



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/351 от 16.09.2016,  
внесенному временно исполняющим  
обязанности Губернатора города  
Севастополя, Председателем  
Правительства Севастополя  
Овсянниковым Д. В.

5 октября 2016 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/141-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя  
о бюджетном процессе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя о бюджетном процессе» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения по организации и осуществлению бюджетного процесса в городе Севастополе.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации.

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 2) Закон города Севастополя от 10 ноября 2015 года № 198-ЗС «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Севастополя на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера.

1. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается абзац первый части 4 статьи 10 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее – Закон № 59-ЗС) изложить в следующей редакции:

«Расходные обязательства города Севастополя, указанные в пунктах 1 - 4 части 3 настоящей статьи устанавливаются самостоятельно органами государственной власти города Севастополя и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.»

В качестве обоснования необходимости внесения предложенных изменений разработчик законопроекта указывает на противоречие существующей редакции данной нормы статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В то же время данный довод разработчика законопроекта не соответствует действительности по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзацах втором - пятом пункта 1 настоящей статьи, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Правовой анализ данной нормы дает право утверждать, что она декларирует право государственных органов субъекта Российской Федерации (далее – субъекта) на самостоятельное установление расходных обязательств субъекта и определяет источники финансирования таких обязательств.

В тоже время механизм установления таких расходных обязательств определен частью 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой расходные обязательства субъекта возникают на основании законов и (или) иных нормативно-правовых актов субъекта, а также договоров (соглашений) заключенных органами государственной власти субъектов или от их имени казенными учреждениями субъектов.

Вышеизложенное позволяет сделать выводы, что существующая редакция абзаца первой части 4 статьи 10 Закона № 59-ЗС не противоречит части 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для более аутентичного отображения части 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации существующую редакцию абзаца первой части 4 статьи 10 Закона № 59-ЗС после слов «законами города Севастополя» следует дополнить словами «и (или) иными нормативно-правовыми актами города Севастополя». Кроме того, с целью более корректного изложения положения части 1 статьи 10 законопроекта, следует дополнить данную часть после слов «исполняются за счет собственных доходов» словами «бюджета города Севастополя».

Однако, с учетом определения Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2002 г. по делу № 56-Г02-36, которым определено, что дублирование положений федерального закона в законе субъекта Российской Федерации может быть признано допустимым лишь при условии соблюдения принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также с учетом того, что полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части самостоятельного установления расходных обязательств субъекта прямо установлены нормой части 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дублирование в части 4 статьи 10 Закона № 59-ЗС соответствующих положений Бюджетного кодекса Российской Федерации следует считать недопустимым, в связи с чем, целесообразнее, вместо внесения предложенных выше дополнений, признать часть 4 статьи 10 Закона № 59-ЗС утратившей силу.

2. Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в Закон города Севастополя от 10 ноября 2015 года № 198-ЗС «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Севастополя на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» путем продления действия указанного Закона на 2017 год.

В качестве обоснования внесения указанных изменений разработчик законопроекта указывает, что частью 2 ст. 13 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 установлены особенности составления проектов бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности.

22.06.2016 Министерством финансов Российской Федерации, в соответствии с п. 3 раздела IV заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя от 11.12.2015 № 1, а также в соответствии с п. 5 Перечня поручений

Правительства Российской Федерации, связанных с социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский Федеральный округ, направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 г. № 783», которыми установлены особенности составления проектов бюджета Республики Крым и города Севастополя продлятся до 2017 года.

На момент внесения законопроекта изменения в часть 2 ст. 13 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 не внесены. Следовательно, но сегодняшний момент у Законодательного Собрания города Севастополя отсутствуют правовые основания для принятия предложенных разработчиком законопроекта изменений.

Внесение изменений в Закон города Севастополя от 10 ноября 2015 года № 198-ЗС «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Севастополя на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» путем продления действия указанного Закона на 2017 год возможно только после внесения соответствующих изменений в часть 2 ст. 13 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783.

**Выводы правовой экспертизы:** в представленном законопроекте имеются замечания правового характера.

II. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

**Выводы антикоррупционной экспертизы:** в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. В соответствии с правилами современного русского литературного языка (особенности использования пунктуационного знака «тире» и орфографического знака «дефис», так как «тире» ставится между словами, а «дефис» – между частями одного слова, и обособления причастного оборота, и обособления причастного оборота, стоящего после определяемого слова в середине предложения) и требованиями юридико-технического оформления законодательных актов в абзаце втором пункта 4 статьи 1 законопроекта необходимо:

- 1) перед словом «Расходные» дополнить цифрой «4.»;
- 2) цифры «1 - 4» заменить цифрами «1–4»;
- 3) после слова «статьи» дополнить пунктуационным знаком «запятая».

2. Точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления, если рубрики эти не являются самостоятельными предложениями, но достаточно распространены и особенно если внутри них уже есть какие-либо знаки препинания, поэтому в подпункте «б» пункта 2 статьи 2 законопроекта пунктуационный знак «точка» следует заменить пунктуационным знаком «точка с запятой».

**Выводы лингвистической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера, указанных в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В связи с тем, что по тексту Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» предполагается использование термина «уполномоченный орган», который является сокращенным понятием термина «исполнительный орган государственной власти города Севастополя, уполномоченный в сфере внутреннего государственного контроля», абзац второй пункта 1 статьи 1 представленного законопроекта после слова «контроля» необходимо дополнить словами «(далее – уполномоченный орган)».

2. Пункт 2 статьи 1 законопроекта после слова «внутреннего» необходимо дополнить словом «государственного».

3. Помимо структурных единиц, в которые вносятся изменения настоящим законопроектом, термин «орган внутреннего государственного финансового контроля» используется также в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 7 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», в связи с чем настоящим законопроектом следует внести изменения в указанные структурные единицы.

4. Принимая во внимание требования по юридико-техническому оформлению внесения изменений в структурные единицы законодательных актов, подпункт «б» пункта 3 статьи 2 законопроекта следует изложить в следующей редакции:

«б) в пункте 1 цифры «2016» исключить;».

5. На территории города Севастополя принимается закон города Севастополя о бюджете города Севастополя, ввиду чего в абзаце втором подпункта «в» пункта 3 статьи 2 законопроекта после слов «Правительством Севастополя проект закона города Севастополя о бюджете» необходимо дополнить словами «города Севастополя».

6. С целью уточнения правовой нормы абзац второй подпункта «в» пункта 3 статьи 2 законопроекта после слова «текущего» следует дополнить словом «финансового».

**Выводы юрико-технической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юрико-технического характера, указанных в данном заключении.

**Обобщенный вывод:**

- 1) в представленном законопроекте имеются замечания правового характера;
- 2) в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юрико-технического характера.

Начальник Юрико-технического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк