



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692)54-13-39

к № 03-19/367 от 03.11.2016,
внесенному Правительством
Севастополя

14 ноября 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/163-ЮУ

на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года
№ 130-ЗС «Об административных правонарушениях»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются вопросы установления административной ответственности в сфере административных правонарушений на территории города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1) Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 130-ЗС);

2) Постановлением Правительства Севастополя от 8 февраля 2016 года № 61-ПП «О некоторых вопросах создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в городе Севастополе».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушения, которые заключаются в неисполнении обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке расположенной на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения. Такая обязанность установлена в разделе 3 Приложения 1 к Постановлению Правительства Севастополя от 8 февраля 2016 года № 61-ПП «О некоторых вопросах создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в городе Севастополе».

Законом города Севастополя вопросы порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения не регулировались. При этом статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – не отнесено конкретно к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Тем самым вопрос о полномочиях органов государственной власти города Севастополя и способе правового регулирования создания и использования парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в городе Севастополе до настоящего времени – законодательно не решен, что может повлечь за собой правовую неопределенность при дальнейшем регулировании в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в городе Севастополе.

2. Статьей 14.1, которой, согласно пункту 4 статьи 1 законопроекта, предлагается дополнить Закон № 130-ЗС, определено, что дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.12 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях», в случае его фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и

киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматриваются в порядке, установленном частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к предмету ведения субъектов Российской Федерации не отнесено правовое регулирование вопросов осуществления производства по административным делам (кроме определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях). Не установлено такого полномочия субъектов Российской Федерации и в самой статье 28.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Кроме того, часть 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях касается рассмотрения вопросов административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации.

В тоже время, статья 5.12, которой согласно пункту 3 статьи 1 законопроекта, предлагается дополнить Закон № 130-ЗС, устанавливает ответственность за размещение транспортного средства на платной парковке.

Как уже указывалось в пункте 1 настоящего раздела заключения, вопросы порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а следовательно не относятся к вопросам благоустройства территории. Данные доводы подтверждаются Определением Верховного Суда РФ от 28.10.2015 № 5-АПГ15-62.

На основании изложенного, применение части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении административных дел, предусмотренных статьей 5.12, которой согласно пункту 3 статьи 1 законопроекта, предлагается дополнить Закон № 130-ЗС, является неправомерным.

3. В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального Закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, за исключением:

а) проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

Документы, подтверждающие прохождение процедуры оценки регулирующего воздействия, законопроектом не представлены.

Выводы правовой экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера.

II. В представленном законопроекте выявлен следующий коррупциогенный фактор.

Правовое замечание, изложенное в пункте 2 раздела I настоящего заключения в части правового регулирования вопросов осуществления производства по административным делам и применения части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении административных дел, предусмотренных статьей 5.12, которой согласно пункту 3 статьи 1 законопроекта, предлагается дополнить Закон № 130-ЗС, может быть рассмотрено как коррупциогенный фактор в форме принятия нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов.

Выводы антикоррупционной экспертизы: в представленном законопроекте выявлены коррупциогенные факторы в форме принятия нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. С целью обособления причастного оборота, стоящего после определяемого слова, абзац третий пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «местного значения» необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая».

2. В абзаце третьем пункта 3 статьи 1 законопроекта для улучшения стилистического качества нормативных правовых актов города Севастополя и

исключения употребления в них сокращений слов Юридическое управление рекомендует слово «фото-» после слов «имеющими функции» и «или средствами» заменить словом «фотосъемки».

Выводы лингвистической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера, указанных в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В соответствии с Законом города Севастополя от 27 июля 2016 года № 271-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» статьи 5.1-5.11 Закона № 130-ЗС признаны утратившими силу, и поскольку неправомерно определять пределы полномочий исполнительных органов государственной власти города Севастополя, ссылаясь на статьи, утратившие силу, в подпунктах «а» и «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта цифры «5-5.12» необходимо заменить цифрами «5, 5.12».

2. Во избежание возможных расхождений в толковании срока вступления законодательного акта в силу, принимая во внимание, что правоотношение возникает при наступлении предусмотренных законом юридических фактов, Юридическое управление считает целесообразным статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июня 2017 года.».

Выводы юридико-технической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, требующие устранения;

2) в представленном законопроекте выявлены коррупциогенные факторы в виде широты дискреционных полномочий и в форме принятия нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов;

3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк