



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

### ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692)54-13-39

к № 03-19/370 взамен от 16.11.2016,  
внесенному временно исполняющим  
обязанности Губернатора города  
Севастополя Д.В. Овсянниковым

22 ноября 2016 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/169-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются правоотношения в сфере обеспечения государственной гражданской службы и системы государственных должностей в городе Севастополе.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

4) Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Устав города Севастополя;
- 2) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя»;
- 3) Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя»;
- 4) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»;
- 5) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;
- 6) Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя»;
- 7) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеется следующее замечание правового характера.

В соответствии с частью 8 статьи 12 Закона № 185-ЗС к проекту закона, реализация которого предполагает изменение финансовых обязательств города Севастополя, прилагается финансово-экономическое обоснование, содержащее сведения об источниках и объемах их финансирования, а также финансово-экономическая экспертиза проекта, выполненная Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Заключение финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой города Севастополя по законопроекту в составе материалов к нему не поступало.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному законопроекту имеется замечание правового характера относительно необходимости предоставления заключения экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. С целью устранения неверного согласования слов в наименовании законопроекта слово «содержании» следует заменить словом «содержания».

2. Юридическое управление считает необходимым исключить необоснованный пунктуационный знак «открывающая кавычка» в абзаце третьем пункта 2 статьи 1 законопроекта.

3. Руководствуясь правилом пунктуации современного русского языка об обособлении причастного оборота, стоящего после определяемого слова, абзац шестой пункта 4 статьи 2 законопроекта после слов «государственную тайну» следует дополнить пунктуационным знаком «запятая».

4. В связи с тем, что при смешанном числе существительным управляет дробь, а не целое число, в законопроекте необходимо:

1) в абзаце шестом пункта 4 статьи 2 слова «должностных окладов» заменить словами «должностного оклада»;

2) в статье 4:

а) в абзаце втором слова «должностных окладов» заменить словами «должностного оклада». Кроме того, поскольку в нормативных правовых актах при указании даты словесно-цифровым способом, когда день месяца состоит из одной цифры, ноль перед ней не ставится, в указанной структурной единице цифры «03» необходимо заменить цифрой «3»;

б) в абзаце третьем слова «должностных окладов, установленных» заменить словами «должностного оклада, установленного».

5. В разделе VI таблицы приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя», изложенного в пункте 5 статьи 2 законопроекта, строку:

«

Начальник управления в составе Главного Управления	3,05	0,95
---	------	------

»

заменить строкой:

«

Начальник управления в составе Главного управления	3,05	0,95
---	------	------

».

6. Пунктуационный знак «тире» и орфографический знак «дефис» функционально отличаются друг от друга: тире используется на синтаксическом уровне и ставится между словами, дефис ставится между частями одного слова и используется в качестве соединительного знака. На этом основании их не следует путать на письме и в абзацах третьем-седьмом пункта 2 статьи 3 законопроекта орфографический знак «дефис» следует заменить пунктуационным знаком «тире».

7. С целью соблюдения единства терминологического аппарата законодательства в пункте «а» части 2 статьи 5 законопроекта слово «данным» необходимо заменить словом «настоящим».

8. Поскольку Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» определен термин «государственный гражданский служащий города Севастополя» и в связи с

отсутствием контекстного сокращения данного термина в вышеуказанном Законе часть 3 статьи 5 законопроекта после слов «гражданских служащих» необходимо дополнить словами «города Севастополя».

**Выводы лингвистической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера, указанных в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Поскольку Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» определяет систему денежного содержания, выплачиваемого за счет средств бюджета города Севастополя лицам, замещающим на профессиональной постоянной основе государственные должности города Севастополя, в графе первой головки таблицы приложения 2 к Закону города Севастополя «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», изложенного в пункте 3 статьи 1 законопроекта, слова «должности государственной гражданской службы» следует заменить словами «государственной должности».

2. Согласно части 1 статьи 9 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя, утвержденного Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 30 сентября 2014 года № 15, из числа депутатов Законодательного Собрания города Севастополя создаются временные комиссии (регламентная, редакционная, депутатской этики, депутатского расследования и другие) в качестве временных органов Законодательного Собрания, работу которых в соответствии с частью 4 статьи 9 указанного Регламента организует председатель комиссии. На основании изложенного, принимая во внимание положения Постановления Законодательного Собрания города Севастополя от 22 сентября 2014 года № 6 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания города Севастополя I созыва» и Постановления Законодательного Собрания города Севастополя от 22 сентября 2014 года № 7 «Об образовании постоянных комиссий Законодательного Собрания города Севастополя» в четвертой строке боковика таблицы приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», изложенного в пункте 3 статьи 1 законопроекта, слова «комитета (комиссии)» необходимо заменить словами «постоянного комитета (постоянной комиссии)».

3. Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» депутат осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности, в связи с чем в пятой строке боковика таблицы приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности города Севастополя», изложенного в пункте 3 статьи 1 законопроекта, слова «свои полномочия на постоянной основе» необходимо заменить словами «свою деятельность на постоянной профессиональной основе».

4. В строке четырнадцатой боковика таблицы приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, которое пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции, слова «Аудитор (член)» следует заменить словами «Аудитор», так как частями 1, 2 статьи 5 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» в составе Контрольно-счетной палаты города Севастополя предусмотрены должности (являющиеся государственными должностями города Севастополя) «аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя».

5. Пунктом 4 раздела 1 Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574, для специалистов ведущей группы должностей категории «обеспечивающие специалисты» установлены разряды, а не категории. Учитывая, что при написании законодательного акта необходимо соблюдать терминологический аппарат федерального законодательства и законодательства города Севастополя, а также то, что понятия «категория» и «разряд» являются семантически взаимозаменяемыми, Юридическое управление считает необходимым в разделе III приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», изложенного в пункте 5 статьи 2 законопроекта строки:

«

Специалист 1-й категории	2,10	0,30
Специалист 2-й категории	2,00	0,30

»

заменить строками:

«

Специалист 1 разряда	2,10	0,30
Специалист 2 разряда	2,00	0,30

».

Кроме того, согласно информации, предоставленной Севастопольской городской избирательной комиссией, в ее структуре отсутствует должность «начальник отдела – главный бухгалтер», в связи с чем в вышеуказанной структурной единице подлежит исключению строка

«

Начальник отдела – главный бухгалтер	3,20	0,50
--------------------------------------	------	------

».

6. В связи с применением в законопроекте нумерации, не предусмотренной положениями Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», Юридическое управление считает

необходимым в абзацах четвертом-десятом пункта 6 статьи 2 законопроекта исключить нумерационное обозначение с «б-1)» по «б-7)» включительно.

7. Руководствуясь нормами по юридико-техническому оформлению законопроектов о внесении изменений в законодательные акты, учитывая, что изменение вносится в одну структурную единицу, Юридическое управление считает необходимым абзац первый статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Внести в статью 1 Закона города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя» изменение, изложив части 2 и 3 в следующей редакции:».

8. В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в части 2 статьи 5 законопроекта буквенное обозначение пунктов «а» и «б» необходимо заменить нумерационным обозначением «1» и «2».

9. Когда структурные единицы законодательного акта вступают в силу поэтапно, применяется следующая формулировка:

«Статья (номер)

1. Настоящий Закон вступает в силу с (дата), за исключением статьи (номер структурной единицы) настоящего Закона.

2. Статья (номер структурной единицы) настоящего Закона вступает в силу с (дата).».

В связи с вышеизложенным часть 1 статьи 6 законопроекта целесообразно изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, за исключением статьи 5 настоящего Закона.».

**Выводы юридико-технической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

**Обобщенный вывод:**

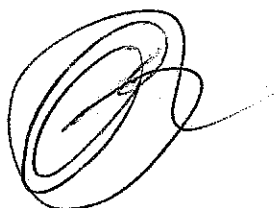
1) по законопроекту имеется замечание правового характера относительно отсутствия заключения экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя;

2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк