



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/265 взамен от 29.02.2016,
внесенному Правительством
Севастополя

2 марта 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/31-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017-2020 годы.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1) Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя»;

2) Закон города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера.

1. По представленному законопроекту имеется заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 19 февраля 2016 года № 1/96-2016.

Из заключения Контрольно-счетной палаты города Севастополя усматривается ряд замечаний по законопроекту, в том числе отсутствие способа приватизации объектов недвижимости, указанных в Подразделе II Раздела II «Государственное имущество города Севастополя, подлежащее приватизации в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов», отсутствие в Подразделе II Раздела II законопроекта ориентировочной площади объекта № 2 «Комплекс зданий и сооружений, город Севастополь, ул. Делегатская, 4», включение в план приватизации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы объекта недвижимости, не включенного в Реестр собственности города Севастополя на момент внесения законопроекта, отсутствие информации о земельных участках, на которых расположены объекты недвижимости, а также о способах отчуждения земельных участков или передаче их в дальнейшее пользование, не предоставление для проведения экспертизы документов и расчетов, подтверждающих затраты на подготовку объектов недвижимости к приватизации.

2. В Подразделе I Раздела II представленного законопроекта указано, что доходы от приватизации, а также затраты на организацию проведения приватизации Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие» не планируются.

При этом, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается **возмездное** отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Частью 2 статьи 2 Федерального Закона № 178-ФЗ предусмотрено, что государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на **возмездной основе** (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий).

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона города Севастополя 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя» (далее – Закон № 45-ЗС) в программу приватизации включаются следующие сведения:

1) размер предполагаемых доходов от приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части;

2) размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части.

Таким образом, из представленного законопроекта не ясна целесообразность приватизации Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие» поскольку не предполагаются доходы от приватизации указанного объекта недвижимости, а также усматривается отсутствие финансового обоснования социально-экономического эффекта от таких условий приватизации.

При этом, не ясна возможность проведения приватизации Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие» при отсутствии затрат на ее проведение.

3. В соответствии со статьей 5 Закона № 45-ЗС проекты законов, которыми осуществляется планирование приватизации в городе Севастополе, принимаются по представлению Губернатора города Севастополя, либо при наличии заключения Губернатора города Севастополя. По данному законопроекту, как внесенному Правительством Севастополя, отсутствует заключение Губернатора города Севастополя.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект содержит замечания правового характера, требующие устранения. Представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания лингвистического характера.

Присоединительные обороты, начинающиеся союзом «в том числе», обособляются, то есть пунктуационный знак «запятая» ставится перед указанным союзом. Пунктуационный знак «двоеточие» после союза не ставится. На основании вышеизложенного из пункта 8 раздела I приложения к законопроекту необходимо исключить пунктуационный знак «двоеточие» после слов «в том числе».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания юридико-технического характера.

В соответствии с юридико-техническими нормами по написанию реквизитов законодательных актов в текстах законопроектов, указанные реквизиты необходимо излагать словесно-цифровым способом, в связи с чем во второй строке пятой графы таблицы, изложенной в подразделе I раздела II приложения к

законопроекту, цифры «21.12.2001» следует заменить словами «21 декабря 2001 года».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера и юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

- 1) представленный законопроект содержит замечания правового характера, требующие устранения;
- 2) в представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены;
- 3) по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера, требующие устранения;
- 4) по представленному законопроекту имеется замечание юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк