



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

2990011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/316 от 03.06.2016,
внесенному Губернатором города
Севастополя

27 июня 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/98-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О поддержке и регулировании туристской деятельности в городе Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О поддержке и регулировании туристской деятельности в городе Севастополе» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Законопроектом регулируются отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, при использовании туристских ресурсов.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Вопросы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, отношения по государственному управлению туристской деятельностью, разграничение предмета ведения в данной сфере регулируются на федеральном уровне Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» в Федеральный закон № 132-ФЗ были внесены изменения, которые вступают в силу с 1 января 2017 года (кроме положений об электронном заказе туристского продукта). Так, с 1 января 2017 года вступают в силу положения, определяющие некоторые понятия в сфере туристской деятельности, положения о полномочиях федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной сфере, иные вопросы государственного управления туристской деятельностью.

Законопроектом определяются некоторые понятия, устанавливаются полномочия органов исполнительной власти в городе Севастополе с учетом положений Федерального закона № 132-ФЗ, вступающие в силу с 1 января 2017 года. При этом сам закон города Севастополя должен вступить в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, кроме положения о создании Туристского информационного центра в городе Севастополе.

Поскольку законопроектом, в качестве основного предмета правового регулирования предлагается установить полномочия органов исполнительной власти в городе Севастополе в сфере туристской деятельности, каковые полномочия не должны противоречить соответствующим положениям федерального законодательства, следует рассмотреть вопрос о вступлении в силу с 1 января 2017 года также положений статьи 6 законопроекта, либо, при необходимости, и закона в целом.

2. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя относится участие за счет средств бюджета города Севастополя в реализации стратегий (концепций), государственных (федеральных целевых и иных) программ развития туризма в Российской Федерации. Данное положение сформулировано некорректно, так как фактически содержит специальное уточнение, что деятельность органа государственной власти в определенной области в соответствии со своей компетенцией осуществляется за счет бюджетных средств, в то время как такая деятельность в целом финансируется из бюджета, отчего указанная оговорка не требуется.

3. В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя относится установление порядка управления и распоряжения собственностью города Севастополя, необходимой для развития туризма. Управление государственной собственностью города Севастополя в целом относится к полномочиям Правительства Севастополя (на основании, в частности, статьи 25 Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя»), и порядок управления государственной

собственностью города Севастополя также определен нормативными правовыми актами города Севастополя. Тем самым представляется немотивированным указание о необходимости установления особого порядка управления объектами государственной собственности города Севастополя по признакам их необходимости для развития туризма.

4. В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя относится определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации. В данном положении следует уточнить формулировку, заменив слова «в субъектах Российской Федерации» словами «в городе Севастополе».

5. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя относится создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации. В данном положении следует заменить упоминание «территорий субъектов Российской Федерации» как места расположения ресурсов, на «территорию города Севастополя».

6. В соответствии с частями 2, 3 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя и уполномоченного органа в сфере туризма относятся, соответственно, утверждение туристской символики и разработка туристской символики. При этом ни данным законопроектом, ни федеральными нормативными правовыми актами не определено понятия «туристской символики». Тем самым данные положения, устанавливающие полномочия органов власти, являются неопределенными по существу.

7. В соответствии с пунктом 14 части 3 статьи 6 законопроекта к полномочиям уполномоченного органа в сфере туризма относится формирование и ведение туристского паспорта города Севастополя. При этом понятие «туристского паспорта города Севастополя» в законопроекте не содержится и не определяется. Также и общее понятие «туристского паспорта» населенного пункта или административно-территориального образования - не предусмотрено федеральным законодательством. Тем самым данное положение законопроекта является неопределенным.

8. Статьей 9 законопроекта установлено, что в целях формирования единого информационного пространства, обеспечения актуальности информации, продвижения туристского продукта и статистических данных о туристской деятельности в городе Севастополе, создается Туристский информационный центр в городе Севастополе в порядке, установленном Правительством Севастополя.

Из данного положения, как и из определения туристского информационного центра в статье 1 законопроекта не усматривается статус Туристского информационного центра в городе Севастополе. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указывается, что предполагается создание Государственного автономного учреждения города Севастополь «Центр развития туризма» со структурным подразделением туристско-информационный центр «Севастополь». При этом неясно требование законопроекта об утверждении в

качестве нормативного правового документа «порядка создания Туристского информационного центра в городе Севастополе». В случае создания его в качестве структурного подразделения юридического лица должны быть утверждены лишь соответствующие учредительные документы (изменения в учредительные документы) и, при необходимости, соответствующее положение о таком структурном подразделении. Утверждение специального «порядка создания структурного подразделения» юридического лица не требуется.

9. Частью 2 статьи 10 законопроекта установлено, что туроператоры и турагенты, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экскурсионное обслуживание, обязаны незамедлительно информировать уполномоченный орган в сфере туризма, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения маршрутов. В то же время статьей 14 Федерального закона № 132-ФЗ такая обязанность информирования установлена только в отношении прохождения маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов).

10. Статьей 13 законопроекта «Ответственность за нарушение настоящего Закона» определено, что нарушение данного закона влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законодательством. Регулирование законом субъекта Российской Федерации вопросов ответственности за нарушение законодательства, каковая ответственность установлена только федеральным законодательством – является неправомерным. Статью 13 (которая притом содержит лишь отсылку к федеральному законодательству) следует исключить.

11. Законопроектом предусмотрено регулирование вопросов в сфере туристской деятельности в городе Севастополе, не урегулированных федеральным законодательством, в том числе установление обязанностей лиц, осуществляющих туристскую деятельность (в частности, относительно аккредитации экскурсоводов, гидов-переводчиков, проводников).

Тем самым, законопроект содержит положения, регулирующие вопросы хозяйственной деятельности и устанавливающие обязанности субъектов хозяйственной деятельности. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона города Севастополя «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя».

12. «Перечнем Законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием Закона города Севастополя «О поддержке и регулировании туристской деятельности в городе Севастополе», представленным в составе материалов к законопроекту, указано, что принятие данного закона города Севастополя требует принятия следующих подзаконных нормативных правовых актов в сфере туристской деятельности в городе

Севастополе: «Об утверждении туристской символики» и «О правилах безопасности при организации и проведении туристских походов, экскурсий и путешествий в городе Севастополе».

Однако из содержания законопроекта следует, что его принятие предполагает также принятие нормативных правовых актов по вопросам: ведения туристского реестра города Севастополя; установление порядка управления и распоряжения собственностью города Севастополя, необходимой для развития туризма; проведения аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя; формирование и ведение туристского паспорта города Севастополя; порядка создания Туристского информационного центра в городе Севастополе.

13. В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона № 185-ЗС основные требования к пояснительной записке, прилагаемой к проектам правовых актов, установлены приложением к настоящему Закону.

Соответственно, пояснительная записка должна содержать следующие сведения:

1) цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений;

2) состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта (при необходимости);

3) ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта;

4) место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования;

5) структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта;

6) механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений (при необходимости);

7) финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта (при необходимости);

8) иные сведения, отражающие концепцию проекта нормативного правового акта.

Представленная пояснительная записка к законопроекту не содержит полного объема сведений, установленных Законом № 185-ЗС. В частности, в представленной пояснительной записке не содержатся сведения о состоянии политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта; механизме обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений; финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта.

Поэтому пояснительную записку к тексту законопроекта следует привести в соответствие с требованиями, установленными Законом № 185-ЗС.

II. В представленном законопроекте выявлены признаки коррупциогенных факторов.

1. Пункт 5 части 3 статьи 6 представленного законопроекта относит к полномочиям исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного в сфере туризма, проведение аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя.

В предложенной редакции пункта 5 части 3 статьи 6 законопроекта полномочия исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного в сфере туризма в части «аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя» в связи с отсутствием регламентированной в законопроекте процедуры проведения аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков содержат в себе коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), выявленные в пункте 5 части 3 статьи 6 представленного законопроекта коррупциогенные факторы выражаются в отсутствии или неполноте административных процедур (отсутствии порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, в юридико-лингвистической неопределенности, т.е. употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, а также в злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти, а именно отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций.

2. Часть 3 статьи 10 представленного законопроекта в качестве мер по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов) на туристских маршрутах, осуществляемых субъектами туристской индустрии города Севастополя предусматривает регистрацию туристских групп.

В предложенной редакции части 3 статьи 10 законопроекта ввиду отсутствия установленной в законопроекте процедуры регистрации туристских групп усматриваются коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «ж» пункта 3, подпунктами «б», «в» пункта 4 Методики, выражающиеся в отсутствии или неполноте административных процедур, юридико-лингвистической неопределенности и злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, требующие устранения или

уточнения соответствующих положений законопроекта. В том числе необходимо решить вопрос о сроке вступления в силу положений законопроекта. Кроме того, следует дополнить материалы к законопроекту сводным отчетом о проведении оценки регулирующего воздействия. В законопроекте содержатся признаки коррупциогенных факторов.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Семантика слова «настоящий» уже включает в себя значение «этот, данный», поэтому из преамбулы законопроекта следует исключить слова «города Севастополя (далее – Закон)».

2. В русском языке грамматический порядок слов не имеет жесткой закрепленности, но зависит от смысла предложения. Кроме того, учитывая необходимость устранения недопустимых в тексте законодательного акта сокращений слов, целесообразно пункт 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2) активные виды туризма – требующие специальной подготовки и владения определенными навыками и умениями, в том числе по использованию снаряжения и средств передвижения, путешествия, походы и экскурсии в природной среде с активными способами передвижения (лыжный, горный, конный, водный, велосипедный, автотуризм, спелеотуризм, парусный, дайвинг);».

3. Принимая во внимание положения Постановления Правительства Севастополя от 25 мая 2016 года № 499-ПП «Об утверждении Положения об организации экскурсионной деятельности в Севастополе и проведении аккредитации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность в городе Севастополе», а также с целью улучшения лингвистической конструкции правовой нормы Юридическое управление считает необходимым пункты 4 и 5 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«4) экскурсовод (гид) – профессионально подготовленное лицо, прошедшее аккредитацию в городе Севастополе, в порядке, установленном Правительством Севастополя, осуществляющее деятельность по ознакомлению экскурсантов (туристов) в стране (месте) их временного пребывания с объектами показа;

5) гид-переводчик – профессионально подготовленное лицо, прошедшее аккредитацию в городе Севастополе, в порядке, установленном Правительством Севастополя, свободно владеющее иностранным языком, знание которого необходимо для перевода и осуществления деятельности по ознакомлению экскурсантов (туристов) в стране (месте) их временного пребывания с объектами показа;».

Кроме того, в пункте 6 статьи 1 законопроекта необходимо указать, каким органом определяется порядок аккредитации в городе Севастополе инструктора-проводника.

4. С целью обеспечения единства понятийно-терминологического аппарата законодательного акта, учитывая, что в наименовании статьи 5 используется термин

«субъекты туристской индустрии города Севастополя», в пункте 7 статьи 1 следует после слова «индустрии» слова «на территории» исключить.

5. В пунктах 1 и 3 статьи 3 определено, что государственное регулирование туристской деятельности в городе Севастополе осуществляется путем координации и поддержки приоритетных направлений развития туризма и туристской деятельности; разработки, координации и реализации региональных государственных и целевых программ развития туризма в городе Севастополе. При этом в наименовании и абзаце первом вышеуказанной структурной единицы туризм как объект государственного регулирования не определен. В связи с этим необходимо наименование и абзац первый статьи 3 законопроекта после слова «регулирование» дополнить словами «туризма и».

6. Для обеспечения единства понятийно-терминологического аппарата законодательства и повышения юридико-технического качества нормативных правовых актов представленный законопроект необходимо:

1) дополнить словами «в городе Севастополе»:

- а) наименование, пункты 1, 5 и 6 статьи 3;
- б) абзац первый статьи 4;
- в) наименование статьи 9;

2) дополнить словами «города Севастополя»:

- а) абзац первый статьи 5;
- б) пункт 9 части 2 статьи 6;
- в) пункт 3 части 3 статьи 6.

3) слова «на территории города Севастополя» заменить словами «в городе Севастополе»:

- а) в пункте 1 части 2 статьи 6;
- б) в части 1 статьи 10.

7. В соответствии с Законом № 185-ЗС в городе Севастополе принимаются нормативные правовые акты города Севастополя, в связи с чем пункт 2 статьи 3 после слова «актов» необходимо дополнить словами «города Севастополя».

8. С целью соблюдения единства терминологии федерального законодательства и законодательства города Севастополя в пункте 6 статьи 3 необходимо слова «охраняемых законом» заменить словом «законных».

9. Для улучшения лингвистической конструкции путем правильного выбора порядка слов, точного подбора предлога и исключения плеоназма (языкового выражения, в котором имеется дублирование некоторого элемента смысла) целесообразно пункт 7 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«7) создания благоприятных условий для привлечения в город Севастополь инвестиций по приоритетным проектам туристской индустрии;».

10. Для соблюдения единообразного построения в законодательных актах логико-стилистических структур, определяющих полномочия органов государственной власти города Севастополя, принимая во внимание, что Устав города Севастополя устанавливает систему органов государственной власти города Севастополя и что в конце наименования статьи не ставится пунктуационный знак «точка», следует наименование статьи 6 изложить в следующей редакции:

«**Статья 6.** Полномочия органов государственной власти города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе».

11. С целью указания на то, что статья 6 законопроекта устанавливает полномочия органов государственной власти города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности, в указанной структурной единице необходимо:

1) абзац первый части 1 после слова «Севастополя» дополнить словами «в сфере туризма и туристской деятельности»;

2) абзац первый части 3 после слов «уполномоченного в сфере туризма» дополнить словами «и туристской деятельности».

Кроме того, Юридическое управление обращает внимание разработчика законопроекта на то, что действующим Законом города Севастополя от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС «Об объектах культурного наследия города Севастополя» (далее – Закон № 206-ЗС) установлен исполнительный орган государственной власти города Севастополя, уполномоченный в области туризма. Для соблюдения единства понятийно-терминологического аппарата законодательства следует либо привести наименование исполнительного органа государственной власти города Севастополя, указанного в настоящем законопроекте, в соответствие с наименованием указанного органа в Законе № 206-ЗС (по всему тексту законопроекта), либо внести в Закон № 206-ЗС изменения, тем самым приведя наименование исполнительного органа государственной власти города Севастополя в соответствие с указанным в настоящем законопроекте.

12. Чтобы устранить орфографическую ошибку, в пункте 2 части 1 статьи 6 слово «туристкой» необходимо заменить словом «туристской».

13. Для уточнения формулировки правовой нормы, изложенной субъектом права законодательной инициативы в пункте 5 части 3 статьи 6, а также с целью соблюдения единства понятийно-терминологического аппарата настоящего законопроекта, необходимо слова «деятельность на территории города Севастополя» заменить словами «туристскую деятельность в городе Севастополе».

14. Поскольку настоящим законопроектом определяется поддержка и регулирование туристической деятельности в городе Севастополе, в положении пункта 8 части 3 статьи 6 следует уточнить формулировку, заменив слова «в субъектах Российской Федерации» словами «в городе Севастополе».

Кроме того, статья 4 законопроекта устанавливает приоритетные направления развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, среди которых определены внутренний туризм, въездной туризм, социальный, военно-патриотический, активный, яхтенный, детский и самодетельный туризм. По указанному основанию в пункте 8 части 3 статьи 6 необходимо исключить слова «, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма».

15. В соответствии с общепринятыми нормами написания нормативных правовых актов, в текстах законопроектов не должны присутствовать случаи речевой недостаточности, что нарушено разработчиком в пункте 10 части 3 статьи 6. Следует устранить данный факт путем дополнения указанной структурной единицы словами «между субъектами Российской Федерации».

16. В пункте 10 статьи 1 настоящего законопроекта дано определение понятия «туристский информационный центр», которое в пункте 12 части 3 статьи 6

используется в ином написании – «туристско-информационный центр». При этом статья 9 определяет создание Туристского информационного центра в городе Севастополе. Вышеуказанные термины необходимо привести к единому написанию по тексту законопроекта.

Кроме того, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» на территории Российской Федерации предполагается введение единой системы туристской навигации и ориентирующей информации для туристов.

По указанным основаниям пункт 12 части 3 статьи 6 целесообразно изложить в следующей редакции:

«12) информационное обеспечение туризма, реализация мер по развитию туристского информационного центра в городе Севастополе, системы туристской навигации и ориентирующей информации для туристов;».

17. В части 2 статьи 1 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» законодательно закреплено понятие «органы местного самоуправления в городе Севастополе», что требует дополнения части 2 статьи 10 законопроекта после слова «самоуправления» словами «в городе Севастополе».

18. Союз «а также», как правило, имеет присоединительное значение, то есть указывает, что присоединяемая им языковая единица содержит добавочную, дополнительную информацию по отношению к предыдущей части, в связи с чем в части 3 статьи 10 законопроекта слова «а также информация об угрозе безопасности их жизни и здоровья, а равно» необходимо заменить словами «предоставление информации об угрозе безопасности их жизни и здоровья, а также».

19. Выбор неверной синтаксической конструкции приводит к неоднозначному восприятию правовой нормы, что подлежит устранению путем изложения части 4 статьи 10 в следующей редакции:

«4. Иные меры по обеспечению безопасности туристов устанавливаются уполномоченным органом в сфере туризма.».

20. Согласно Толковому словарю Т. Ф. Ефремовой (Изд-во АСТ, 2000), существительное «возникновение» имеет значение «начало чего-либо: появление, зарождение», тем самым подразумевается указание того, что возникает. В связи с этим в абзаце первом статьи 11 целесообразно слова «возникновения и оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации» заменить словами «возникновения чрезвычайных ситуаций и оперативное реагирование на них».

21. С целью приведения содержания статьи 12 в соответствие с предметом регулирования настоящего законопроекта указанную структурную единицу после слова «туризма» необходимо дополнить словами «, туристской деятельности». Кроме того, словосочетание «российский туристский рынок» не соответствует стилю изложения правовой нормы, в связи с чем слово «российском» следует заменить словом «внутреннем».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В случаях, когда текст законопроекта небольшой, чтобы не создавать ситуацию, когда в одной главе находится одна или две статьи, имеет смысл вообще не делить текст законопроекта на главы, оставив только деление его на статьи, в связи с чем представленный законопроект необходимо привести в соответствие с вышеизложенными требованиями.

2. Согласно пункту 7 части 4 статьи 17 Закона № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» деление частей, пунктов и подпунктов статьи закона на нумерованные абзацы не допускается, в связи с чем необходимо абзацу первому статьи 1 законопроекта присвоить нумерационное обозначение «1», а абзацу двенадцатому – нумерационное обозначение «2». Кроме того, в абзаце двенадцатом следует слово «применяемые» заменить словом «используемые» с целью улучшения лингвистической конструкции.

3. В пункте 3 статьи 1 необходимо исключить слова «, находящееся в собственности либо взятое в аренду», поскольку они не относятся к предмету регулирования настоящего законодательного акта.

4. В систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. На основании изложенного необходимо:

1) статью 2 законопроекта после слова «иными» дополнить словом «федеральными», слова «федерального значения» исключить;

2) в статье 7 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством».

5. Руководствуясь нормами по юридико-техническому оформлению законопроектов, где определено, что структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу, Юридическое управление считает необходимым абзац первый статьи 6 исключить.

6. Уставом города Севастополя для Законодательного Собрания города Севастополя не определено такое полномочие, как «рассмотрение иных вопросов в сфере туристской деятельности», на основании чего пункт 3 части 1 статьи 6 законопроекта подлежит исключению.

7. В абзаце первом части 2 статьи 6 определены полномочия Правительства Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности, однако при их перечислении указаны только полномочия в сфере туризма, что требует дополнения указанной структурной единицы полномочиями в сфере туристской деятельности.

Кроме того, в пункте 13 части 3 статьи 6 законопроекта к полномочиям исполнительного органа государственной власти города Севастополя,

уполномоченного в сфере туризма, отнесено формирование и ведение туристского реестра города Севастополя. Однако в представленном законопроекте порядок формирования и ведения указанного реестра не определены. В связи с чем Юридическое управление приходит к выводу об отсутствии необходимости в определении исполнительному органу государственной власти города Севастополя полномочий, изложенных в пункте 13 части 3 статьи 6, и считает целесообразным исключить указанный пункт из законопроекта.

8. Если структурные единицы законодательного акта вступают в силу поэтапно, то наименование статьи о вступлении в силу настоящего Закона имеет следующий вид: «Порядок вступления в силу настоящего Закона». Кроме того, нет необходимости отдельно оговаривать вступление в силу положений пунктов 9 и 10 статьи 1 законопроекта, где определены термины, используемые в настоящем законодательном акте. По вышеперечисленным основаниям статью 14 следует изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Порядок вступления в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 9 настоящего Закона.

2. Статья 9 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2017 года.».

При том необходимо учесть замечания, изложенные в пункте 1 раздела I настоящего заключения.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, требующие устранения или уточнения соответствующих положений законопроекта. В том числе необходимо решить вопрос о сроке вступления в силу положений законопроекта. Кроме того, следует дополнить материалы к законопроекту сводным отчетом о проведении оценки регулирующего воздействия;

2) в законопроекте усматриваются признаки коррупциогенных факторов;

3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк

