



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/350 от 14.09.2016,
внесенному временно исполняющим
обязанности Губернатора города
Севастополя Д.В. Овсянниковым

15 сентября 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/138-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«Об утверждении заключения Соглашения об установлении побратимских связей между городами Балтийск, Калининградской области и Севастополь»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении заключения Соглашения об установлении побратимских связей между городами Балтийск, Калининградской области и Севастополь» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение заключения Соглашения об установлении побратимских связей между городами Балтийск Калининградской области и городом Севастополем.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулирует Устав города Севастополя.

В соответствии с пунктом (з) части второй статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя установлено, что Законом города Севастополя утверждаются заключение и расторжение договоров города Севастополя.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеется замечание правового характера.

По своему содержанию в части обязанностей сторон соглашение носит неопределенный характер, в том числе относительно мероприятий, совместное проведение которых предусмотрено соглашением. Так, из соглашения неясно, предполагает ли его реализация городом Севастополем финансовых затрат, которые потребуют дополнительного бюджетного финансирования.

Также неясен и вопрос о субъектах, на которых возложена обязанность исполнения соглашения. Соглашением установлено, что ответственными за регулирование и осуществление связей между городами являются органы местного самоуправления, занимающиеся вопросами побратимских отношений. К полномочиям органов местного самоуправления города Севастополя не отнесено (согласно Закону города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе») и не может быть отнесено осуществление побратимских отношений города Севастополя, так как все полномочия и функции города федерального значения Севастополя осуществляют органы государственной власти города Севастополя.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеется замечание правового характера, касающееся возможности его выполнения. Представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера.

Согласно правилам современного русского языка уточняющие члены предложения обязательно должны стоять после уточняемого слова. Если в предложении слово с более конкретным значением стоит перед словом с более широким значением, то в этом предложении нет уточняющих членов и соответственно запятой они не выделяются. В связи с этим в наименовании и в

статье 1 законопроекта необходимо исключить пунктуационный знак «запятая» после слова «Балтийск».

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера, требующее устранения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания юридико-технического характера.

Принимая во внимание написание реквизитов федеральных законов, а также нормы по юридико-техническому оформлению законопроектов, Юридическое управление считает необходимым в статье 1 законопроекта слова «№ 184-ФЗ от 6 октября 1999 года» заменить словами «от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ».

Выводы юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеется замечание юридико-технического характера, требующее устранения.

Обобщенный вывод:

- 1) по представленному законопроекту имеется замечание правового характера, касающееся возможности его выполнения;
- 2) в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено;
- 3) по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера, требующее устранения;
- 4) по представленному законопроекту имеется замечание юридико-технического характера, требующее устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк