



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/265 взамен от 26.01.2016,
внесенному Правительством Севастополя

15 февраля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/20-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 - 2020 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017 - 2020 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017-2020 годы.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя»;

2) Закон города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя»

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя» (далее Закон № 45-ЗС) в программу приватизации города Севастополя подлежат включению следующие сведения об имуществе Севастополя, которое планируется приватизировать в очередном финансовом году и плановом периоде:

- 1) перечень государственных унитарных предприятий;
- 2) перечень находящихся в государственной собственности Севастополя акций и долей города Севастополя в уставных капиталах хозяйственных обществ;
- 3) перечень отдельно стоящих зданий, строений и сооружений, находящихся в казне Севастополя, общая площадь каждого из которых составляет более трехсот квадратных метров, либо включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Кроме того, в программу приватизации включаются следующие сведения:

- 1) размер предполагаемых доходов от приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части;
- 2) размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части.

На основании данного положения в отношении государственных унитарных предприятий, которые планируется приватизировать в очередном финансовом году и плановом периоде, в программе приватизации также необходимо указывать размер предполагаемых доходов от приватизации и размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации.

В то же время в подразделе I программы приватизации указывается лишь, что размер предполагаемых доходов от приватизации и размер предполагаемых затрат на организацию проведения приватизации будет определен впоследствии.

2. Законопроектом предусматривается утверждение Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и **плановый период 2017 - 2020 годов**. В то же время, с учетом части 1 статьи 4 Закона № 45-ЗС, плановый период приватизации устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством продолжительностью в два последующих года после очередного

финансового года, и тем самым, должен составлять период 2017 – 2018 годов.

Наличие поручения Правительства Российской Федерации от 17.10.2014 № ДК-П16-207пр не является основанием для установления планового периода 2017 – 2018 годов в программе приватизации, так как сведения об объектах государственной и муниципальной собственности, подлежащих приватизации в период до 2020 года, с графиками проведения соответствующих торгов по продаже объектов подлежат представлению в Министерство экономического развития Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации

3. В подразделе 2 программы приватизации в качестве объектов, планируемых к приватизации, указаны объекты недвижимости гидроузла. Из самой программы приватизации, из пояснительной записки и иных материалов к законопроекту не усматривается, относятся ли данные объекты к комплексу централизованной системы водоснабжения города, и может ли приватизация данных объектов с изменением их назначения и вида использования привести к нарушению технологического и организационного единства и целостности централизованных систем водоснабжения в городе, ухудшению обеспечения населения города питьевой водой. В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 года. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» приоритетность обеспечения населения питьевой водой, горячей водой и услугами по водоотведению, обеспечение технологического и организационного единства и целостности централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения относится к принципам государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения. При этом, согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 7 декабря 2011 года. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность, не допускаются.

Таким образом, при рассмотрении законопроекта в части приватизации данных объектов следует определить, не могут ли быть при этом нарушены требования указанного Федерального закона.

4. Данным законопроектом (программой приватизации) предусматриваются финансовые затраты на организацию проведения приватизации. На основании части 8 статьи 12 Закона № 185-ЗС необходимо проведение Контрольно-счетной палатой города Севастополя финансово-экономической экспертизы законопроекта.

5. В соответствии со статьей 5 Закона № 45-ЗС проекты законов, которыми осуществляется планирование приватизации в городе Севастополе, принимаются по представлению Губернатора города Севастополя, либо при наличии заключения Губернатора города Севастополя. По данному

законопроекту, как внесенному Правительством Севастополя, должно быть представлено заключение Губернатора города Севастополя.

6. В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона № 185-ЗС копия проекта нормативного правового акта, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта направляются в финансовый орган Правительства Севастополя для подготовки заключения. Заключение финансового органа Правительства Севастополя, подготовленное в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 185-ЗС, к материалам по законопроекту не приобщено.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Анализ сложного синтаксического целого в тексте раздела I приложения к законопроекту позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что тема, отображенная в наименовании указанного раздела, раскрывается в пунктах 1 и 2, а в абзаце седьмом пункта 2 и далее по тексту раздела I раскрывается информация, не имеющая отношения к наименованию указанной структурной единицы. Во избежание смещения плана изложения правовой нормы Юридическое управление рекомендует наименование раздела I приложения к законопроекту изложить в следующей редакции:

«ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017–2020 ГОДОВ. ПРОГНОЗ ВЛИЯНИЯ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ НА СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ».

При этом абзац седьмой пункта 2 и далее по тексту указанной структурной единицы следует пронумеровать в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

2. В примечании подраздела I раздела II приложения к законопроекту слова «2017 и 2020» следует заменить цифрами «2017–2020» с целью обозначения временных пределов.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний юридико-технического характера.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического

характера, требующие устранения. По представленному законопроекту отсутствуют замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера;

2) представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит;

3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) по представленному законопроекту отсутствуют замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк