



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

**ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя**

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/280 от 25.02.2016
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

9 марта 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/32-ЮУ
на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2016 года
№ 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по внесению изменений в бюджет города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ);
- 3) Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании

утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок вступления данного закона в силу соответствует статье 5 Бюджетного кодекса РФ.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В пункте 4 статьи 1 законопроекта вместо статьи 3 Закона города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» (далее Закон № 228-ЗС) ошибочно указана статья 2 Закона № 228-ЗС.

2. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 13 Закона № 228-ЗС новым пунктом 12, дополнив тем самым перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг случаем предоставления таких субсидий также и государственным унитарным предприятиям при осуществлении ими расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ города Севастополя. При этом, согласно пояснительной записке к законопроекту, предполагается на основании данного нового пункта предоставить субсидии ГУП города Севастополя «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова», ГУП города Севастополя «Севавтотранс» и ГУП города Севастополя «Севастопольский морской порт».

Следует уточнить формулировку данного нового пункта 12 с учетом того, что прочими пунктами части 2 статьи 13 Закона № 228-ЗС также предусматривается предоставление субсидий различным субъектам в порядке реализации государственных программ города Севастополя и для возмещения недополученных ими доходов. Кроме того, пунктом 9 статьи 13 Закона № 228-ЗС уже предусматривается предоставление субсидий ГУП

города Севастополя «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова» и ГУП города Севастополя «Севастопольский морской порт». Для исключения дублирования оснований предоставления субсидий более корректно оговорить в данном новом пункте 12, что субсидии предоставляются в случае осуществления государственными унитарными предприятиями расходов в рамках реализации **прочих** мероприятий государственных программ города Севастополя.

3. Положениями пунктов 9, 10, 11 законопроекта об изложении приложений 3, 4, 5 к Закону № 228-ЗС предусматриваются изменения сумм бюджетных ассигнований по видам расходов «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», «Контрольно-счетная палата города Севастополя» (целевая статья расходов «Обеспечение деятельности Председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя, заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя, аудиторов Контрольно-счетной палаты города Севастополя и Аппарата Контрольно-счетной палаты города Севастополя»), «Управление обеспечения деятельности мировых судей города Севастополя» (целевая статья расходов «Аппарат мировых судей»), относящихся к непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти. При этом в пояснительной записке к проекту отсутствует обоснование таких изменений, в том числе расчеты изменений сумм бюджетных ассигнований, помимо ссылки в приложении 7 к пояснительной записке на утвержденный норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти города Севастополя.

4. К материалам законопроекта должно быть приложено заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя, в соответствии с частью 8 статьи 12 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», частью 6 статьи 26 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

5. К материалам к законопроекту не приложено заключения Министерства финансов РФ. На основании пункта 2.1.2.4 Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Севастополя № 01-01-06/06-711 от 31 декабря 2014 года, заключенного Министерством финансов РФ и Правительством Севастополя, Правительство Севастополя обязано направлять на согласование в Министерство финансов РФ проект бюджета города Севастополя на очередной финансовый год до внесения его на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя и не допускать их рассмотрения до получения заключения Министерства финансов РФ.

II. Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера, в том числе о необходимости обоснования изменений сумм бюджетных ассигнований. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Согласно правилам современного русского языка в сочетаниях с приложением, если одна из частей содержит пробел, вместо дефиса должен употребляться знак тире, в связи с чем слова «школ-детских садов» по тексту приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 10 и 11 статьи 1 законопроекта, необходимо заменить словами «школ – детских садов».

2. В соответствии с нормами оформления табличных текстов, согласно которым в боковике таблицы знаки препинания ставятся только внутри предложения, следует исключить в приложении 4, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, пунктуационный знак «точка» из строки:

| | | | | | | |
|---|-----|----|----|---------------|--|-------|
| Расходы на реализацию мероприятий с целью оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. | 851 | 01 | 13 | 41 0 01 00200 | | 250,0 |
|---|-----|----|----|---------------|--|-------|

и из следующей строки приложения 5, изложенного в пункте 11 статьи 1 законопроекта:

| | | | | | | |
|---|--|--|--|---------------|--|-------|
| Расходы на реализацию мероприятий с целью оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. | | | | 41 0 01 00200 | | 250,0 |
|---|--|--|--|---------------|--|-------|

3. Руководствуясь правилами расстановки знаков препинания в современном русском языке, в приложении 4, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, необходимо исключить пунктуационный знак «запятая» как необоснованный в строке:

| | | | | | |
|--|-----|----|----|---------------|-----------|
| Выплаты пособия при рождении (усыновлении) детей, помощи в связи с беременностью и родами, и в период ухода за ребенком в возрасте до трех лет | 855 | 10 | 04 | 10 3 11 00801 | 421 386,5 |
|--|-----|----|----|---------------|-----------|

и из следующей строки приложения 5, изложенного в пункте 11 статьи 1 законопроекта

| | | |
|--|---------------|-----------|
| Выплаты пособия при рождении (усыновлении) детей, помощи в связи с беременностью и родами, и в период ухода за ребенком в возрасте до трех лет | 10 3 11 00801 | 421 386,5 |
|--|---------------|-----------|

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридуко-технического характера.

1. В соответствии с общепринятыми нормами написания нормативных правовых актов, законопроекты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру статьи, в связи с чем Юридическое управление считает необходимым (в случае, если при рассмотрении законопроекта не будет принято замечание правового характера, изложенное в пункте 2 раздела 1 настоящего заключения) пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 законопроекта изложить в следующей редакции:

«1) в статье 1:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Севастополя в сумме 17 511 690,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 9 374 835,2 тыс. рублей;»;

б) в пункте 2 цифры «24 395 911,7» заменить цифрами «25 221 853,0»;

в) в пункте 5 цифры «7 468 216,8» заменить цифрами «7 710 162,6»;

2) в части 4 статьи 3 цифры «1 754 773,0» заменить цифрами «1 833 370,8»;

3) абзац первый пункта 2 части 1 статьи 6 после слов «неналоговых доходов» дополнить словами «по нормативу 100 процентов»;

4) в части 2 статьи 13:

а) в подпункте «б» пункта 9 слова «Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымская железная дорога» заменить словами «Федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога»;

б) в пункте 11 слово «инвалидов.» заменить словом «инвалидов.»;

в) дополнить пунктами 12 и 13 следующего содержания:

«12) осуществления государственными унитарными предприятиями расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ города Севастополя;

13) оказания государственной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках государственных программ города Севастополя.»;

Кроме того, принимая во внимание вышеизложенное, начиная с пункта 9 в статье 1 законопроекта необходимо изменить нумерационные обозначения пунктов.

2. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 10 и 11 статьи 1 законопроекта, имеются ссылки на разнообразные государственные программы. Однако анализ представленных приложений позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что некоторые наименования программ и подпрограмм не соответствуют тексту постановлений Правительства Севастополя, которыми они утверждены. В связи с этим необходимо ссылки на программы и подпрограммы привести в соответствие с перечисленными ниже нормативными документами:

1) постановление Правительства Севастополя от 30 декабря 2015 года № 1363-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2016 год»;

2) постановление Правительства Севастополя от 25 мая 2015 года № 434-ПП «Об утверждении Государственной программы здравоохранения «Развитие города Севастополя на 2015 - 2020 годы» в части наименования подпрограммы 7;

3) постановление Правительства Севастополя от 24 ноября 2015 года № 1095-ПП «Об утверждении Государственной программы «Реализация мероприятий по развитию и совершенствованию Севастопольской городской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2015 - 2020 годы» в части наименования подпрограммы 5;

4) постановление Правительства Севастополя от 23 июля 2015 года № 672-ПП «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории

города федерального значения Севастополя» в части наименования подпрограммы 1;

5) постановление Правительства Севастополя от 27 ноября 2014 года № 514 «Об утверждении Государственной программы города федерального значения Севастополя «Устойчивое развитие населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Севастополя, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, на период 2015 - 2020 годов».

б) постановление Правительства Севастополя от 26 марта 2015 года № 220-ПП «Об утверждении Государственной программы развития промышленности Севастополя на 2015 - 2020 годы» в части наименования подпрограммы II, которая по паспорту программы имеет наименование «Подпрограмма II «Развитие добывающей отрасли в Севастополе», а по паспорту непосредственно подпрограммы – «Подпрограмма II «Развитие добывающей промышленности Севастополя», в связи с чем необходимо устранить данное несоответствие.

3. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 10 и 11 статьи 1 законопроекта, упоминаются такие программы, как «Государственная программа города федерального значения Севастополя «Доступная среда» и «Программа модернизации здравоохранения Севастополя». В связи с отсутствием информации в правовых системах Российской Федерации о нормативных правовых актах, которыми утверждались бы соответствующие программы на 2016 год, Юридическое управление не имеет возможности провести анализ наименований указанных программ на соответствие наименованиям, определенным нормативными правовыми актами.

4. Руководствуясь нормами юридико-технического оформления приложений к законодательным актам, выполненным в виде таблиц, Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы, что числовые значения показателя, а также сами наименования показателя проставляются, в табличной строке на уровне первой печатной строки, чему не соответствуют нормы приложений 3, 4, 5 и 6, изложенных в пунктах 9, 10, 11 и 12 статьи 1 законопроекта соответственно.

5. Юридическое управление, основываясь на рекомендациях по юридико-техническому оформлению законодательных актов, считает необоснованным изложение приложения 4 к Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в новой редакции, поскольку о новой редакции структурной единицы законодательного акта можно говорить в случае необходимости внесения существенных изменений в данную структурную единицу либо в случае неоднократного внесения изменений в нее. Анализ новой редакции приложения 4 Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О

бюджете города Севастополя на 2016 год» позволяет сделать вывод об отсутствии вышеизложенных оснований, в связи с чем Юридическое управление рекомендует субъекту права законодательной инициативы каждое из вносимых в приложение 4 изменений изложить отдельным пунктом статьи 1 представленного законопроекта.

6. В соответствии с пунктом 3 Указа Губернатора города Севастополя от 5 марта 2015 года № 07-УГ «О работе представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя» признается утратившим силу указ Губернатора города Севастополя от 5 июня 2014 года № 30 «О назначении Директора Департамента по правовым вопросам, земельным и имущественным отношениям Свечникова А.В. Представителем Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя», в связи с чем Юридическое управление считает необоснованным указание А.В. Свечникова в качестве представителя Губернатора города Севастополя в Законодательном Собрании города Севастополя в согласующей надписи в конце законопроекта.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:
Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического и юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера, в том числе о необходимости обоснования изменений сумм бюджетных ассигнований;
- 2) в представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк