



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/46 от 26.11.2014,  
внесенному прокурором города  
Севастополя Шевченко И.С.

11 декабря 2014 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/62-ЮУ

на проект закона города Севастополя  
«Об уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе»  
(рег. № 03-19/46 от 26.11.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе», рег. № 03-19/46 от 26.11.2014 (далее законопроект).

Основание для проведения правовой экспертизы: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрании города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в области публичной деятельности по защите прав, свобод и интересов детей в городе Севастополе.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Законопроектом определяются: статус, задачи, полномочия, порядок назначения, вступления в должность и прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, порядок его деятельности и обеспечения его деятельности.

По представленному законопроекту имеются следующие замечания.

1. В третьем абзаце статьи 6 законопроекта определено, что предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься комитетами Законодательного Собрания города Севастополя (далее - Законодательного Собрания), депутатскими объединениями (фракциями).

С учетом того, что органами Законодательного Собрания являются постоянные комитеты и постоянные комиссии (согласно статье 17 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя»), а также что депутатскими объединениями в Законодательном Собрании являются депутатские фракции и иные депутатские объединения (согласно статье 24 указанного Закона города Севастополя), данный абзац следует изложить в иной формулировке, например, указав, что предложения о кандидатах на должность Уполномоченного, кроме прочих субъектов, могут вноситься постоянными комитетами и постоянными комиссиями Законодательного Собрания, депутатскими фракциями и другими депутатскими объединениями Законодательного Собрания.

2. В абзаце тринадцатом статьи 6 законопроекта указано, что рассмотрение Законодательным Собранием кандидатур на должность Уполномоченного и его избрание осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания. В то же время порядка рассмотрения Законодательным Собранием кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе и его избрания действующим Регламентом не установлено. Для реализации данного положения законопроекта следует внести соответствующие изменения в Регламент Законодательного Собрания.

3. В абзаце тринадцатом статьи 9 законопроекта определено, что принятие Законодательным Собранием постановления о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного влечет немедленное освобождение Уполномоченного от должности, за исключением случая, когда его отставка не принята Законодательным Собранием.

Формулировку данного положение следует уточнить, поскольку постановление Законодательного Собрания о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного в связи с его отставкой предполагает принятие такой отставки Уполномоченного, а если отставка не принята Законодательным Собранием, то и постановления о досрочном прекращении полномочий не принимается (в этом случае может быть принято постановление о непринятии отставки Уполномоченного).

4. Во втором предложении абзаца тринадцатого статьи 9 законопроекта определено, что полномочия представителя нанимателя (работодателя) в отношении сотрудников аппарата Уполномоченного до избрания нового Уполномоченного осуществляет Законодательное Собрание. В то же время Законодательное Собрание города Севастополя не является организацией, которая состоит в трудовых отношениях с сотрудниками аппарата Уполномоченного, а также сотрудники аппарата Уполномоченного не замещают должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании. Сотрудники аппарата Уполномоченного замещают должности в самом аппарате

Уполномоченного, который является организацией - юридическим лицом, которое и является нанимателем (работодателем) в отношениях с сотрудниками. Тем самым, полномочия представителя нанимателя (работодателя) может осуществлять определенное должностное лицо в аппарате Уполномоченного.

5. В абзаце двенадцатом статьи 10 законопроекта определено, что Уполномоченный вправе обращаться в Законодательное Собрание с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и законных интересов детей и проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвует в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Действующим Законом города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», а также действующим Регламентом Законодательного Собрания не предусмотрено такого органа Законодательного Собрания, как «парламентская комиссия», и такой формы его деятельности как «парламентские слушания». Необходимо уточнить данную формулировку положения законопроекта.

6. В седьмом абзаце статьи 11 ссылку на положения статьи 11 законопроекта следует указать в соответствии с пронумерованными частями и пунктами данной статьи.

7. В абзаце четвертом статьи 13 законопроекта определено, что жалобы подаются Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и интересов ребенка или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Данным положением ограничивается право заинтересованной стороны на обращение с жалобой к должностному лицу. При этом такое ограничение срока на обращение граждан с жалобами не предусмотрено Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», положения которого распространяются на обращения с жалобами к Уполномоченному по правам ребенка.

С учетом определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 3 октября 2007 г. № 92-Г07-11, которым указано, что ограничение законом субъекта Федерации срока на обращение с жалобой к Уполномоченному по правам ребенка является ограничением гарантий права граждан на обращения, не предусмотренным Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и является незаконным, положение абзаца четвертом статьи 13 законопроекта следует исключить.

8. В абзаце двадцать втором статьи 13 законопроекта указано, что Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение с согласия заявителя в средствах массовой информации города Севастополя за счет средств бюджета города Севастополя. В то же время заключения Уполномоченного по конкретным жалобам не являются нормативными актами, подлежащими официальному обнародованию. Опубликование таких заключений Уполномоченного средствами массовой информации возможно в общем порядке, регулирующем освещение деятельности органов власти средствами массовой информации.

9. К материалам законопроекта не приложено финансово-экономического обоснования принятия данного законопроекта. В то же время из самого законопроекта, а также из пояснительной записки к нему следует, что принятие данного законопроекта потребует финансирования из бюджета города Севастополя. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» к законопроекту, как предусматривающему расходы, покрываемые за счет средств бюджета города, а именно, расходы на финансирование предоставления бесплатной юридической помощи, должно быть приложено заключение Губернатора города Севастополя.

**Выводы правовой экспертизы:** законопроект может быть рассмотрен с внесением в него уточнений и исправлений согласно настоящим замечаниям правовой экспертизы. Также необходимо заключение Губернатора города Севастополя на данный законопроект.

Анализ проекта постановления позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

10. На основании частей 2 и 3 статьи 26 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя», статьи закона состоят из частей, имеющих нумерацию, за исключением статей, которые являются единственными в статье закона, а части статей могут состоять из пунктов, имеющих нумерацию или буквенное обозначение. В связи с чем, представленный законопроект необходимо привести в соответствии с требованиями части 2 статьи 26 вышеуказанного Закона.

11. В соответствии с общепринятыми правилами написания нормативных правовых актов Российской Федерации, абзацы первый и пятый статьи 1 необходимо дополнить реквизитами федеральных законов, на которые ссылается субъект права законодательной инициативы.

12. Проанализировав правовую норму, изложенную в абзаце первом статьи 6, Юридическое управление приходит к выводу, что с учетом функционально-стилистических особенностей юридических документов, для уточнения семантической связи слов в предложении, слова «на срок пять лет» необходимо заменить словами «сроком на пять лет».

13. Пункт 2 абзаца пятого статьи 6 необходимо изложить в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»:

«2) копия паспорта гражданина Российской Федерации или копия основного документа, содержащего указание на гражданство кандидата;».

14. В абзаце седьмом статьи 9 причину прекращения полномочий Уполномоченного («смерть Уполномоченного») целесообразно изложить отдельным пунктом с учетом конфигурации данной статьи.

15. В абзаце первом и в абзаце втором статьи 11 изложены взаимосвязанные правовые нормы. В связи с чем, указанные абзацы целесообразно объединить и изложить в новой редакции.

16. В абзаце седьмом статьи 11, а также в абзаце третьем статьи 16 представленного законопроекта субъект законодательной инициативы говорит о порядках, установленных законодательством Российской Федерации. Однако законодательство Российской Федерации - это, в том числе, и законодательство субъектов Российской Федерации, которое не может регулировать правоотношения субъектов Российской Федерации между собой. В связи с чем, в абзаце седьмом статьи 11 слова «установленном законодательством» необходимо заменить словами «установленном федеральным законодательством», в абзаце третьем статьи 16 слова «установленном законодательством Российской Федерации» заменить словами «установленном федеральным законодательством».

17. Кроме того, правовые нормы, изложенные в статье 14 законопроекта, дублируют, а в некоторой части и противоречат правовым нормам, изложенным в абзацах десятом, двенадцатом, тринадцатом и пятнадцатом статьи 12. Поэтому данную статью законопроекта необходимо исключить, изменив дальнейшую нумерацию статей законопроекта.

18. Для уточнения правовой нормы, изложенной в абзаце пятом статьи 16, данную норму, после слова «управлении», необходимо дополнить словом «аппарата».

**Выводы лингвистической экспертизы:** с целью устранения замечаний лингвистического характера Юридическое управление предлагает:

1) в статьях представленного законопроекта выделить части и пронумеровать арабской цифрой с точкой, а также выделить пункты в частях и обозначить их строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой;

2) в статье 1:

а) абзац первый после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ»;

б) абзац пятый после слов «Федеральном законе» дополнить словами «от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ»;

в) абзац пятый после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ»;

3) в статье 6:

а) в абзаце первом слова «на срок пять лет» заменить словами «сроком на пять лет»;

б) пункт 2 абзаца пятого изложить в новой редакции:

«2) копия паспорта гражданина Российской Федерации или копия основного документа, содержащего указание на гражданство кандидата;»;

4) в статье 9:

а) в абзаце седьмом статьи 9 причину прекращения полномочий Уполномоченного («смерть Уполномоченного») изложить отдельным пунктом;

б) абзац четырнадцатый исключить;

5) в статье 11:

а) абзацы первый и второй статьи 11 объединить и изложить в следующей редакции:

«Не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный готовит и направляет ежегодный доклад о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в городе Севастополе Губернатору города Севастополя, Законодательному Собранию города Севастополя, Правительству Севастополя, прокурору города Севастополя.»;

б) в абзаце седьмом слова «установленном законодательством» заменить словами «установленном федеральным законодательством»;

б) статью 14 исключить, изменив дальнейшую нумерацию статей законопроекта;

7) в статье 16:

а) в абзаце третьем статьи 16 слова «установленном законодательством Российской Федерации» заменить словами «установленном федеральным законодательством».

б) абзац пятый после слова «управлении» дополнить словом «аппарата».

**Обобщенный вывод:** представленный законопроект согласуется Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания при условии устранения замечаний правового и лингвистического характера, указанных в данном заключении, а также при представлении заключения Губернатора города Севастополя на данный законопроект.

Начальник Юридического  
управления Аппарата Законодательного  
Собрания города Севастополя

Е.А. Близнюк