



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/265 от 12.01.2016,
внесенному Правительством
Севастополя

21 января 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/08-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 - 2020 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 - 2020 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017-2020 годы.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя»;

2) Закон города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя»

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя» (далее Закон № 45-ЗС) в программу приватизации города Севастополя подлежат включению следующие сведения об имуществе Севастополя, которое планируется приватизировать в очередном финансовом году и плановом периоде:

- 1) перечень государственных унитарных предприятий;
- 2) перечень находящихся в государственной собственности Севастополя акций и долей города Севастополя в уставных капиталах хозяйственных обществ;
- 3) перечень отдельно стоящих зданий, строений и сооружений, находящихся в казне Севастополя, общая площадь каждого из которых составляет более трехсот квадратных метров, либо включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Кроме того, в программу приватизации включаются следующие сведения:

- 1) размер предполагаемых доходов от приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части;
- 2) размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части.

На основании данного положения в отношении государственных унитарных предприятий, которые планируется приватизировать в очередном финансовом году и плановом периоде, в программе приватизации также необходимо указывать размер предполагаемых доходов от приватизации и размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации.

В то же время такие сведения в отношении планируемых к приватизации унитарных предприятий в подразделе 1 программы приватизации не указаны.

2. Законопроектом предусматривается утверждение Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и **плановый период 2017 - 2020 годов**. В то же время, с учетом части 1 статьи 4 Закона № 45-ЗС, плановый период приватизации устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством продолжительностью в два последующих года после очередного финансового года, и тем самым, должен составлять период 2017 – 2018 годов.

3. В подразделе 2 программы приватизации в качестве объектов, планируемых к приватизации, указан гидроузел в составе 28 объектов недвижимого имущества. Из самой программы приватизации, из пояснительной записки и иных материалов к законопроекту не усматривается, относится ли данный гидроузел и (или) его составные объекты к комплексу централизованной системы водоснабжения города, и может ли приватизация данного объекта с изменением его назначения и вида использования привести к нарушению технологического и организационного единства и целостности централизованных систем водоснабжения в городе, ухудшению обеспечения населения города питьевой водой. В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 года. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» приоритетность обеспечения населения питьевой водой, горячей водой и услугами по водоотведению, обеспечение технологического и организационного единства и целостности централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения относится к принципам государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения. При этом, согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 7 декабря 2011 года. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность, не допускаются.

Таким образом, при рассмотрении законопроекта в части приватизации данного объекта следует определить, не могут ли быть при этом нарушены требования указанного Федерального закона.

4. Данным законопроектом (программой приватизации) предусматриваются финансовые затраты на организацию проведения приватизации. На основании части 8 статьи 12 Закона № 185-ЗС необходимо проведение Контрольно-счетной палатой города Севастополя финансово-экономической экспертизы законопроекта.

5. В соответствии со статьей 5 Закона № 45-ЗС проекты законов, которыми осуществляется планирование приватизации в городе Севастополе, принимаются по представлению Губернатора города Севастополя, либо при наличии заключения Губернатора города Севастополя. По данному законопроекту, как внесенному Правительством Севастополя, должно быть представлено заключение Губернатора города Севастополя.

6. В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона № 185-ЗС копия проекта нормативного правового акта, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта направляются в финансовый орган Правительства Севастополя для подготовки заключения. Заключение финансового органа Правительства Севастополя, подготовленное в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 185-ЗС, к материалам по законопроекту не приобщено.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Подлежащее и сказуемое образуют предикативное сочетание, построенное по типу согласования, то есть подлежащее и сказуемое должны соотноситься грамматически по роду, числу и падежу. На основании вышеизложенного в преамбуле приложения к законопроекту слова «разработана» следует заменить словом «разработан», согласовав его с подлежащим «план» в роде.

2. Анализ сложного синтаксического целого в тексте раздела 1 приложения к законопроекту позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что тема, отображенная в наименовании указанного раздела, раскрывается в пунктах 1 и 2, а в последующих пунктах раскрывается информация, не имеющая отношения к наименованию указанной структурной единицы. Во избежание смещения плана изложения правовой нормы Юридическое управление рекомендует либо дополнить наименование раздела 1 приложения к законопроекту информацией, которая будет предварять пункты 3–10, либо разделить указанную структурную единицу на разделы, изменив при этом дальнейшую нумерацию разделов далее по тексту приложения, или на подразделы с соответствующими наименованиями.

3. В современном русском языке нет правил, закрепляющих порядок слов в предложении, однако слова, являющиеся более обязательными в словосочетании (так называемое сильное управление), располагаются перед словами с так называемым слабым управлением. По этой причине Юридическое управление рекомендует пункт 4 раздела 1 приложения к законопроекту изложить в следующей редакции:

«4. Приватизация акций и долей города Севастополя в уставных капиталах хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в 2016 году и плановом периоде 2017–2020 годов не планируется.».

Кроме того, по тем же основаниям в пункте 10 указанного раздела слова «на них» перед словами «права собственности» необходимо исключить, дополнив ими же (словами «на них») после слов «собственности города Севастополя» перед пунктуационным знаком «запятая».

4. Обороты с предлогом «исходя из» обособляются, если они не входят в состав сказуемого или тесно не связаны со ним. Ввиду указанного пункт 8 раздела 1 приложения к законопроекту необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая» после слова «годов».

5. Предлог перед однородными членами предложения повторяется при значительном распространении однородных членов пояснительными

словами, в связи с чем пункт 10 раздела 1 приложения к законопроекту следует дополнить словом «с» после слов «кадастровый учет» и «а также».

При этом в указанной структурной единице слово «регистрация» ошибочно поставлено в родительный падеж единственного числа, однако данное слово зависит не от причастия «включенных в», а от причастия «связанные с». Принимая во внимание вышеизложенное, слово «регистрации» следует заменить словом «регистрацией».

6. Строку:

1	Встроенные нежилые помещения ул. Менжинского, 1	388,1	12 200,0	40,0
---	----------------------------------------------------	-------	----------	------

подраздела 2 раздела 2 приложения к законопроекту после слова «помещения» необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая» согласно правилам расстановки знаков препинания при пояснительных членах предложения.

По аналогичным основаниям строку:

1	Комплекс зданий и сооружений ул. Делегатская, 4	-	20 000,0	60,0
---	----------------------------------------------------	---	----------	------

указанной структурной единицы следует дополнить пунктуационным знаком «запятая» после слова «сооружений».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. По нормам юридико-технического оформления законодательных актов наименование законопроекта печатается с прописной буквы, при этом после первой заглавной буквы используются буквы прописные. Кроме того, обозначение статей, не имеющих наименования, печатаются полужирным шрифтом. Однако в законопроекте указанное требование не соблюдено, что требует исправления.

Также в наименовании приложения к законопроекту слова «ПРОГНОЗНЫЙ ПЛАН (ПРОГРАММА)» следует оформлять с прописной и далее строчных букв.

2. К необходимым реквизитам, употребляемым при ссылке в законопроекте на законодательный акт, относятся: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта, – при чем дата должна иметь буквенно-цифровое обозначение. Основываясь на вышеизложенном, в преамбуле и пункте 10 раздела 1 приложения к законопроекту наименование нормативных правовых документов следует привести в соответствие с требованиями к юридико-техническому оформлению текстов законодательства.

3. Согласно нормам юридической техники раздел как структурная единица законопроекта имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами, без пунктуационного знака «точка». Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под

другим. Полужирным шрифтом печатается только наименование раздела. Однако обозначения и наименования разделов 1 и 2 приложения к законопроекту не соответствуют указанным требованиям, что подлежит устранению.

Также следует привести в соответствие с требованиями по юридико-техническому оформлению обозначение и наименование подразделов 1 и 2 раздела 2 приложения к законопроекту, так как подраздел обозначается римскими цифрами, а наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка. Текст наименования подраздела выравнивается по первой букве наименования.

4. В пункте 1 раздела 1 приложения к законопроекту вводится контекстное сокращение «имущество Севастополя», но далее по тексту приложения к законопроекту употребляются вариации указанного понятия (например, «имущество города Севастополя» в подпункте 1 пункта 1 раздела 1 приложения к законопроекту, «имущество» в подпункте 2 пункта 1 и подпункте 4 пункта 2 раздела 1 приложения к законопроекту, «государственное имущество города Севастополя» в наименовании раздела 2 приложения к законопроекту). Юридическое управление рекомендует привести указанное понятие к единому написанию, соблюдая правила употребления контекстных сокращений в нормативных правовых актах.

5. В текстах законов для сокращения сложных названий (понятий) используется контекстное сокращение, однако его первое употребление в наименовании подраздела 1 раздела 2 приложения к законопроекту неправомерно, тем более, что наименование Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие» не содержит слов «города Севастополя» в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 10 июля 2014 года № 131 «О создании Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие». На основании указанного из наименования подраздела 1 раздела 2 приложения к законопроекту необходимо исключить слова «(далее – ГУПС)», а также далее по тексту расшифровать аббревиатуру «ГУПС» согласно принятому наименованию государственного унитарного предприятия.

Кроме того, с целью устранения технической ошибки в указанной структурной единице цифры «21017» следует заменить цифрами «2017».

6. В таблице подраздела 1 раздела 2 приложения к законопроекту неверно употреблено наименование Департамента образования города Севастополя, что следует привести в соответствие с наименованием, которое используется в постановлении Правительства Севастополя от 17 марта 2015 года № 173-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте образования города Севастополя».

Также в таблице указанной структурной единицы латинскую букву «N», обозначающую порядковый номер, необходимо заменить знаком «№», а строки первую и третью дополнить словом «год» с целью обеспечения единообразия построения логико-стилистических структур.

7. Текст примечания, относящегося к данным таблицы, располагается в одну строку со словом «Примечание.», соответственно для соблюдения юридико-технических норм оформления таблиц в законодательных актах в подразделе 1 раздела 2 приложения к законопроекту необходимо исключить абзацный отступ после слова «Примечание.».

8. С целью исключения из текста законопроекта необоснованных сокращений наименование подраздела 2 раздела 2 приложения к законопроекту следует дополнить словом «города» после слов «в казне».

9. В заголовках и подзаголовках граф наименование единиц измерения следует писать в родительном падеже, обособив слова пунктуационными знаками «скобки». Для приведения табличного оформления заголовка графы первой таблицы подраздела 2 раздела 2 приложения к законопроекту в соответствие с вышеизложенными требованиями слова «объектов, кв. метров» необходимо заменить словами «объектов (кв. метров)».

10. В строке:

4	Отдельно стоящее здание (бывший кинотеатр «Океан»)	745,7	15 000,0	50,0
---	----------------------------------------------------	-------	----------	------

таблицы подраздела 2 раздела 2 приложения к законопроекту следует уточнить место нахождения объекта приватизации в соответствии с наименованием графы первой.

По этим же основаниям необходимо уточнить адрес и в строке:

5	Гидроузел (в составе 28 объектов недвижимости), г. Севастополь, Мекензиевы горы	-	25 000,0	60,0
---	---------------------------------------------------------------------------------	---	----------	------

указанной структурной единицы, а также цифры «28» заменить словами «двадцати восьми», слово «г.» заменить словом «город».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения. По представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера;

2) представленный законопроект коррупциогенных факторов;

3) к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) к представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк