



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692)54-13-39

к № 03-19/483 от 31.10.2017,
внесенному Правительством
Севастополя

1 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/151-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об установлении величины
прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2018 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2018 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования законопроекта – отношения в области установления правовых и организационных основ оказания государственной социальной помощи малоимущим и иным категориям граждан.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- 3) Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

На уровне субъекта Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Устав города Севастополя;
- 2) Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 26-ЗС «О прожиточном минимуме в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 27-ЗС «О потребительской корзине в городе Севастополе».

Законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности и не подлежит оценке регулирующего воздействия.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона города Севастополя от 11 июня 2014 года № 26-ЗС «О прожиточном минимуме в городе Севастополе» величина прожиточного минимума пенсионера города Севастополя в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на соответствующий финансовый год, устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом города Севастополя.

Потребительская корзина в городе Севастополе была утверждена Законом города Севастополя от 11 июня 2014 года № 27-ЗС «О потребительской корзине в городе Севастополе».

На основании данных положений законодательства прожиточный минимум пенсионера в городе Севастополе на 2018 год подлежит расчету на основании натуральных показателей, входящих в состав утвержденной потребительской корзины в городе Севастополе, и данных органа статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, входящие в состав потребительской корзины.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, расчет прожиточного минимума для пенсионеров на 2018 год выполнен путем умножения оценочной величины прожиточного минимума пенсионера за 2017 год на прогнозное значение индекса потребительских цен на 2018 год. В свою очередь, оценочная величина прожиточного минимума для пенсионеров за 2017 год рассчитывается путем суммирования фактических величин прожиточного минимума пенсионеров за I, II, III кварталы 2017 года и оценки IV квартала 2017 года на основе прогнозных индексов потребительских цен на 2017 год.

При этом в пояснительной записке к законопроекту указано, что применяемый способ расчета рекомендован в Информационных материалах по определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах

Российской Федерации, которые имеются на сайте Министерства труда и социальной защиты РФ.

Однако такой способ расчета утверждаемой величины прожиточного минимума не предусмотрен действующим законодательством и подзаконными актами. Информационные материалы по определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной статьей 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», которые имеются на сайте Министерства труда и социальной защиты РФ - не являются нормативным правовым актом и не были утверждены таковым.

При этом из пояснительной записки не усматривается, каким именно способом были рассчитаны используемые квартальные величины прожиточных минимумов, и соответствовал ли их расчет положению части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и потребительской корзине, утвержденной Законом города Севастополя от 11 июня 2014 года № 27-ЗС «О потребительской корзине в городе Севастополе».

Также частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и какими-либо подзаконными актами не установлено, что расчет прожиточного минимума для пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии рассчитывается на основании фактических данных за часть периода текущего года и оценки величин прожиточного минимума за остальную часть текущего года.

Ввиду неурегулированности вопроса о надлежащем способе расчета прожиточного минимума для пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии на следующий финансовый год на основании статистических и расчетных данных отдельных периодов текущего года не представляется возможным сделать вывод о правомерности выбранного способа расчета указанного прожиточного минимума и, соответственно, о правильности выполненного расчета.

2. В соответствии с вышеуказанными положениями части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и части 3 статьи 3 Закона города Севастополя от 11 июня 2014 года № 26-ЗС «О прожиточном минимуме в городе Севастополе» величина прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе должна быть утверждена и доведена до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена. Данный законопроект направлен на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя в срок, не позволяющий выполнить указанное требование. Оснований несоблюдения сроков представления разработанного законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя в пояснительной записке не содержится.

II. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы. Ввиду неурегулированности вопроса о надлежащем способе расчета прожиточного минимума для пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии на следующий финансовый год на основании ограниченных статистических и расчетных данных отдельных кварталов текущего года не представляется возможным сделать вывод о правомерности выбранного способа расчета указанного прожиточного минимума и, соответственно, о правильности выполненного расчета. Также законопроект направлен на рассмотрение в срок, не позволяющий осуществить своевременное утверждение прожиточного минимума. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Орфографический знак «дефис» ставится между частями одного слова и используется в качестве соединительного знака, в связи с чем в статье 1 законопроекта слово «134 -ФЗ» необходимо заменить словом «134-ФЗ».

2. В соответствии с правилами современного русского языка члены предложения должны быть согласованы между собой, а потому в статье 1 законопроекта слова «Федеральном законом от 17 июля» необходимо заменить словами «Федеральным законом от 17 июля».

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения.

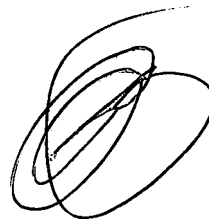
IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний юридико-технического характера.

Выводы юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту не имеется замечаний юридико-технического характера, требующих устранения.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются правовые замечания;
- 2) признаков коррупциогенных факторов в законопроекте не усматривается;
- 3) к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;
- 4) к представленному законопроекту не имеется замечаний юридико-технического характера, требующих устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк