



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/265 взамен от 16.03.2016,  
внесенному Правительством  
Севастополя

**21 марта 2016 года**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/39-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017-2020 годы.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя»;
- 2) Закон города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера.

1. Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов который предлагается утвердить законопроектом (далее программа приватизации), предусмотрена приватизация в 2016 году Государственного унитарного предприятия «Севастопольское авиационное предприятие» (подраздел I раздела II).

В законопроекте не содержится сведений о способе приватизации данного объекта, а в пояснительной записке к законопроекту указывается, что планом приватизации предполагается преобразование ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в открытое акционерное общество, и при этом в государственной собственности города Севастополя должно сохраниться 100 % акций. О продаже акций созданного открытого акционерного общества в пояснительной записке не указывается, но сообщается, что в дальнейшем будут размещены дополнительные акции.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизацией государственного и муниципального имущества является возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Тем самым, приватизация государственного имущества, в данном случае государственного унитарного предприятия, должна предусматривать, помимо его преобразования в открытое акционерное общество, также дальнейшее распоряжение акциями созданного открытого акционерного общества путем их отчуждения из государственной собственности (способами, установленными главой IV Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»). Сохранение акций в государственной собственности не образует полного состава действий по приватизации государственного имущества, так как не предусматривает завершение отчуждения государственного имущества в частную собственность.

Отчуждение выпущенных дополнительных акций созданного открытого акционерного общества само по себе не является отчуждением имущества государственного унитарного предприятия.

Таким образом, отсутствие в законопроекте и пояснительной записке сведений об отчуждении государственного имущества (бывшего государственного унитарного предприятия) путем отчуждения акций создаваемого открытого

акционерного общества не позволяет оценить правомерность включения ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в состав имущества, планируемого к приватизации законопроектом, и соответствие нормам Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

2. Законопроект в представленной редакции по-прежнему не содержит в подразделе I раздела II сведений о размере предполагаемых доходов от приватизации ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» и размере предполагаемых затрат на организацию и проведение его приватизации, а содержит лишь оговорку о возможности определения таких размеров после проведения инвентаризации имущества, определения размера уставного капитала и пр.

3. Программой приватизации предусмотрена приватизация комплекса зданий и сооружений по адресу ул. Леваневского, 20 (подраздел II раздела II). Данный объект, согласно Приказу Министерства культуры РФ от 11 января 2016 года № 2 «О включении города Севастополя в перечень исторических поселений федерального значения, утверждении границ территории и предмета охраны исторического поселения город Севастополь», является предметом охраны исторического поселения - исторически ценным градоформирующим объектом (№ 320 Перечня), и, в соответствии с требованиями статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», градостроительная, хозяйственная и иная деятельность в отношении данного комплекса зданий и сооружений может осуществляться только с учетом требования обеспечения его сохранности, что предполагает, в частности, разработку градостроительных регламентов, предусматривающих предельные параметры реконструкции данных объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, с учетом требований, указываемых в части 3 статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

4. На законопроект в предыдущей представленной редакции было дано заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя (утвержденное постановлением Коллегии от 19 февраля 2016 года № 5), содержащее ряд замечаний по законопроекту. Хотя из законопроекта в текущей представленной редакции и усматривается, что часть замечаний была учтена при доработке законопроекта, но в целом вывод об устранении нарушений и отсутствии замечаний по законопроекту может быть сделан только субъектом экспертизы Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** представленный законопроект содержит замечания правового характера. При этом необходимо заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя с выводами об

устранении или неустранении нарушений, ранее выявленных в законопроекте, согласно Заключению от 19 февраля 2016 года № 5. Представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания лингвистического характера.

Согласованные определения, выраженные причастием или прилагательным с зависимыми от них словами и стоящие после определяемого слова, обособляются с двух сторон. На этом основании пункт 8 раздела I приложения к законопроекту после слова «использования» необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридуко-технического характера.

1. Юридуческое управление считает целесообразным в правовой норме пункта 8 раздела I приложения к законопроекту слово «законодательством» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством города Севастополя» в связи с тем, что в систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не регламентирует какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации.

2. С целью указания существующего правового статуса предприятия по тексту, изложенному во второй строке четвертой, пятой и шестой графы таблицы подраздела I раздела II приложения к законопроекту перед словом «унитарного» необходимо дополнить словом «государственного».

**Выводы лингвистической и юридуко-технической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения. По представленному законопроекту имеются замечания юридуко-технического характера, требующие устранения.

**Обобщенный вывод:**

1) представленный законопроект содержит замечания правового характера, При этом необходимо заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя с выводами об устранении или неустранении нарушений, ранее выявленных в законопроекте, согласно Заключению от 19 февраля 2016 года № 5.

2) в представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены;

3) по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера, требующее устранения;

4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк