в частях 1 и 2 указанной статьи в части утверждения перечня технических средств реабилитации, которыми обеспечиваются инвалиды. Данный перечень фактически утвержден нормами частей 1 и 2 статьи 6 и не требует повторного утверждения Правительством Севастополя. Следовательно, часть 3 необходимо изложить в новой редакции с учетом вышеуказанного. Например, «3. Перечень средств реабилитации, за исключением технических, предоставляемых инвалидам и отдельным категориям граждан, а также порядок обеспечения указанными средствами утверждается Правительством Севастополя.»

16. Технические средства реабилитации инвалидов — это устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида, то есть для расширения возможностей инвалидов, которые не могут быть назначены при противопоказаниях. В связи с чем, в абзаце третьем части 3 статьи 6 слова «и противопоказаний» необходимо исключить.

17. Анализ нормы права, изложенной в абзаце первом пункта 3 части 1 статьи 7, на предмет необходимости тире после слова «депутатам» дает основание сделать вывод о том, что наличие данного тире мешает восприятию лексического значения предложения и требует исключения.

18. В связи с тем, что в последующих абзацах пункта 3 части 1 статьи 7 изложены правовые нормы, не связанные по своему значению с правовой нормой абзаца первого пункта 3 части 1 статьи 7, абзацы, изложенные после абзаца первого пункта 3 части 1 статьи 7, целесообразно обозначить отдельными пунктами части 1 статьи 7 и пронумеровать арабским цифрами с закрывающей круглой скобкой. Кроме того, в абзаце втором указанного пункта каждый отдельный размер социальной выплаты расположить отдельным абзацем с абзацного отступа.

19. В соответствии с правилами законодательной техники, в текстах нормативных правовых актов необходимо придерживаться единообразного употребления наименований законов, на которые дается ссылка. В связи с тем, что в тексте представленного законопроекта разработчик неоднократно ссылается на Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с указанием даты принятия закона и его номера (сокращенное наименование данного закона не определено), пункт 1, абзац первый пункта 2 части 2 статьи 7 после слов «Федеральным законом» необходимо дополнить словами «от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ». Аналогично – часть 2 статьи 11 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ».

20. В соответствии с правилом морфологии русского языка однородные члены предложения сочетаются с обобщающим словом по числам, падежам и родам. Поэтому, в абзаце 8 части 2 статьи 8 слова «сталевары», «горновые», «агломератники», «вальцовщики», «обработчики», «машинисты» заменить словами «сталеварам», «горновым», «агломератникам», «вальцовщикам», «обработчикам», «машинистам» соответственно.

21. Для уточнения правовой нормы и улучшения ее восприятия, обеспечения единства терминологии по всему тексту законопроекта:

1) в абзаце третьем пункта 1 части 1 статьи 4 слова «между объемом» заменить словами «между суммарным размером», слова «совокупным объемом» заменить словами «совокупным суммарным размером»;

2) в абзаце пятом пункта 1 части 1 статьи 4 слова «между объемом» заменить словами «между суммарным размером», слова «совокупным объемом» заменить словами «совокупным суммарным размером»;

3) в абзаце пятнадцатом пункта 2 части 1 статьи 4 слова «как разница» заменить словами «в размере разницы», слова «совокупным объемом» заменить словами «суммарным размером», слова «суммарным объемом» - словами «совокупным суммарным размером»;

4) в абзаце втором пункта 3 части 1 статьи 4 слова «между прожиточным минимумом» заменить словами «между суммой прожиточного минимума», слова «и среднемесячным совокупным доходом» - словами «и суммой среднемесячного совокупного дохода»;

5) в пункте 1 части 2 статьи 7 слова «как разница» заменить словами «в размере разницы», слова «страховой пенсии» заменить словами «суммой страховой пенсии»;

6) в абзаце первом части 3 статьи 7 слова «как разница» заменить словами «в размере разницы», слова «совокупным размером» заменить словами «совокупным суммарным размером», слова «с учетом» заменить словом «и», слова «и размером» заменить словами «и суммарным совокупным размером»;

7) в части 2 статьи 11 слова «как разница» заменить словами «в размере разницы», слова «между размерами» заменить словами «между суммами размеров», слова «и размерами» - словами «и суммами размеров».

22. Наименование законопроекта должно отражать его содержание, основной предмет правового регулирования и должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным. Однако анализ представленного законопроекта показал, что наименование законопроекта не отражает его содержание.

Наименование данного законопроекта анонсирует особенности установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, но, кроме отсутствия необходимости перевода документов, указанных в части 4 статьи 2 с украинского языка на русский, какие-либо другие особенности не изложены. В связи с чем необходимо уточнить наименование законопроекта, например, «Об установлении мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории города федерального значения Севастополь».

**Выводы лингвистической экспертизы:** с целью устранения в законопроекте замечаний лингвистического характера, Юридическое управление предлагает:

1) в части 1 статьи 2 слово «статьи» заменить словами «нормы статей»;

2) в пункте 1 части 1, пункте 1 части 2, пункте 1 части 3, пункте 1 части 4, пункте 1 части 5, пункте 1 части 6 статьи 3 слова «занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади)» заменить словами «стоимости услуг по техническому обслуживанию и пользованию

общей площадью занимаемого жилого помещения (в коммунальных квартирах – стоимости за пользование жилой площадью занимаемого помещения)»;

3) изложенных в пункте 2 части 1, пункте 2 части 2, пункте 2 части 3, пункте 2 части 4, пункте 2 части 5, пункте 2 части 6, слова «коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации)» заменить словами «стоимости коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз твердых и жидких бытовых отходов, потребление природного газа, обеспечение баллонным газом, электроснабжение, отопление и горячее водоснабжение) - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

4) пункт 2 части 1, пункт 2 части 2, пункт 2 части 3, пункт 2 части 4, пункт 2 части 5, пункт 2 части 6 статьи 3 перед словом «топлива» дополнить словом «стоимости»;

5) в абзаце третьем части 7 статьи 3 слова «(пропорционально дням не посещения)» исключить;

б) в абзаце первом части 1 статьи 6 слова «, к которым относятся» исключить;

7) в абзаце третьем пункта 1 части 1 статьи 4 слово «родам» необходимо заменить словом «родами», слово «выплачиваемом» - словом «выплачиваемым»;

8) в абзаце пятом пункта 1 части 1 статьи 4 слово «выплачиваемом» заменить словом «выплачиваемым»;

9) абзац третий части 1 статьи 5 после слова «престарелым» дополнить словом «лицом»;

10) часть 3 статьи 6 необходимо изложить в новой редакции:

«3. Перечень средств реабилитации, за исключением технических, предоставляемых инвалидам и отдельным категориям граждан, а также порядок обеспечения указанными средствами утверждается Правительством Севастополя.»;

11) в абзаце третьем части 3 статьи 6 слова «и противопоказаний» исключить;

12) в абзаце первом пункта 3 части 1 статьи 7, после слова «депутатам» знак «-» исключить;

13) абзац 5 пункта 3 части 1 статьи 7 после слова «Севастополем» дополнить предлогом «в»;

14) абзацы, изложенные после абзаца первого пункта 3 части 1 статьи 7, изложить отдельными пунктами части 1 статьи 7 и пронумеровать арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой;

15) в абзаце втором пункта 3 части 1 статьи 7 каждый отдельный размер социальной выплаты расположить отдельным абзацем с абзацного отступа;

16) пункт 1, абзац первый пункта 2 части 2 статьи 7 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ»;

17) в абзаце 8 части 2 статьи 8 слова «сталевары», «горновые», «агломератники», «вальцовщики», «обработчики», «машинисты» заменить словами «сталеварам», «горновым», «агломератникам», «вальцовщикам», «обработчикам», «машинистам» соответственно;

18) устранить замечания, изложенные в пункте 21 данного заключения;

19) часть 2 статьи 11 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ»;

20) наименование законопроекта изложить в новой редакции:

«Об установлении мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающим на территории города федерального значения Севастополь».

**Обобщенный вывод:** Представленный законопроект согласуется Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания при условии устранения замечаний правового и лингвистического характера.

Начальник Юридического  
управления Аппарата  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.А. Близнюк