



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/450 от 27.07.2017,  
внесенному Правительством Севастополя

28 августа 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/108-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года  
№ 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения в сфере защиты населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют:

1) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) Постановление Правительства Севастополя от 16 июня 2014 года № 68 «Об утверждении Положения о Севастопольской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

3) Постановление Правительства Севастополя от 23 июня 2014 года № 84 «Об утверждении Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Севастополя».

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. По тексту законопроекта и действующего Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 62-ЗС) используется словосочетание «территории города Севастополя», употребляемое во множественном числе. В то же время в соответствии с Уставом города Севастополя (статья 2) территория города Севастополя едина, поэтому такое словосочетание как «территории города Севастополя» не может применяться в Законе № 62-ЗС во множественном числе, в связи с чем в тексте законопроекта необходимо либо предусмотреть словосочетание «территории города Севастополя» как особое понятие, аналогичное понятию, используемому в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и дать его определение, либо заменить его словосочетанием «территория города Севастополя» и ввести контекстное сокращение.

2. В подпункте «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в абзац второй статьи 53 Закона № 62-ЗС, в соответствии с которыми состав органов управления СГТП определяется Положением о СГТП, утверждаемым Правительством Севастополя.

Статьей 4 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации. В отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации таких полномочий по определению состава органов управления СГТП не установлено.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. В подпункте «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в пункт 4 части 2 статьи 5 Закона № 62-ЗС, которым устанавливаются полномочия Правительства Севастополя по определению задач, функций, порядка деятельности, права и обязанности Правительства Севастополя, администраций районов города Севастополя и организаций, расположенных на территории города, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, исключив указание администраций районов города Севастополя.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены статьей 11 Федерального закона № 68-ФЗ.

Хотя предложенное изменение в пункт 4 части 2 статьи 5 Закона № 62-ЗС обоснованно, однако необходимо в целом изменить содержание статьи 5 Закона № 62-ЗС, приведя ее в соответствие с действующими положениями Федерального закона № 68-ФЗ в части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Пунктом 9 статьи 1 предлагается изложить статью 25 Закона № 62-ЗС в новой редакции. Следует при внесении изменений в статью 25 Закона № 62-ЗС изложить часть 1 статьи 25 в новой редакции, в которой уточнить общий порядок уведомления о возникшей на объекте или подведомственной территории чрезвычайной ситуации. Следует указать, что руководитель, иное должностное лицо либо комиссия по чрезвычайной ситуации **соответствующей организации** уведомляет орган управления СГТП **вышестоящего уровня**. Следует исключить формулировку «орган управления СГТП при соответствующих исполнительных органах государственной власти», так как органы управления СГТП не создаются «при органах государственной власти».

Также в части 2 статьи 25 в новой редакции слова «в распоряжение которых» следует заменить словами «к которым», так как органы СГТП не осуществляют распоряжение информацией.

5. Пунктом 12 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 31 Закона № 62-ЗС, регулирующей вопросы финансирования целевых программ и других мероприятий по защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций, исключив из нее абзацы второй и третий.

В то же время в наименование статьи 31, а также в абзац первый статьи 31 Закона № 62-ЗС также необходимо вносить изменения в части замены слов «целевая программа» словами «государственная программа города Севастополя», поскольку в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документами стратегического планирования являются государственные программы субъектов Российской Федерации.

4. Законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности субъектов предпринимательской деятельности, которые привлекаются к деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и подготовить сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, а также заключение об оценке регулирующего воздействия, что предусмотрено статьями 12, 13 Закона № 185-ЗС.

II. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Пунктуационный знак «тире» и орфографический знак «дефис» функционально отличаются друг от друга: «тире» используется на синтаксическом уровне и ставится между словами, «дефис» ставится между частями одного слова и используется в качестве соединительного знака. На этом основании их не следует путать на письме, а в абзаце втором пункта 1 статьи 1 законопроекта орфографический знак «дефис» следует заменить пунктуационным знаком «тире».

2. К предлогу, состоящему из одного согласного звука или оканчивающемуся на согласный, добавляется гласный «о» после предлогов «в» и «с», если с этих же согласных начинается последующее стечение согласных, ввиду чего в подпункте «б» пункта 7 статьи 1 законопроекта перед словом «внутригородских» необходимо дополнить словом «во».

**Выводы лингвистической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. Исходя из определения, установленного абзацем вторым части 1 статьи 3 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», внутригородское муниципальное образование города Севастополя является частью территории города

Севастополя, в связи с чем внесение изменений, изложенное в пункте 1 статьи 1 законопроекта, нецелесообразно. На этом основании пункт 1 статьи 1 законопроекта следует исключить, приведя дальнейшую нумерацию пунктов законопроекта в соответствие.

2. При контекстном сокращении усеченная форма какого-либо понятия дается при первом употреблении полного наименования такого понятия, а в пункте 2 части 3 статьи 3.1 Закона № 62-ЗС уже есть неполное наименование внутригородского муниципального образования, поэтому подпункт «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«а) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) местный – решением руководителя внутригородского муниципального образования города Севастополя (далее – внутригородское муниципальное образование) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию внутригородского муниципального образования;»».

3. В тексте действующего законодательного акта исключению подлежат только отдельные слова, цифры, словосочетания или предложения, находящиеся в составе структурных единиц, тогда как структурные единицы законодательного акта должны признаваться утратившими силу.

В связи с вышеизложенным в статье 1 законопроекта следует:

1) в подпунктах «б» и «г» пункта 4 слово «исключить» заменить словами «признать утратившим силу»;

2) в подпункте «г» пункта 5 слово «исключить» заменить словами «признать утратившей силу»;

3) в пункте 12 слово «исключить» заменить словами «признать утратившими силу».

4. В абзаце втором подпункта «д» пункта 4 статьи 1 законопроекта слова «единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» необходимо исключить, так как в абзаце первом статьи 3 Закона № 62-ЗС уже имеет место контекстное сокращение «СГТП». Кроме того, Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы на аналогичное несоблюдение контекстного сокращения в абзаце втором статьи 18 Закона № 62-ЗС, что требует приведения в соответствие.

5. Структурная единица законодательного акта излагается в новой редакции в двух случаях: если в данную структурную единицу необходимо внести существенные изменения и если в нее уже неоднократно вносились такие изменения. При этом структурную единицу некорректно изымать из текста законодательного акта путем поглощения ее новой редакцией. В статье 25 Закона № 62-ЗС имеют место такие структурные единицы, как абзацы. Исходя из вышеизложенного, недопустимо излагать указанную статью в новой редакции, предложенной в пункте 9 статьи 1 законопроекта, а именно нельзя присваивать нумерацию абзацам.

В связи с вышеуказанным, пунктом 9 статьи 1 законопроекта следует внести только соответствующие изменения в абзац первый и пункт 1 абзаца второго статьи 25 Закона № 62-ЗС.

6. В случае если две, три и более структурных единицы подряд излагаются в новой редакции, такое изменение можно целесообразно вносить одним пунктом или подпунктом, поэтому абзац первый подпункта «а» пункта 11 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«а) абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:».

При этом дальнейшие изменения в Закон № 62-ЗС, предлагаемые в подпунктах «б» и «в» пункта 11 статьи 1 законопроекта, следует изложить в соответствии с требованиями по юридико-техническому оформлению законопроектов о внесении изменений в законодательные акты с учетом замечания, изложенного в пункте 7 настоящего раздела.

7. Подпункт «в» пункта 11 статьи 1 законопроекта нецелесообразно излагать в новой редакции по основаниям, изложенным в абзаце первом пункта 5 настоящего раздела. Кроме того, предлог «согласно» требует после себя форму дательного падежа имени существительного. В этой связи указанную структурную единицу необходимо изложить в следующей редакции, приняв во внимание замечания, изложенные в пункте 6 настоящего раздела:

«б) в абзаце четвертом:

слова «разработанного плана» заменить словами «разработанному плану»;  
третье предложение исключить;».

**Выводы юридико-технической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

**Обобщенный вывод:**

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера;

2) в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено;

3) к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) к представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Заместитель начальника  
Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



О.Н.Чиркова