



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/263 от 07.12.2015,
внесенному Правительством
Севастополя

19 февраля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/28-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законы города Севастополя по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законы города Севастополя по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере защиты прав инвалидов и иных лиц с ограниченными возможностями.

Законопроект предусматривает внесение изменений в отдельные законы города Севастополя по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие законодательные акты:

- 1) Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя»;
- 2) Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополя»;
- 3) Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе»;
- 4) Закон города Севастополя от 15 мая 2015 года № 137-ЗС «О жилищной политике города Севастополя»;
- 5) Закон города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера.

1. В статье 3 представленного законопроекта предлагается внести изменение в статью 10 Закона города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе» (далее – Закон № 147-ЗС) путем дополнения фразой «а так же обеспечиваются условия доступности их перевозки их багажа в транспорте общего пользования».

В то же время, 28 декабря 2015 года Правительством Севастополя был внесен проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе» (рег. № 03-19/261 от 28.12.2015), в соответствии с которым предлагается статью 10 Закона № 147-ЗС изложить в новой редакции.

Таким образом, не усматривается целесообразность внесения указанного изменения в статью 10 Закона № 147-ЗС ввиду предлагаемой новой редакции данной статьи.

2. Статьей 4 законопроекта предлагается дополнить часть 1 статьи 8 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» (далее – Закон № 54-ЗС) пунктом 3 следующего содержания: «3) оснащение медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья».

Статья 8 Закона № 54-ЗС устанавливает состав полномочий исполнительных органов государственной власти, переданных Российской Федерацией, в сфере охраны здоровья в порядке части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Однако, предлагаемое полномочие, предусмотренное в представленном законопроекте, не установлено в статье 15 Федерального закона № 323-ФЗ, в связи

с чем предлагается данным положением дополнить иную статью Закона № 54-ЗС, например, статью 5, статью 7 или статью 34.

3. Статьей 5 представленного законопроекта предлагается дополнить пункт 8 части 2 статьи 4 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» (далее – Закон № 103-ЗС) фразой «с учетом требований по обеспечению беспрепятственного доступа к объектам, где предоставляются услуги инвалидам, в соответствии с действующим законодательством».

При этом, в статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», предусматривающую полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, в том числе полномочия по утверждению порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, не внесены соответствующие изменения.

В связи с изложенным, целесообразным считается не внесение изменения в пункт 8 части 2 статьи 4 Закона № 103-ЗС, а изложение данного изменения в отдельной статье, например, следующего содержания: «Социальное обслуживание граждан в городе Севастополе осуществляется с учетом требований по обеспечению беспрепятственного доступа к объектам, где предоставляются услуги инвалидам, в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством города Севастополя».

4. Статьей 6 представленного законопроекта установлено, что «Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года».

Однако, в соответствии с частью 4 статьи 22 Устава города Севастополя законы и иные нормативные правовые акты города Севастополя по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее, чем через десять дней после их официального опубликования.

Кроме того, согласно части 6 статьи 38 Закона № 185-ЗС правовые акты применяются к отношениям, возникшим после вступления их в силу, если иное не предусмотрено самими правовыми актами. То есть, в случае распространения положений представленного законопроекта на отношения, возникшие с 1 января 2016 года, необходимо предусмотреть об этом соответствующую оговорку в тексте проекта закона.

В связи с тем, что данным законопроектом регулируются вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя, Юридическое управление считает целесообразным статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года».

5. В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона № 185-ЗС основные требования к пояснительной записке, прилагаемой к проектам правовых актов, установлены приложением к настоящему Закону.

Соответственно, пояснительная записка должна содержать следующие сведения:

- 1) цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений;
- 2) состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта (при необходимости);
- 3) ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта;
- 4) место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования;
- 5) структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта;
- 6) механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений (при необходимости);
- 7) финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта (при необходимости);
- 8) иные сведения, отражающие концепцию проекта нормативного правового акта.

Представленная пояснительная записка к законопроекту не содержит полного объема сведений, установленных Законом № 185-ЗС. В частности, в представленной пояснительной записке не содержатся сведения о состоянии политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта; механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений.

Поэтому пояснительную записку к тексту законопроекта следует привести в соответствие с требованиями, установленными Законом №185-ЗС.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект содержит замечания правового характера, требующие устранения. Представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. В современном русском языке нет правил, закрепляющих порядок слов в предложении, однако слова, являющиеся более обязательными в словосочетании (так называемое сильное управление), располагаются перед словами с так называемым слабым управлением. По этой причине Юридическое управление рекомендует предлагаемую редакцию пункта 7 части 2 статьи 6 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе», изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, изложить в следующей редакции:

«7) признание права детей и подростков с ограниченными физическими возможностями и детей, нуждающихся в длительном лечении, на специальные условия проведения образовательного процесса;».

2. Слова «а также» являются присоединительным союзом, поэтому слово «также» в данном случае пишется слитно. В связи с этим в пункте 1 статьи 2 и пункте 1 статьи 3 законопроекта слова «а так же» необходимо заменить словами «а также».

3. В пункте 1 статьи 2 законопроекта словами «а так же условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к общему имуществу многоквартирных домов.» дополняется пункт 5 статьи 1 Закона города Севастополя от 15 мая 2015 года № 137-ЗС «О жилищной политике города Севастополя». Для обеспечения четкости и однозначности понимания указанной правовой нормы необходимо дополнить словом «обеспечение» перед словом «условий».

4. Статьей 3 законопроекта вносится изменение в статью 10 Закона города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе», однако лингвистический анализ вышеизложенного дополнения позволяет прийти к выводу о невозможности такого дополнения, так как в случае внесения изменения изложение правовой нормы статьи 10 указанного закона не будет соответствовать общим представлениям о логике высказывания посредством нарушения лексических, грамматических и синтаксических связей в предложении. В связи с этим Юридическое управление предлагает субъекту права законодательной инициативы изложить указанную норму в другой редакции.

Кроме того, в пункте 1 статьи 3 законопроекта слова «добавить фразу» необходимо заменить словами «дополнить словами».

5. В пункте 1 статьи 5 законопроекта слово «фразой» следует заменить словом «словами».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. Изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются самостоятельными статьями, при этом в статьях законопроекта законодательные акты, подлежащие изменению, располагаются в хронологическом порядке. Таким образом, в представленном законопроекте статьи необходимо расположить, заменив номера статей по правилу сквозной нумерации, в следующем порядке:

- 1) статья 4;
- 2) статья 5;
- 3) статья 1;
- 4) статья 2;
- 5) статья 3;
- 6) статья 6.

2. На основании требований юридической техники к изложению правовых норм статьи законопроектов, вносящих только одно изменение в законодательный акт, оформляются по следующей схеме:

Статья ...

Пункт ... части ... статьи ... Закона города Севастополя от ... № ... «О» изложить в следующей редакции:

«.....»;

либо:

Статья ...

Часть ... статьи ... Закона города Севастополя от ... № ... «О» после слов «.....» дополнить словами «.....».

Принимая во внимание вышеизложенное, Юридическое управление считает необходимым привести тексты статей 1, 2, 3 и 5 законопроекта в соответствие с указанными требованиями. В то же время при указании статьи, в которую вносится изменение, нет необходимости приводить наименование структурной единицы закона, то есть статьи, дополнительно.

3. Согласно пунктам 4, 5 и 6 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» статьи закона города Севастополя состоят из частей, которые в свою очередь могут состоять из пунктов, а пункты – из подпунктов. Вследствие указанного в представленном законопроекте необходимо заменить:

1) в статье 1 слова «подпункт 7 пункта 2» словами «пункт 7 части 2»;

2) в статье 2 слова «подпункт 5» словами «пункт 5», –

при этом принимая во внимание рекомендации, изложенные в пункте 3 настоящего раздела заключения.

4. В статьях 2 и 4 законопроекта неверно указаны реквизиты законов города Севастополя, в которые вносятся изменения, что требует приведения в соответствие. Так, Закон города Севастополя № 137-ЗС принят 15 мая 2015 года, а Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС имеет наименование «Об охране здоровья населения города Севастополя».

5. Если структурная единица статьи законодательного акта дополняется словами и это дополнение должно находиться в конце данной структурной единицы, применяется следующая формулировка: например, «пункт 1 статьи 1 дополнить словами “.....”». При этом знак препинания, употребленный в конце дополняемой структурной единицы, сохраняется без указания на него после внесенного дополнения. В силу указанного из пункта 1 статьи 2 законопроекта следует исключить слова «после слов “техническими правилами и нормами”» и пунктуационный знак «точка» после слов «многоквартирных домов».

6. В связи с тем, что статьей 4 законопроекта часть 1 статьи 8 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» дополняется новым пунктом, с учетом замечаний, изложенных в пунктах 2, 4 и 5 раздела IV настоящего заключения, и с целью исправления пунктуационной ошибки, которая имеет место в тексте указанного закона (необособление причастного оборота), Юридическое управление рекомендует субъекту права законодательной инициативы изложить статью 4 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в часть 1 статьи 8 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» следующие изменения:

1) в пункте 2 слова «тканей лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.» заменить словами «тканей, лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) оснащение медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.»».

7. Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы на необходимость уточнить в пункте 1 статьи 5 законопроекта, какое именно законодательство (федеральное законодательство или законодательство города Севастополя) имеется ввиду в дополняемых словах.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения. По представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) представленный законопроект содержит замечания правового характера, требующие устранения;

2) в представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены;

3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк