



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/455 от 31.08.2017,
внесенному временно исполняющим
обязанности Губернатора города
Севастополя Д.В. Овсянниковым

13 сентября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/117-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений
в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 310-ЗС «О бюджете
Территориального фонда Обязательного медицинского страхования города
Севастополя на 2017 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 310-ЗС «О бюджете Территориального фонда Обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения по установлению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ);
- 3) Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

5) Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 года № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

6) Приказ Федерального фонда ОМС от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;

2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 3 ноября 2016 года № 288-ЗС «Об особенностях составления и утверждения проекта закона города Севастополя о бюджете города Севастополя и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год, внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» и приостановлении действия отдельных его положений»;

4) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 БК РФ.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается расширить перечень дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год в соответствии с решениями директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Частью 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации и

муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Таким образом, законодатель установил императивный запрет на установление дополнительных основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) законами субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Законом города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», который регулирует бюджетные правоотношения в городе Севастополе, дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с решениями руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом не установлены.

Таким образом, данный пункт подлежит исключению из законопроекта.

2. В заключении на законопроект, утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 19 июля 2017 года № 26 (далее – Заключение), имеются замечания на законопроект:

2.1. Представленные к экспертизе расчеты доходов по кодам бюджетной классификации, указанным в Заключении, не соответствуют принципу достоверности (статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части реалистичности расчетов дохода бюджета, в связи с тем, что при расчете среднемесячных поступлений на 2016 год разработчиком применен некорректный период.

2.2. Запланированное в законопроекте увеличение расходов бюджета по коду бюджетной классификации расходов 395 0909 99 0 01 00100 320 «Социальные выплаты гражданам кроме публичных нормативных социальных выплат» в объеме 25665,1 тыс. руб., не подтверждены расчетами, а, следовательно, не являются обоснованными.

II. Признаков коррупциогенных факторов в законопроекте не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеется замечание правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. С прописной буквы пишутся имена прилагательные, образованные от индивидуальных названий, однако слово «обязательное» в словосочетании «обязательное медицинское страхование» таковым не является, в связи с чем в наименовании и абзаце первом статьи 1 законопроекта слово «Обязательного» следует заменить словом «обязательного».

2. В современном русском литературном языке нет правил, касающихся соблюдения прямого (единого) порядка слов в предложении. При этом обратный порядок слов в предложении затрудняет понимание правовой нормы правоприменителем и применяется для придания дополнительного или другого особого значения какому-либо члену предложения либо предложению в целом. На основании вышеизложенного в абзаце четвертом пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «Направляются указанные средства» необходимо заменить словами «Указанные средства направляются».

3. Точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления, если рубрики эти не являются самостоятельными предложениями, но достаточно распространены, и особенно если внутри них уже есть какие-либо знаки препинания. Ввиду указанного в абзаце шестом пункта 3 статьи 1 законопроекта после пунктуационного знака «закрывающая кавычка» пунктуационный знак «точка» следует заменить пунктуационным знаком «точка с запятой».

4. Присоединительные обороты, начинающиеся союзом «в том числе», обособляются, поэтому в пункте 4 статьи 1 законопроекта в строке:

«

395	2 19 55060 09 0000 151	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
-----	------------------------	--

»

после слова «высокотехнологичной» необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая».

5. Управление – это такой вид подчинительной связи, при котором главное слово словосочетания требует постановки зависимого слова в определенном падеже. Так, имя существительное требует от другого имени

существительного, с которым оно состоит в отношениях принадлежности, формы родительного падежа. На этом основании в пункте 9 статьи 1 законопроекта в строке:

«

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектам Российской Федерации	250 000,0
--	-----------

»

слово «субъектам» следует заменить словом «субъектов».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридино-технического характера.

В систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. На основании изложенного в абзаце третьем пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «бюджетным законодательством Российской Федерации» следует заменить словами «федеральным бюджетным законодательством».

Выводы лингвистической и юридино-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического и юридино-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, в том числе указанные в заключении Контрольно-счетной палаты города Севастополя;

2) признаков коррупциогенных факторов в законопроекте не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание юридино-технического характера.

Начальник Юридино-технического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк