



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/325 от 24.06.2016,
внесенному Правительством Севастополя

5 июля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/103-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменения в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года
№ 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности
государственной гражданской службы города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения по пенсионному обеспечению лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя»;

2) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеется следующее замечание правового характера.

Из законопроекта и пояснительной записки к нему не усматривается оснований для принятия данного закона и внесения предлагаемых законопроектом изменений в статью 7 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее Закон города Севастополя № 55-ЗС).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 «Порядок индексации пенсии за выслугу лет» Закона города Севастополя № 55-ЗС, заменив слова «денежного содержания (денежного вознаграждения)» словами «должностных окладов». Такое изменение мотивируется тем, что в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона города Севастополя № 55-ЗС пенсия за выслугу лет гражданским служащим города Севастополя назначается в размере части установленного им должностного оклада, который, по мнению субъекта законодательной инициативы, и должен составлять предмет централизованного повышения как основание для индексирования пенсии по Закону города Севастополя № 55-ЗС.

В соответствии со статьей 1 Закона города Севастополя № 55-ЗС под понятием «должностного оклада», применяемом в данном Законе города Севастополя понимается месячный оклад гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы города Севастополя, установленный в соответствии с Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя». В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» денежное содержание гражданского служащего (далее - денежное содержание) состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы города Севастополя (далее - должностной оклад) и месячного оклада в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной гражданской службы города Севастополя, а также из дополнительных выплат.

Тем самым, должностной оклад, как понятие, применяемое в Законе города Севастополя № 55-ЗС, является составной частью денежного содержания государственного служащего, определяемого в Законе города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя».

Из содержания пояснительной записки не усматривается требования ограничить основания для индексации пенсии централизованным повышением исключительно должностного оклада гражданского служащего. Сам способ определения размера пенсии за выслугу лет не обязательно должен определять

вместе с тем и основание ее индексации. Тем самым, внесение изменений в статью 7 Закона города Севастополя № 55-ЗС необоснованно мотивировать необходимостью приведения ее в соответствие со статьей 4 того же Закона города Севастополя, поскольку противоречий между данными положениями Закона города Севастополя № 55-ЗС не усматривается.

При этом положение статьи 7 Закона города Севастополя № 55-ЗС содержит отсылку к подзаконному акту Правительства Севастополя, которым и должен определяться порядок индексирования.

Вопрос о применении в тексте Закона № 55-ЗС понятия «денежного вознаграждения» может быть рассмотрен особо с учетом наличия (отсутствия) такого вида оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя, предусмотренного законодательством города Севастополя.

II. В представленном законопроекте коррупционных факторов не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеется замечаний правового характера. В представленном законопроекте коррупционных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера.

В связи с тем, что выбор неправильного сочетания слов в предложении приводит к стилистическим ошибкам, что является недопустимым в изложении правовых норм, Юридическое управление считает необходимым в статье 1 законопроекта слова «на слова» заменить словом «словами».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания юридико-технического характера.

Поскольку представленный законопроект является потенциальным законом города Севастополя, в статье 2 указанного законопроекта слова «города Севастополя» необходимо исключить.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

- 1) по представленному законопроекту имеется замечание правового характера;
- 2) в представленном законопроекте коррупционных факторов не выявлено;
- 3) по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера;
- 4) по представленному законопроекту имеется замечание юридико-технического характера.

Исходник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е. А. Близнюк